

# Teoria e Test

per il concorso

## 35 Funzionari contabili nell'Amministrazione penitenziaria

# Ministero della Giustizia

(G.U. 2 gennaio 2018, n. 1)

### Manuale completo per tutte le prove

- Ordinamento penitenziario
- Ragioneria pubblica e contabilità di Stato. Servizi amministrativo-contabili dell'Amministrazione Penitenziaria
- Elementi di economia politica
- Elementi di scienza delle finanze
- Elementi di statistica
- Elementi di diritto costituzionale
- Elementi di diritto amministrativo



Con **Software**  
di simulazione

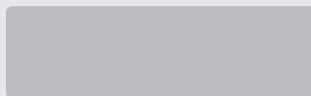


# Accedi ai servizi riservati



Utilizza il codice personale contenuto nel riquadro per registrarti al sito **edises.it** e accedere ai **servizi** e **contenuti riservati**.

Scopri il tuo **codice personale** grattando delicatamente la superficie



Il volume NON può essere venduto, né restituito, se il codice personale risulta visibile.

L'**accesso ai servizi riservati** ha la durata di **un anno** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

## Se sei registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- inserisci email e password
- inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina
- inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## Se non sei già registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- registrati al sito o autenticali tramite facebook
- attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione
- torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per *utenti registrati*



**35 Funzionari contabili**  
nell'Amministrazione  
penitenziaria  
**Ministero della Giustizia**

**Manuale completo per tutte le prove**



35 Funzionari contabili nell'Amministrazione penitenziaria – I Edizione 2018  
Copyright © 2017, 2015, 2010, EdiSES S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2022 2021 2020 2019 2018

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,  
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano – Napoli

*Grafica di copertina e fotocomposizione:*  curvilinee

*Stampato presso:* Print Sprint s.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdiSES – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 9362 117 5

**www.edises.it**  
**info@edises.it**

---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi all'indirizzo [redazione@edises.it](mailto:redazione@edises.it)

# Premessa

Questo manuale è rivolto a quanti intendono prepararsi al concorso per **35 Funzionari contabili nell'Amministrazione Penitenziaria** indetto dal Ministero della Giustizia (bando di concorso in *Gazzetta Ufficiale* n. 1 del 2 gennaio 2018).

Il volume riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare tutte le prove (preselettiva, scritte e orale) e costituisce una **mirata sintesi** delle materie previste dal bando:

- Ordinamento penitenziario
- Ragioneria pubblica e contabilità di Stato, servizi amministrativo contabili dell'Amministrazione Penitenziaria
- Elementi di economia politica
- Elementi di scienza delle finanze
- Elementi di statistica
- Elementi di diritto costituzionale e amministrativo


Per ognuna di queste discipline, **online sono disponibili test di verifica** che consentono di coniugare lo studio teorico con il controllo della preparazione raggiunta.

L'intera trattazione tiene conto dei più recenti provvedimenti normativi di interesse. Inoltre, grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile **simulare lo svolgimento delle prove** d'esame con questionari che riportano domande di tutte le materie, opportunamente miscelate.

Ulteriori materiali didattici sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social.

[facebook.com/infoconcorsi](https://facebook.com/infoconcorsi)

Clicca su  (Facebook) per ricevere gli aggiornamenti  
[blog.edises.it](https://blog.edises.it)





# Indice

## Libro I Ordinamento penitenziario

<b>Capitolo 1</b>	<b>L'origine dell'istituzione penitenziaria</b>	
1.1	Dal sistema punitivo romano alle prime carceri dell'età moderna .....	3
1.2	I fermenti illuministici .....	4
1.3	I sistemi penitenziari e la «scienza delle prigioni» .....	5
1.4	Il diritto penitenziario.....	6
<b>Capitolo 2</b>	<b>L'evoluzione della legislazione penitenziaria in Italia</b>	
2.1	Dalle prime regolamentazioni penitenziarie del Regno d'Italia al Regolamento Rocco .....	8
2.2	Il secondo dopoguerra.....	10
2.3	La riforma del 1975.....	11
2.4	La riforma Gozzini .....	12
2.5	Gli anni Novanta .....	13
2.6	Le prospettive di riforma nel Duemila .....	14
2.7	Le fonti di diritto interno e internazionale nel vigente ordinamento penitenziario.....	17
<b>Capitolo 3</b>	<b>La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui</b>	
3.1	Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria .....	18
3.1.1	La nuova organizzazione del Dipartimento .....	18
3.1.2	Il Capo del Dipartimento .....	20
3.2	Il personale dell'Amministrazione penitenziaria.....	21
3.3	La dirigenza penitenziaria .....	22
3.3.1	Prima e dopo la riforma del 1990 .....	22
3.3.2	La direzione degli uffici centrali (o equiparati) e la dirigenza generale nel D.P.R. 445/1992 .....	22
3.3.3	La carriera dirigenziale nel D.Lgs. 63/2006.....	23
3.4	I compiti e di doveri del Corpo di polizia penitenziaria.....	24
3.5	L'Amministrazione penitenziaria periferica: i Provveditorati regionali .....	26
3.6	L'Istituto Superiore degli Studi Penitenziari: soppressione dell'ente e trasferimento delle funzioni .....	27
<b>Capitolo 4</b>	<b>Gli istituti penitenziari e la loro organizzazione</b>	
4.1	Caratteri generali .....	28
4.2	Categorie di istituti e sottoclassificazioni .....	28
4.3	Struttura organizzativa e personale degli istituti .....	29



4.4	Il direttore dell'istituto .....	31
4.5	Gli educatori .....	32
4.6	Gli esperti .....	32
4.7	Il cappellano e i ministri di culti acattolici .....	32
4.8	Il Garante dei diritti dei detenuti.....	33
4.9	Il servizio sociale e l'assistenza.....	34
	4.9.1 Gli Uffici di esecuzione penale esterna .....	34
	4.9.2 I Consigli di aiuto sociale per l'assistenza penitenziaria e post-penitenziaria.....	35
4.10	Le visite e gli accessi agli istituti penitenziari da parte delle Autorità .....	36

## Capitolo 5 La vigilanza sull'esecuzione della pena

5.1	Caratteri generali .....	37
5.2	Competenza territoriale.....	38
5.3	Competenza per materia .....	39
	5.3.1 Competenza del Magistrato di Sorveglianza .....	39
	5.3.2 Competenza del Tribunale di Sorveglianza.....	40
	5.3.3 Competenze funzionali del presidente del Tribunale .....	41
5.4	Il procedimento di sorveglianza.....	41
	5.4.1 Disciplina applicabile e ambito applicativo.....	41
	5.4.2 La fase introduttiva, l'udienza di discussione e la decisione .....	42
	5.4.3 L'esecuzione del provvedimento.....	43
	5.4.4 Il ricorso alla Corte europea dei diritti dell'uomo.....	43

## Capitolo 6 Il regime penitenziario

6.1	Disposizioni di carattere generale.....	44
6.2	L'ingresso in istituto.....	44
	6.2.1 L'ammissione e l'eventuale isolamento giudiziario .....	44
	6.2.2 Le modalità d'ingresso .....	45
	6.2.3 La cartella personale .....	46
6.3	L'isolamento continuo, l'isolamento durante la permanenza all'aria aperta e l'isolamento cautelare.....	47
6.4	La disciplina delle perquisizioni .....	48
6.5	L'impiego della forza fisica e l'uso dei mezzi di coercizione .....	48
6.6	Istanze e reclami.....	49
	6.6.1 Il diritto di reclamo.....	49
	6.6.2 Il reclamo giurisdizionale e l'azione di ottemperanza.....	49
	6.6.3 I rimedi risarcitori .....	50
6.7	Il regime disciplinare .....	51
	6.7.1 Le ricompense .....	51
	6.7.2 Le infrazioni disciplinari e le relative sanzioni .....	52
6.8	Il regime di detenzione speciale di cui all'art. 41-bis.....	<b>53</b>
	6.8.1 I presupposti applicativi .....	53
	6.8.2 Il regime di restrizione: il cd. «carcere duro» .....	54
	6.8.3 Il reclamo avverso il procedimento applicativo .....	55
6.9	La disciplina dei trasferimenti e degli accompagnamenti coattivi di detenuti e internati .....	56
	6.9.1 I trasferimenti.....	56
	6.9.2 Le traduzioni .....	56

6.9.3	Autorità competenti a disporre e a chiedere trasferimenti e traduzioni .....	57
6.10	Le modalità della dimissione .....	58

## Capitolo 7 Il trattamento

7.1	Il trattamento penitenziario .....	59
7.1.1	Le finalità del trattamento .....	59
7.1.2	Destinatari del trattamento .....	60
7.2	Il regolamento interno e le condizioni generali di trattamento .....	61
7.2.1	Concetti introduttivi .....	61
7.2.2	Edifici penitenziari e locali di soggiorno e pernottamento .....	61
7.2.3	Condizioni igienico-sanitarie e igiene personale .....	62
7.2.4	Il vitto .....	62
7.2.5	La permanenza all'aria aperta .....	62
7.2.6	Le attrezzature per attività di lavoro, di istruzione e di ricreazione .....	63
7.2.7	L'assistenza sanitaria .....	63
7.3	Le modalità di trattamento .....	64
7.3.1	La cd. «individualizzazione» e il programma di trattamento .....	64
7.3.2	Assegnazioni, raggruppamenti e categorie di detenuti e internati .....	65
7.3.3	Il trattamento dei detenuti e degli internati stranieri .....	66
7.3.4	Il regime di sorveglianza particolare .....	66
7.4	Gli elementi del trattamento .....	67
7.4.1	Disposizioni generali .....	67
7.4.2	Attività didattiche, culturali, ricreative e sportive .....	68
7.4.3	I contatti con il mondo esterno, i rapporti con la famiglia e la religione .....	68
7.4.4	Il lavoro penitenziario .....	69
7.4.5	Il lavoro all'esterno degli istituti penitenziari .....	72
7.4.6	La disciplina dei controlli sulla corrispondenza epistolare e telegrafica .....	72
7.4.7	La corrispondenza telefonica .....	74
7.4.8	I colloqui .....	75
7.4.9	I colloqui investigativi .....	75
7.4.10	I permessi di necessità e i permessi premio .....	76

## Capitolo 8 Le misure alternative alla detenzione e le sanzioni sostitutive

8.1	Le misure alternative alla detenzione .....	78
8.2	L'affidamento in prova al servizio sociale .....	78
8.2.1	Soggetti beneficiari e finalità della misura .....	78
8.2.2	Cause preclusive .....	79
8.2.3	Il procedimento .....	80
8.2.4	L'ordinanza di affidamento .....	81
8.2.5	Il verbale di affidamento e le prescrizioni .....	81
8.2.6	Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca .....	82
8.2.7	L'esito dell'affidamento in prova .....	83
8.3	La detenzione domiciliare .....	83
8.3.1	Soggetti beneficiari e limiti .....	83
8.3.2	Procedimento, prescrizioni e disposizioni .....	84
8.3.3	Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca .....	85
8.3.4	La detenzione domiciliare speciale .....	85
8.4	La semilibertà .....	86

8.4.1	Soggetti beneficiari e limiti .....	86
8.4.2	Il programma di trattamento .....	86
8.4.3	Sopravvenienza di nuovi titoli di esecuzione, sospensione e revoca.....	87
8.5	Le licenze.....	87
8.6	La liberazione anticipata .....	88
8.7	La remissione del debito.....	89
8.8	Le misure alternative alla detenzione nei confronti dei soggetti affetti da AIDS conclamata o da grave deficienza immunitaria.....	89
8.9	Il regime previsto dall'art. 4-bis per alcune categorie di reati e i divieti di concessione dei benefici.....	90
8.9.1	Considerazioni generali.....	90
8.9.2	Categorie di reati.....	90
8.9.3	Procedure .....	93
8.9.4	I divieti .....	93
8.10	Le sanzioni sostitutive .....	94
8.10.1	Caratteri generali .....	94
8.10.2	La semidetenzione .....	95
8.10.3	La libertà controllata .....	95
8.10.4	La pena pecuniaria .....	96

## Capitolo 9 Il diritto penitenziario minorile

9.1	Il sistema di giustizia minorile .....	97
9.2	Gli organi amministrativi centrali e periferici della giustizia minorile.....	98
9.2.1	Il Dipartimento per la Giustizia minorile e di Comunità .....	98
9.2.2	Gli Uffici distrettuali e interdistrettuali di esecuzione penale esterna .....	99
9.2.3	I Centri per la giustizia minorile .....	100
9.3	I servizi dei Centri per la giustizia minorile.....	101
9.3.1	Gli Uffici di servizio sociale per i minorenni.....	101
9.3.2	Gli istituti penali per i minorenni.....	101
9.3.3	I Centri di prima accoglienza .....	102
9.3.4	Le Comunità.....	102
9.3.5	Gli istituti di semilibertà e semidetenzione .....	102
9.4	Gli organi giurisdizionali minorili.....	103
9.5	Le misure precautelari .....	104
9.6	Le misure cautelari.....	105
9.6.1	Caratteri generali .....	105
9.6.2	Le prescrizioni.....	105
9.6.3	La permanenza in casa .....	106
9.6.4	Il collocamento in Comunità .....	106
9.6.5	La custodia cautelare .....	107
9.7	Sospensione del processo e messa alla prova .....	107
9.8	Le sanzioni sostitutive .....	108
9.9	Le misure di sicurezza .....	108
9.9.1	L'applicazione delle misure .....	108
9.9.2	L'esecuzione delle misure .....	109
9.10	Le misure alternative alla detenzione .....	110
9.11	La liberazione condizionale .....	110
9.12	La riabilitazione speciale .....	111

# Libro II

## Ragioneria pubblica e contabilità di Stato.

### Servizi amministrativo-contabili dell'Amministrazione Penitenziaria

#### Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica .....	115
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione .....	115
1.2.1	L'articolo 81 e il nuovo principio del pareggio di bilancio.....	116
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni .....	121
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti .....	121
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119 .....	122
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica .....	123
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	123
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato .....	124
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact" .....	125
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica.....	127
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici .....	128
1.6	I bilanci pubblici .....	131
1.7	I principi del bilancio .....	132
1.7.1	Principio dell'annualità .....	132
1.7.2	Principio dell'integrità.....	133
1.7.3	Principio dell'universalità.....	133
1.7.4	Principio dell'unità .....	134
1.7.5	I principi di veridicità, pubblicità, specificazione .....	134
1.7.6	Il pareggio e il principio degli equilibri di bilancio.....	135
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica .....	135
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici .....	136
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.....	137

#### Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio .....	138
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF) .....	138
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF) .....	140
2.2.2	La seconda sezione del DEF .....	142
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF) .....	143
2.3	La manovra di finanza pubblica .....	144
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione .....	145
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione .....	146
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere.....	147
2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare .....	149
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo.....	153
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento .....	155
2.5	Il bilancio di assestamento.....	157

**Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio**

3.1	La gestione delle entrate .....	159
3.1.1	L'accertamento.....	159
3.1.2	La riscossione .....	160
3.1.3	Il versamento .....	161
3.2	La gestione delle spese.....	161
3.2.1	L'impegno .....	161
3.2.2	La liquidazione .....	163
3.2.3	L'ordinazione .....	164
3.2.4	Il pagamento .....	164
3.3	La gestione di tesoreria.....	165
3.4	I residui .....	166
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva.....	168

**Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato**

4.1	Le funzioni.....	171
4.2	Struttura.....	171
4.2.1	Il Conto del bilancio .....	172
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio .....	172
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare.....	173

**Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile**

5.1	La responsabilità in genere .....	175
5.2	La responsabilità civile .....	175
5.3	La responsabilità amministrativa .....	176
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto .....	178
5.5	Il giudizio di responsabilità .....	178

**Capitolo 6 Il sistema dei controlli**

6.1	Definizione di attività di controllo .....	181
6.2	I controlli interni .....	181
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	182
6.2.2	Il controllo di gestione.....	183
6.2.3	La valutazione della dirigenza.....	183
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico .....	184
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato .....	184
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria.....	184
6.3.2	Il controllo successivo .....	187
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	187
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità.....	188
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione.....	189
6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati .....	192
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali	192

**Capitolo 7 L'ordinamento contabile di Regioni ed Enti locali**

7.1	L'armonizzazione contabile.....	195
7.2	L'ordinamento contabile delle Regioni.....	196

7.2.1	I principi contabili .....	196
7.2.2	Gli strumenti della programmazione regionale.....	198
7.3	L'ordinamento contabile degli enti locali .....	200

### Capitolo 8 L'ordinamento contabile degli enti pubblici

8.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile .....	202
8.2	Il D.P.R. 97/2003 .....	203
8.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione .....	204
8.2.2	Il rendiconto generale .....	205
8.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011 .....	205
8.3.1	Ambito di applicazione.....	205
8.3.2	Principi contabili generali e applicati.....	206
8.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	207
8.3.4	Il piano dei conti integrato.....	208
8.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi .....	208
8.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica .....	209
8.3.7	Il piano di budget.....	209

### Capitolo 9 La contabilità penitenziaria

9.1	Definizione e ambito della contabilità penitenziaria. Fonti normative .....	210
9.1.1	Concetti generali .....	210
9.1.2	I rami di amministrazione degli stabilimenti di pena.....	211
9.2	I soggetti responsabili della contabilità penitenziaria .....	211
9.3	Il funzionario delegato .....	212
9.4	L'addetto al riscontro contabile .....	213
9.5	Compiti e responsabilità del direttore e vicedirettore di stabilimento carcerario nel Regolamento di contabilità del 1920.....	214
9.6	Il contabile .....	217

### Capitolo 10 L'amministrazione domestica e del fabbricato

10.1	L'amministrazione domestica.....	219
10.1.1	Il servizio di mantenimento.....	219
10.1.2	Il vitto e il sopravvitto.....	220
10.1.3	Il vestiario e il corredo .....	221
10.1.4	Il recupero delle spese di mantenimento.....	222
10.1.5	Spese per l'assistenza sanitaria .....	224
10.1.6	I tabacchi e i valori bollati .....	224
10.2	L'amministrazione del fabbricato .....	225

### Capitolo 11 Il fondo dei detenuti e le manifatture

11.1	Il fondo dei detenuti e la sua amministrazione.....	226
11.1.1	La composizione del fondo. I vincoli alla libera utilizzazione .....	226
11.1.2	I provvedimenti relativi ai fondi di detenuti scarcerati, evasi o deceduti.....	227
11.1.3	I profili contabili .....	227
11.2	Le manifatture penitenziarie e i relativi proventi .....	229
11.2.1	Gestione e direzione tecnica delle lavorazioni.....	229

11.2.2 I profili contabili .....	230
11.2.3 Le aziende agricole .....	231

## Capitolo 12 La contabilità della cassa e dei materiali

12.1 Servizio e contabilità della cassa.....	233
12.1.1 I registri contabili. Accertamenti e verificazioni di cassa .....	233
12.1.2 Gli ordini di riscossione e di pagamento.....	234
12.1.3 I capitoli di entrata e di spesa.....	234
12.2 La contabilità del materiale.....	235
12.2.1 Categorie. Specialità della normativa contabile carceraria .....	235
12.2.2 Acquisizione e gestione.....	236
12.2.3 La dismissione .....	237

# Libro III

## Elementi di economia politica

### Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1 Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia .....	241
1.2 La scuola classica .....	242
1.3 Il contributo di K. Marx.....	246
1.4 La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica .....	246
1.5 La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica.....	249
1.6 I monetaristi e la nuova macroeconomia classica .....	252
1.7 La nuova economia keynesiana.....	253

### Capitolo 2 Il sistema economico

2.1 Organizzazione economica della società, diagramma di flusso ed economia di mercato.....	254
2.2 Le funzioni di domanda e di offerta.....	256
2.3 Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento.....	258
2.4 Domanda inversa e offerta inversa.....	260
2.5 Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta .....	260

### Capitolo 3 La produzione

3.1 Funzione di produzione: efficienza ed economicità .....	263
3.1.1 La funzione di produzione e l'isoquante .....	263
3.1.2 Esempi di tecnologia.....	264
3.1.3 Il prodotto marginale .....	265
3.1.4 Il saggio marginale tecnico di sostituzione.....	266
3.1.5 Breve e lungo periodo .....	266
3.2 Struttura dei costi .....	267
3.2.1 Costi medi .....	267
3.2.2 Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo .....	267
3.2.3 Rendimenti di scala e funzioni di costo .....	268
3.3 Equilibrio d'impresa .....	269
3.3.1 Il profitto .....	269
3.3.2 Minimizzazione dei costi .....	270



**Capitolo 4 Il comportamento del consumatore**

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale .....	273
4.1.1	La teoria del consumatore .....	273
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore .....	273
4.1.3	La funzione di utilità .....	274
4.1.4	Le curve d'indifferenza .....	274
4.1.5	L'utilità marginale di un bene .....	277
4.1.6	La scelta ottima del consumatore .....	277
4.1.7	Categorie di beni .....	278
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel .....	278
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo .....	279
4.1.10	Surplus del consumatore .....	280
4.1.11	Elasticità .....	281
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito .....	282
4.2	Modelli di consumo .....	283

**Capitolo 5 Le forme di mercato**

5.1	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi .....	286
5.1.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta .....	286
5.1.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale .....	287
5.1.3	Surplus del produttore .....	288
5.1.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria .....	289
5.2	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite .....	291
5.3	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali .....	292
5.3.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione .....	292
5.3.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere .....	296
5.4	Monopolio .....	298
5.4.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio .....	298
5.4.2	Equilibrio di monopolio .....	299
5.4.3	Inefficienza e perdita di monopolio .....	300
5.4.4	Monopolista discriminante .....	300
5.5	Oligopolio .....	301
5.5.1	Oligopolio, strategie competitive ed equilibrio di Nash .....	301

**Capitolo 6 Il reddito nazionale**

6.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale .....	304
6.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....	304
6.1.2	Il Reddito Nazionale .....	305
6.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore .....	305
6.2.1	La domanda aggregata .....	305
6.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta .....	305
6.2.3	Il consumo .....	306
6.2.4	L'investimento .....	307
6.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio .....	308
6.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti .....	311

**Capitolo 7 La moneta e il credito**

7.1	Istituto di emissione e sistema bancario .....	312
7.1.1	Le funzioni della moneta.....	312
7.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse .....	313
7.2.1	La domanda di moneta.....	313
7.2.2	L'offerta di moneta .....	313
7.2.3	Equilibrio nel mercato monetario .....	314
7.2.4	Il moltiplicatore della moneta.....	315
7.2.5	Gli strumenti di controllo monetario .....	316
7.3	La teoria quantitativa della moneta .....	316
7.4	Interesse e mercato dei capitali .....	317

**Capitolo 8 L'intervento pubblico in economia attraverso il modello IS-LM 321**

8.1	Il modello IS-LM .....	321
8.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.....	321
8.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM.....	324
8.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta .....	325
8.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria .....	326
8.2.1	La politica monetaria.....	326
8.2.2	La politica fiscale.....	329

**Capitolo 9 I rapporti economici internazionali**

9.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo.....	332
9.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario .....	333
9.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio .....	333
9.2.2	Tassi di cambio .....	334
9.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta .....	335
9.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming .....	336

## Libro IV

# Elementi di scienza delle finanze

**Capitolo 1 Introduzione alla Scienza delle finanze**

1.1	Definizione della materia ed oggetto di studio .....	345
1.2	I soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	345
1.3	I beni e i servizi dell'operatore pubblico.....	347
1.3.1	Beni privati .....	347
1.3.2	Beni collettivi.....	347

**Capitolo 2 L'intervento pubblico nell'economia**

2.1	Le principali teorie .....	349
2.2	La teoria della finanza pubblica.....	349
2.2.1	Smith e la teoria dello scambio .....	349
2.2.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	350
2.2.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale .....	350

2.2.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica.....	352
2.2.5	Gli sviluppi contemporanei.....	352
2.3	La teoria dell'incidenza.....	353
2.4	La teoria della politica fiscale.....	354
2.4.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	354
2.5	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	356
2.6	La produzione di beni pubblici.....	357
2.7	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	357
2.7.1	I modelli incoerenti.....	359
2.7.2	I modelli coerenti.....	360
2.7.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori.....	361
2.7.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica.....	362

### Capitolo 3 I fallimenti del mercato

3.1	Definizione.....	364
3.2	Beni pubblici.....	364
3.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale.....	364
3.4	Esternalità.....	365
3.5	Asimmetrie informative.....	369

### Capitolo 4 L'economia del benessere

4.1	La teoria economica.....	370
4.2	Primo teorema dell'economia del benessere.....	371
4.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	372
4.4	Funzione del benessere sociale.....	373
4.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista).....	373
4.4.2	Funzione Rawlsiana.....	374
4.4.3	Funzione egualitaria.....	375

### Capitolo 5 Public Choice

5.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	376
5.2	L'unanimità.....	377
5.3	Il numero ottimo di votanti.....	377
5.4	La maggioranza.....	377
5.4.1	La maggioranza semplice.....	378
5.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	378
5.4.3	L'elettore mediano.....	378
5.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	378

### Capitolo 6 Le entrate pubbliche

6.1	Definizioni e classificazioni.....	379
6.1.1	Premessa.....	379
6.1.2	Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate.....	379
6.1.3	Distinzione sotto il profilo economico.....	379
6.1.4	Distinzione sotto il profilo giuridico.....	380
6.1.5	Distinzione sotto il profilo contabile.....	380
6.1.6	Distinzione in base alla natura.....	380

6.2	La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato .....	381
6.3	Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana.....	381
6.3.1	Prezzo di mercato.....	382
6.3.2	Prezzo quasi privato .....	382
6.3.3	Prezzo pubblico.....	382
6.3.4	Prezzo politico.....	382
6.4	Le entrate tributarie.....	382
6.4.1	Nozione.....	383
6.4.2	Distinzione dei tributi.....	383
6.4.3	Imposta.....	383
6.4.4	Tassa.....	383
6.4.5	Contributo speciale.....	384
6.4.6	Fini extrafiscali delle entrate pubbliche .....	384
6.5	Le imprese pubbliche .....	385
6.5.1	Definizione .....	385
6.5.2	Norme costituzionali.....	385
6.5.3	Funzioni delle imprese pubbliche .....	385
6.6	Emissione di carta moneta (cenni).....	386
6.7	Il debito pubblico.....	386

## Capitolo 7 Le spese pubbliche

7.1	Definizione, fini e presupposti .....	387
7.2	Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico.....	387
7.3	L'attività di spesa .....	388
7.3.1	Profilo allocativo .....	388
7.3.2	Profilo redistributivo.....	388
7.3.3	Profilo di stabilizzazione.....	389
7.4	Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate dal settore pubblico .....	389
7.5	Le cause della crescita della spesa pubblica .....	390
7.5.1	Cause apparenti.....	390
7.5.2	Cause reali .....	391
7.5.3	Crescita della spesa in Italia.....	391
7.6	Classificazioni delle spese pubbliche .....	392
7.6.1	Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento).....	392
7.6.2	Spese statali e spese locali.....	393
7.6.3	Spese ordinarie e straordinarie .....	393
7.6.4	Spese obbligatorie e facoltative .....	393
7.6.5	Spese di governo e di esercizio.....	393
7.6.6	Spese di trasformazione e di trasferimento.....	393
7.7	Spesa pubblica: fasi temporali e procedurali .....	394
7.8	La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche.....	394
7.9	La redistribuzione del reddito.....	395

## Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale

8.1	Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo .....	396
8.1.1	Modello centralista.....	396
8.1.2	Modello regionale.....	396

8.1.3	Modello federale .....	396
8.2	Modelli teorici .....	396
8.3	Le teorie economiche del federalismo fiscale.....	397
8.3.1	Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave .....	397
8.3.2	La teoria dei club di Buchanan .....	399
8.3.3	Il teorema del decentramento di Oates.....	399
8.3.4	Il «voto con i piedi» di Tiebout.....	400

## Capitolo 9 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state)

9.1	Cenni storici e modelli di Welfare state.....	401
9.2	I modelli storici di Welfare state.....	402
9.2.1	Il modello socialdemocratico .....	402
9.2.2	Il modello liberale.....	402
9.2.3	Il modello corporativo .....	403
9.2.4	Il modello mediterraneo .....	403
9.2.5	La crisi del Welfare state .....	403
9.2.6	Classificazione delle spese di Welfare state.....	405
9.3	Il sistema pensionistico .....	406
9.3.1	Definizione di pensione.....	406
9.3.2	Finanziamento delle pensioni .....	407
9.3.3	Classificazione dei sistemi pensionistici.....	407
9.4	La sanità e il servizio sanitario nazionale.....	408
9.4.1	Definizione di “sanità” e caratteristiche.....	408
9.4.2	I servizi per la salute.....	409
9.4.3	Il servizio sanitario nazionale in Italia .....	409

## Capitolo 10 Teoria della tassazione

10.1	L'imposta .....	411
10.1.1	Definizione di imposta.....	411
10.1.2	Elementi dell'imposta.....	411
10.2	Progressività del sistema tributario .....	411
10.3	Tipi di imposte .....	412
10.4	Gli effetti economici delle imposte .....	412
10.4.1	Eccesso di pressione .....	412
10.4.2	I comportamenti indotti dalle imposte.....	413

## Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale

11.1	Il debito pubblico.....	416
11.1.1	Definizione .....	416
11.1.2	Altre classificazioni.....	417
11.1.3	Controllo dell'espansione del debito pubblico.....	418
11.2	Il deficit pubblico .....	418
11.3	Il prodotto interno lordo (PIL) .....	419
11.3.1	Definizione .....	419
11.3.2	Considerazioni generali.....	419

# Libro V

## Elementi di statistica

### Capitolo 1 Introduzione alla statistica

1.1	La disciplina e le sue applicazioni.....	423
1.2	Popolazione e unità statistiche.....	423
1.3	Fasi di un'analisi statistica.....	424
1.4	I caratteri statistici.....	425
1.5	Scale di misurazione dei caratteri.....	425
1.5.1	Scala nominale.....	425
1.5.2	Scala ordinale.....	426
1.5.3	Scala a intervalli.....	426
1.5.4	Scala di rapporto.....	426
1.6	Suddivisione in classi di modalità di un carattere quantitativo.....	426
1.7	Le frequenze e le intensità.....	427
1.7.1	Le frequenze assolute.....	427
1.7.2	Le frequenze relative.....	428
1.7.3	Le frequenze cumulate.....	428
1.8	Rappresentazione e sintesi dei risultati di una rilevazione statistica.....	429

### Capitolo 2 Le distribuzioni statistiche e le rappresentazioni grafiche

2.1	Le distribuzioni di frequenza.....	430
2.2	Serie storiche e serie territoriali.....	433
2.3	Le rappresentazioni grafiche.....	433
2.3.1	Il diagramma a dispersione.....	434
2.3.2	Il diagramma circolare.....	435
2.3.3	Il diagramma ad aste.....	436
2.3.4	Il diagramma a barre.....	437
2.3.5	Gli istogrammi.....	437

### Capitolo 3 Le medie

3.1	Concetto di media.....	440
3.2	La media aritmetica.....	440
3.2.1	Proprietà della media aritmetica.....	442
3.3	La media geometrica.....	443
3.4	La media armonica.....	444
3.5	La media quadratica.....	444
3.6	La moda.....	445
3.7	La mediana.....	446
3.8	I quantili.....	448

### Capitolo 4 Variabilità ed eterogeneità

4.1	Misure della variabilità e della eterogeneità.....	449
4.2	Gli scostamenti semplici medi.....	449
4.3	La varianza.....	450
4.4	Lo scarto quadratico medio o deviazione standard.....	451

4.5	La devianza .....	451
4.6	Gli indici normalizzati.....	452
4.7	Il coefficiente di variazione .....	452
4.8	Campo di variazione e differenza interquartile.....	452
4.9	La mutua variabilità .....	453
4.10	La concentrazione.....	454
4.11	Misure di eterogeneità.....	458

## Capitolo 5 Indici di forma

5.1	Introduzione agli indici di forma.....	459
5.2	La simmetria.....	459
5.3	La curtosi .....	461
5.4	I momenti.....	462

## Capitolo 6 Rapporti statistici e numeri indice

6.1	Il confronto tra grandezze .....	464
6.2	I rapporti statistici .....	464
6.2.1	Rapporto di composizione .....	464
6.2.2	Rapporto di coesistenza.....	465
6.2.3	Rapporto di derivazione .....	465
6.2.4	Rapporto di durata .....	465
6.3	I numeri indice semplici.....	465
6.4	Alcune proprietà degli indici semplici.....	466
6.5	I numeri indice complessi .....	467

## Capitolo 7 Le relazioni tra due caratteri

7.1	Le distribuzioni statistiche bivariate.....	468
7.2	Dipendenza in distribuzione - Connessione.....	469
7.3	Misure di connessione .....	470
7.4	Misure di dipendenza in media.....	472
7.5	Dipendenza lineare: il modello di regressione .....	473
7.5.1	Specificazione dei parametri della retta di regressione.....	475
7.6	Correlazione lineare .....	477

## Capitolo 8 La probabilità e le variabili casuali

8.1	L'incertezza e la sua misura.....	478
8.2	Definizioni e assiomi.....	478
8.3	Operazioni sulle probabilità.....	479
8.4	La misura della probabilità.....	479
8.4.1	Definizione classica.....	479
8.4.2	Definizione frequentista .....	480
8.4.3	Definizione su scommessa .....	480
8.5	Probabilità condizionate.....	480
8.6	Teorema di Bayes .....	481
8.7	Variabili casuali e distribuzioni teoriche di probabilità.....	481
8.7.1	Variabili casuali discrete e variabili casuali continue.....	481
8.7.2	Valore medio e varianza di una variabile casuale.....	483

8.8	La variabile casuale binomiale .....	483
8.9	La variabile casuale di Poisson .....	484
8.10	La variabile casuale Normale (gaussiana) .....	484
8.11	La variabile casuale Chi-quadrato .....	485
8.12	La variabile casuale di Student .....	486
8.13	La variabile casuale di Fisher .....	487

### Capitolo 9 Campioni e distribuzioni campionarie

9.1	Popolazione e campione .....	488
9.2	Errori campionari ed errori extra-campionari .....	489
9.3	Campioni da popolazioni finite .....	489
9.3.1	Campionamento casuale semplice .....	490
9.3.2	Campionamento casuale stratificato .....	491
9.3.3	Campionamento casuale a grappoli e a stadi .....	492
9.4	Campioni da popolazioni infinite .....	492
9.5	Statistiche e distribuzioni campionarie .....	493

### Capitolo 10 Elementi di teoria della stima

10.1	Stimatori e stime .....	494
10.2	Proprietà di uno stimatore .....	494
10.3	Stimatore puntuale della media della popolazione .....	496
10.4	Il metodo dei minimi quadrati .....	496
10.5	La stima per intervallo della media di una popolazione Normale .....	496

## Libro VI Elementi di diritto costituzionale

### Capitolo 1 Le norme giuridiche e le fonti del diritto

1.1	L'ordinamento giuridico .....	501
1.1.1	Norme sociali e norme giuridiche .....	502
1.1.2	Diritto pubblico e diritto privato .....	503
1.2	L'efficacia della norma giuridica .....	503
1.3	Le situazioni giuridiche .....	505
1.4	Le fonti del diritto .....	505
1.4.1	Fonti di produzione .....	506
1.4.2	Fonti atto e fonti fatto .....	506
1.4.3	Fonti atipiche e fonti rinforzate .....	507
1.4.4	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme .....	507
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano .....	508
1.6	La Costituzione italiana .....	508
1.7	Le leggi ordinarie e i limiti del potere legislativo ordinario .....	509
1.7.1	L'iniziativa legislativa .....	509
1.7.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge .....	510
1.7.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge .....	511
1.7.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario .....	511



1.8	L'abrogazione delle leggi (art. 15 disp. prel. c.c.) .....	511
1.9	La riserva di legge .....	512
1.10	Gli atti del Governo con forza di legge .....	512
1.10.1	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi .....	513
1.10.2	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti legge .....	513
1.11	I testi unici e i codici di settore .....	514
1.12	I regolamenti interni degli organi costituzionali .....	515
1.13	L'Unione europea e le fonti europee .....	515
1.13.1	Cenni sul processo d'integrazione europeo .....	515
1.13.2	Le istituzioni dell'Unione europea .....	516
1.13.3	Gli atti giuridici dell'Unione europea .....	518
1.14	Le fonti primarie regionali in generale .....	519
1.15	I regolamenti .....	519
1.16	L'interpretazione giuridica .....	520
1.17	Fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio .....	521

## Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato .....	522
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato .....	523
2.2.1	Il popolo .....	523
2.2.2	Il territorio .....	523
2.2.3	La sovranità .....	524
2.3	Le funzioni dello Stato .....	524
2.4	Forme di Stato e forme di governo .....	525
2.5	Lo Stato italiano .....	526
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti internazionali .....	527
2.6.1	La Costituzione ed i rapporti internazionali .....	527
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) .....	527

## Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione italiana .....	529
3.2	La Costituzione della Repubblica italiana .....	530
3.3	I diritti e le libertà fondamentali .....	531
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne .....	531
3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana .....	532
3.3.3	I doveri costituzionali .....	540
3.3.4	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo .....	542

## Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale .....	544
4.2	Il corpo elettorale .....	544
4.2.1	Elettorato attivo e passivo .....	544
4.2.2	I sistemi elettorali .....	545
4.3	Il Parlamento .....	546
4.3.1	Il bicameralismo perfetto .....	546
4.3.2	La Camera dei deputati .....	547
4.3.3	Il Senato della Repubblica .....	547

4.3.4	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	547
4.3.5	Le deliberazioni parlamentari.....	549
4.3.6	Il Parlamento in seduta comune.....	549
4.3.7	Legislatura, proroga e prorogatio.....	550
4.3.8	Le prerogative parlamentari.....	550
4.3.9	La funzione legislativa.....	551
4.3.10	La funzione di indirizzo politico e di controllo.....	551
4.4	Il Governo.....	552
4.4.1	La formazione del Governo.....	553
4.4.2	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	554
4.4.3	Il Consiglio dei Ministri.....	554
4.4.4	I Ministri.....	555
4.4.5	I Ministeri.....	556
4.4.6	Attività e funzioni del Governo.....	557
4.5	Il Presidente della Repubblica.....	557
4.5.1	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato.....	558
4.5.2	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	559
4.5.3	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente.....	560
4.5.4	Impedimento e supplenza.....	561
4.6	La Corte costituzionale.....	562
4.6.1	Competenze della Corte.....	562
4.6.2	Composizione della Corte.....	562
4.6.3	Status del giudice costituzionale.....	563
4.6.4	Tipologia delle decisioni della Corte.....	564
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge.....	564
4.6.6	La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....	565
4.6.7	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica.....	566
4.6.8	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum.....	567

## Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione.....	568
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale.....	569
5.2.1	La giurisdizione penale.....	570
5.2.2	La giurisdizione civile.....	570
5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria.....	571
5.4	Le giurisdizioni speciali.....	574
5.4.1	La giurisdizione amministrativa.....	574
5.4.2	La giurisdizione contabile.....	575
5.4.3	La giurisdizione militare.....	576
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM).....	576
5.6	Principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale.....	576
5.6.1	Il giudice naturale.....	577
5.6.2	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari.....	577
5.6.3	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	577
5.6.4	Il diritto di difesa.....	578
5.6.5	Il principio di contraddittorio.....	578
5.6.6	Il principio del favor rei e del favor libertatis.....	578
5.6.7	Il giusto processo.....	579

5.6.8	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali .....	580
5.6.9	Il principio di legalità penale .....	580

## Capitolo 6 Gli organi ausiliari e le autorità indipendenti

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali.....	582
6.2	Il Consiglio di Stato.....	582
6.2.1	La funzione consultiva .....	583
6.2.2	La funzione giurisdizionale .....	583
6.3	La Corte dei conti .....	584
6.3.1	Composizione.....	584
6.3.2	La funzione di controllo .....	584
6.3.3	La funzione consultiva .....	585
6.3.4	La funzione giurisdizionale .....	585
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro .....	585
6.5	Il Consiglio supremo di difesa .....	586
6.6	Le Autorità amministrative indipendenti .....	586

## Capitolo 7 Le Regioni e gli altri enti territoriali

7.1	Le Regioni .....	588
7.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione .....	588
7.1.2	Gli organi regionali.....	589
7.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione.....	592
7.1.4	L'autonomia legislativa regionale .....	592
7.1.5	L'autonomia amministrativa regionale.....	593
7.1.6	L'autonomia finanziaria .....	594
7.2	Gli altri enti territoriali .....	594
7.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	594
7.2.2	Il Comune.....	595
7.2.3	La Provincia.....	596
7.2.4	La Città metropolitana.....	596
7.2.5	Lo <i>status</i> speciale di Roma capitale.....	597

# Libro VII

## Elementi di diritto amministrativo

### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	Il diritto amministrativo e le sue fonti .....	601
1.1.1	La nozione di diritto amministrativo .....	601
1.1.2	I regolamenti.....	602
1.1.3	Gli atti amministrativi generali.....	603
1.1.4	Le ordinanze di necessità e urgenza.....	604
1.1.5	Gli atti interni e le circolari amministrative .....	605
1.1.6	La prassi amministrativa .....	606
1.2	L'attività amministrativa.....	606
1.2.1	Atti e provvedimenti amministrativi.....	607
1.2.2	Gli atti politici.....	608

1.2.3	Gli atti di alta amministrazione .....	609
1.3	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione .....	609

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni.....	611
2.2	Il diritto soggettivo .....	611
2.3	L'aspettativa di diritto .....	612
2.4	La potestà .....	612
2.5	Il diritto potestativo .....	613
2.6	La facoltà .....	613
2.7	L'interesse legittimo .....	613
2.7.1	Definizione di interesse legittimo .....	613
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....	615
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi .....	616
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto ...	616
2.8	Le situazioni giuridiche passive .....	617

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio .....	618
3.2	L'organo amministrativo .....	618
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo .....	618
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	619
3.2.3	La competenza .....	620
3.2.4	L'incompetenza.....	621
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	621
3.2.6	La prorogatio.....	622
3.3	Il decentramento amministrativo.....	622
3.3.1	Le disposizioni costituzionali .....	622
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	623
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	624
3.4	Gli enti pubblici.....	624
3.4.1	Profili generali.....	624
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici .....	625
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	626
3.4.4	I rapporti tra gli enti .....	626
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....	628
3.6	L'Avvocatura dello Stato .....	629
3.7	L'articolazione burocratica dello Stato.....	629
3.7.1	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri .....	630
3.7.2	I Ministeri .....	630
3.7.3	Il Ministro .....	631
3.7.4	Le Agenzie .....	632
3.8	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	632
3.9	Gli enti locali .....	634

## Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa .....	635
-----	--	-----

4.1.1	Il principio di legalità .....	635
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità .....	636
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	636
4.1.4	Il principio di sussidiarietà .....	637
4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	637
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	638
4.1.7	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	639
4.1.8	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	639
4.1.9	Il principio di responsabilità .....	639
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	640
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	640
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	640
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	641
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione .....	641
4.3	L'attività vincolata .....	642
4.4	Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....	643
4.4.1	Il silenzio assenso .....	643
4.4.2	Il silenzio procedimentale .....	644
4.4.3	Il silenzio diniego .....	645
4.4.4	Il silenzio inadempimento (o rifiuto).....	645
4.4.5	I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....	646
4.5	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa.....	647
4.5.1	Il quadro normativo di riferimento .....	647
4.5.2	La cittadinanza digitale.....	648
4.5.3	La firma digitale .....	649
4.5.4	Il documento informatico .....	650

## Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo.....	652
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo .....	652
5.3	Il provvedimento amministrativo .....	653
5.3.1	Le caratteristiche.....	653
5.3.2	Gli elementi essenziali .....	653
5.3.3	Gli elementi accidentali .....	654
5.3.4	Struttura, contenuto e fine .....	654
5.3.5	La motivazione .....	655
5.3.6	L'efficacia.....	656
5.4	Le autorizzazioni .....	657
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini .....	657
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	658
5.5	La concessione .....	659
5.6	I provvedimenti ablatori .....	660

## Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Il procedimento amministrativo e le sue fasi.....	662
6.2	I principi del procedimento .....	663

6.3	I criteri prescritti per il procedimento.....	664
6.4	L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento.....	664
6.5	Il responsabile del procedimento .....	666
6.5.1	Il ruolo del responsabile.....	666
6.5.2	I compiti del responsabile .....	667
6.6	La partecipazione al procedimento amministrativo: la comunicazione di avvio .....	667
6.7	Il preavviso di rigetto.....	669
6.8	La conferenza di servizi .....	669
6.8.1	Le tipologie di conferenze di servizi .....	669
6.8.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	671
6.9	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi .....	672
6.10	Gli accordi tra Pubbliche Amministrazioni .....	673
6.11	Gli accordi di programma .....	673

## Capitolo 7 Trasparenza e accesso ai documenti amministrativi

7.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	675
7.2	I titolari del diritto di accesso .....	676
7.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	677
7.4	I limiti al diritto di accesso.....	678
7.5	Il procedimento per l'accesso .....	679
7.6	La tutela del diritto di accesso.....	680
7.6.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	680
7.6.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi .....	681
7.6.3	Il ricorso al Difensore civico (cd. tutela giustiziale) .....	681
7.7	Il diritto di accesso e la tutela della <i>privacy</i> .....	682
7.7.1	Il cd. doppio binario .....	682
7.7.2	I dati ipersensibili.....	683
7.8	L'accesso civico.....	683
7.8.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso .....	683
7.8.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico.....	685

## Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo

8.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	686
8.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	686
8.1.2	La disciplina dell'invalidità.....	687
8.2	La nullità dell'atto.....	687
8.2.1	Il regime giuridico della nullità .....	687
8.2.2	La carenza di potere .....	688
8.2.3	Nullità e inesistenza .....	689
8.3	L'annullabilità dell'atto .....	689
8.3.1	I vizi di legittimità.....	689
8.3.2	L'incompetenza relativa.....	690
8.3.3	L'eccesso di potere.....	690
8.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	691
8.4	L'istituto dell'autotutela .....	692
8.5	L'autotutela decisoria .....	693
8.5.1	Gli atti di ritiro .....	693

8.5.2	Gli atti di convalescenza.....	694
8.5.3	Gli atti di conservazione .....	695

## Capitolo 9 I contratti della Pubblica Amministrazione

9.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione .....	696
9.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....	696
9.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	696
9.1.3	Contratti attivi e passivi.....	698
9.2	La legislazione nazionale ed europea dei contratti pubblici.....	698
9.2.1	Le fonti della contrattualistica pubblica.....	698
9.2.2	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) .....	699
9.2.3	La distinzione tra appalti e concessioni.....	699
9.3	La formazione del contratto e l'obbligo dell'evidenza pubblica .....	700
9.3.1	Inquadramento dell'istituto .....	700
9.3.2	L'evidenza pubblica negli appalti .....	701
9.4	La deliberazione (o determinazione) a contrarre .....	702
9.5	La scelta del contraente.....	702
9.5.1	Le tradizionali procedure di gara .....	702
9.5.2	Le procedure innovative.....	703
9.5.3	Gli strumenti dell'e-procurement .....	704
9.5.4	I criteri di aggiudicazione della gara .....	704
9.6	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto .....	705
9.7	L'esecuzione del contratto .....	705
9.8	La collaborazione tra pubblico e privato.....	706
9.8.1	Il partenariato pubblico-privato (PPP) .....	706
9.8.2	Gli strumenti del partenariato.....	707
9.9	Il contenzioso .....	708
9.9.1	Gli strumenti deflattivi del contenzioso e le procedure stragiudiziali .....	708
9.9.2	Le procedure giudiziali .....	709

## Capitolo 10 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

10.1	Definizione .....	710
10.2	I beni demaniali .....	711
10.3	I beni patrimoniali indisponibili .....	712
10.4	I beni patrimoniali disponibili .....	712
10.5	L'uso dei beni pubblici da parte dei privati.....	713
10.6	I beni privati e la potestà ablatoria dell'amministrazione pubblica.....	713
10.7	L'espropriazione per pubblica utilità .....	714
10.7.1	Ambito applicativo .....	714
10.7.2	I beni oggetto di esproprio.....	714
10.7.3	I soggetti .....	715
10.7.4	La dichiarazione di pubblica utilità.....	715
10.7.5	L'indennità di espropriazione.....	716
10.7.6	La retrocessione del bene.....	716
10.8	La cessione volontaria.....	716
10.9	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	717
10.9.1	L'occupazione legittima.....	717
10.9.2	L'occupazione senza titolo .....	717

10.9.3 L'acquisizione sanante e il procedimento espropriativo semplificato .....	718
10.10 Le requisizioni .....	719

## Capitolo 11 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

11.1 I controlli pubblici .....	720
11.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....	721
11.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione.....	722
11.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi .....	724
11.4.1 Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	724
11.4.2 Responsabilità contrattuale .....	724
11.4.3 Responsabilità precontrattuale .....	724
11.5 Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	725
11.5.1 La responsabilità derivante da atto lecito .....	725
11.5.2 Il danno da ritardo .....	725
11.5.3 Il danno da disturbo .....	726
11.6 Le tecniche risarcitorie .....	726

## Capitolo 12 Il sistema delle tutele

12.1 La tutela dei diritti e degli interessi .....	728
12.2 I ricorsi amministrativi .....	728
12.2.1 Tipologie.....	729
12.2.2 La definitività dell'atto.....	730
12.2.3 Profili procedurali.....	730
12.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....	731
12.3.1 Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	731
12.3.2 Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	731
12.3.3 La giurisdizione del giudice amministrativo .....	732
12.3.4 Profili formali .....	733
12.3.5 La sentenza .....	734
12.3.6 Le impugnazioni .....	735
12.3.7 La <i>class action</i> nei confronti delle amministrazioni pubbliche .....	735
12.4 La giurisdizione del giudice ordinario .....	736
12.5 Le giurisdizioni amministrative speciali.....	736

## Capitolo 13 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

13.1 Il rapporto di lavoro pubblico e la sua instaurazione .....	738
13.1.1 La privatizzazione del pubblico impiego .....	738
13.1.2 Il personale delle amministrazioni pubbliche: il Piano dei fabbisogni .....	739
13.1.3 Le procedure di reclutamento .....	740
13.2 Le tipologie di rapporti di lavoro.....	741
13.3 La contrattazione collettiva .....	742
13.3.1 I livelli di contrattazione .....	742
13.3.2 Il riparto tra i vari livelli di contrattazione .....	743
13.4 Diritti patrimoniali dei dipendenti .....	744
13.5 Diritti non patrimoniali dei dipendenti .....	744
13.5.1 Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie .....	744
13.5.2 Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro .....	745



13.5.3	Il diritto alla mobilità o al trasferimento .....	745
13.5.4	I diritti sindacali .....	746
13.5.5	Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro.....	746
13.5.6	Il diritto al riposo .....	747
13.5.7	Il diritto allo studio .....	747
13.5.8	Il diritto alle assenze .....	747
13.5.9	Il diritto a fruire dell'aspettativa .....	748
13.5.10	Diritto all'integrazione in ambiente di lavoro.....	749
13.6	Doveri dei dipendenti.....	749
13.6.1	Disciplina generale .....	749
13.6.2	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	750
13.7	La responsabilità degli amministratori e dei dipendenti pubblici.....	751
13.7.1	Il fondamento normativo .....	751
13.7.2	Responsabilità penale .....	751
13.7.3	Responsabilità disciplinare .....	752
13.7.4	Responsabilità dirigenziale.....	752
13.7.5	Responsabilità amministrativo-contabile .....	752
13.7.6	Responsabilità civile verso terzi .....	753
13.7.7	L'addebito disciplinare .....	753
13.7.8	La tutela del dipendente che segnala reati o irregolarità (whistleblower) .....	755
13.8	La dirigenza pubblica .....	755
13.9	La cessazione del rapporto di lavoro .....	756
13.9.1	Disciplina generale.....	756
13.9.2	Licenziamento disciplinare e repressione della falsa attestazione di presenza in servizio.....	757

