

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione alla diciannovesima edizione</i>	XXV

## UN'INTRODUZIONE DA LEGGERE

1. Diritto: ma che cos'è?	XXVII
1.1. Definizioni	XXVII
1.2. Pluralità degli ordinamenti	XXVII
1.3. Norme sociali e norme giuridiche	XXIX
1.4. “Diritto” e punti di vista	XXX
2. Oggetto e funzione del diritto pubblico	XXXI
3. Come si usa questo manuale	XXXII
✓ <i>“Fili rossi”, XXXIII</i>	
4. Come si studia il diritto pubblico	XXXIII

## PERCORSO I

### ORGANIZZAZIONE DEI POTERI PUBBLICI

#### I. LO STATO: POLITICA E DIRITTO

1. Il potere politico	3
1.1. Definizioni	3
1.2. La legittimazione	4
✓ <i>Max Weber e il potere legittimo, 4</i>	
2. Lo Stato	6
2.1. Definizione	6
✓ <i>Il nome “Stato” e la “cosa” nuova, 6</i>	
2.2. La nascita dello Stato moderno	6
✓ <i>Il sistema feudale, 6</i>	
2.3. Sovranità	8
✓ <i>Dallo “stato di natura” alla nascita del “Leviatano”, 8</i>	
2.4. Nuove tendenze della sovranità	10

	pag.
2.5. Sovranità e organizzazione internazionale	10
✓ <i>Dal "Mercato comune" alla "Unione europea": le tappe della storia europea, 11.</i> – ✓ <i>Dall'Europa dei mercati all'Europa dei diritti, 12</i>	
2.6. Territorio	12
✓ <i>Territorio e sovranità nell'economia globale, 13.</i> – ✓ <i>Territorio e frontiere nell'Unione europea, 15</i>	
2.7. Cittadinanza	15
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 15</i>	
2.8. La cittadinanza dell'Unione europea	16
✓ <i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 17</i>	
2.9. Lo Stato come apparato	17
2.9.1. L'apparato burocratico	17
✓ <i>Le origini della burocrazia, 18</i>	
2.9.2. Lo Stato come persona giuridica	19
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... nozioni!, 19</i>	
2.9.3. Gli enti pubblici	20
2.9.4. La potestà pubblica	20
✓ <i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 21</i>	
2.9.5. Uffici ed organi	21
2.9.6. Organi costituzionali	23

## II. FORME DI STATO

1. "Forma di stato" e "forma di governo"	25
1.1. Definizioni	25
1.2. Le classificazioni e i modelli	26
2. L'evoluzione delle forme di Stato	27
2.1. Lo Stato assoluto	27
2.2. La nascita dello Stato liberale	28
✓ <i>La rivoluzione francese, 28.</i> – ✓ <i>L'evoluzione inglese, 29.</i> – ✓ <i>La Costituzione americana, 30</i>	
2.3. Stato liberale ed economia di mercato	31
2.4. I caratteri dello Stato liberale	32
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 33.</i> – ✓ <i>Stato liberale, Stato monoclasse, 34</i>	
2.5. La nascita dello Stato di democrazia pluralista	34
✓ <i>La progressiva estensione del diritto di voto, 34</i>	
3. Lo Stato di democrazia pluralista	35
3.1. I partiti politici di massa	35
✓ <i>La nascita dei partiti di massa, 36</i>	
3.2. Crisi delle democrazie di massa e nascita dello Stato totalitario	37
✓ <i>La Costituzione di Weimar e la sua crisi, 37.</i> – ✓ <i>La difficile esperienza della democrazia di massa e l'avvento del fascismo, 38</i>	

	pag.
3.3. Le alternative allo Stato di democrazia pluralista nel XX secolo ✓ <i>Lo Stato socialista e il "Muro di Berlino"</i> , 40	39
3.4. Consolidamento della democrazia pluralista e affermazione dello Stato sociale ✓ <i>Il principio pluralista nella Costituzione italiana</i> , 41. – ✓ <i>Stato sociale e interventismo economico</i> , 43. – ✓ <i>La Repubblica italiana come "Stato sociale"</i> , 43	41
3.5. Omogeneità e differenze tra gli Stati di democrazia pluralista ✓ <i>Democrazia ovunque?</i> , 45	44
3.6. Lo Stato di democrazia pluralista tra società post-classista e globalizzazione ✓ <i>La crisi del debito sovrano e il ruolo dello Stato</i> , 48. – ✓ <i>Pandemia e recessione</i> , 50. – ✓ <i>Pandemia e ritorno dell'intervento pubblico nella sfera economica</i> , 50	46
3.7. I caratteri dello Stato di democrazia pluralista	51
4. Rappresentanza politica	53
4.1. Definizioni	53
4.2. La rappresentanza politica nello Stato di democrazia pluralista ✓ <i>Che cosa resta del divieto del mandato imperativo, in Italia?</i> , 56. – ✓ <i>I partiti sono strumenti della democrazia: ma sono democratici?</i> , 56. – ✓ <i>Democrazia rappresentativa vs. democrazia plebiscitaria</i> , 58. – ✓ <i>Chi sono i populistici?</i> , 59. – ✓ <i>Può il codice dei Cinque Stelle vincolare il rappresentante?</i> , 60	54
4.3. Democrazia diretta e democrazia rappresentativa ✓ <i>Democrazia degli antichi e democrazia dei moderni</i> , 61. – ✓ <i>Classificazioni dei referendum</i> , 62	61
5. La separazione dei poteri	63
5.1. Il modello liberale ✓ <i>L'ambizione usata come antidoto all'ambizione</i> , 64. – ✓ <i>Poteri e funzioni</i> , 65	63
5.2. La separazione dei poteri nelle democrazie pluraliste ✓ <i>L'irresistibile rafforzamento del Governo</i> , 66	66
6. La regola di maggioranza	69
6.1. Definizioni ✓ <i>Maggioranze e minoranze in Costituzione</i> , 70	69
6.2. Democrazie maggioritarie e democrazie consociative ✓ <i>Come instaurare la democrazia in società difficili</i> , 73	72
7. Lo Stato e la società multiculturale	74
7.1. I rapporti tra Stato e confessioni religiose ✓ <i>Laicità dello Stato: le origini</i> , 74. – ✓ <i>Che cos'è il "Concordato"?</i> , 75. – ✓ <i>Che cosa sono le "intese"?</i> , 76	74
7.2. Principio di laicità, libertà di coscienza e pluralismo religioso ✓ <i>Il caso: il reato di bestemmia e il divieto di discriminazione</i> , 77. – ✓ <i>Il caso: il crocifisso è un simbolo religioso?</i> , 78	77
7.3. La tutela delle minoranze e la società multiculturale ✓ <i>Il conflitto etico sull'eutanasia: il caso Welby ed il caso Englaro</i> , 81	79
8. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale ✓ <i>L'origine storica degli Stati federali</i> , 83	82

	pag.
9. L'Unione europea	84
9.1. Definizioni	84
9.2. L'organizzazione	85
✓ <i>La "Costituzione europea", 87.</i> – ✓ <i>La sussidiarietà funziona come un ascensore, 88</i>	
9.3. Il mercato, tra Stato e Unione europea	89
✓ <i>La pubblicizzazione dell'economia nello Stato sociale, 89.</i> – ✓ <i>Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 90.</i> – ✓ <i>Dalle astuzie di Rockefeller alla maximulta a Microsoft, 91.</i> – ✓ <i>La liberalizzazione dei servizi pubblici, 91</i>	
9.4. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	92
✓ <i>Come cambia la politica monetaria, 92.</i> – ✓ <i>I parametri di Maastricht, 94</i>	
9.5. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	95
✓ <i>L'Unione bancaria e i rischi di "contagio", 97.</i> – ✓ <i>Whatever it takes, 98</i>	
9.6. Il "deficit democratico" dell'UE, la Brexit e le elezioni europee	99
✓ <i>La crisi greca e il referendum sul programma di austerità del 2015, 100.</i> – ✓ <i>La crisi britannica e la Brexit, 101</i>	
9.7. L'Unione europea e la pandemia	101
✓ <i>Il piano per la ripresa e la resilienza (PNRR), 103.</i> – ✓ <i>La disciplina del bilancio dell'UE, 103.</i> – ✓ <i>I nuovi tributi europei, 104</i>	

### III. FORME DI GOVERNO

1. Le forme di governo dello Stato liberale	107
1.1. La monarchia costituzionale	107
✓ <i>Il Parlamento si è imposto usando l'arma dell'accusa penale, 108</i>	
1.2. Parlamentarismo dualista e parlamentarismo monista	108
✓ <i>L'ambigua parlamentarizzazione dello Statuto Albertino, 110</i>	
2. Le forme di governo nella democrazia pluralista ed il sistema dei partiti	110
3. Il sistema parlamentare e le sue varianti	112
3.1. Forma di governo parlamentare e razionalizzazione del potere	112
✓ <i>La "sfiducia costruttiva" serve davvero?, 113</i>	
3.2. Parlamentarismo maggioritario e parlamentarismo compromissorio	114
✓ <i>La "Lady di ferro" vince le elezioni ma perde il Governo, 115</i>	
4. Presidenzialismo	116
✓ <i>Gli Stati Uniti ed il "governo diviso", 118</i>	
5. Semipresidenzialismo	118
6. Altre forme di governo contemporanee	120
7. I sistemi elettorali e la legislazione di contorno	121
7.1. La legislazione elettorale	121
7.2. L'elettorato attivo e passivo	121
✓ <i>Come si perde l'elettorato attivo, 122.</i> – ✓ <i>Il voto degli italiani all'estero, 123.</i> – ✓ <i>La rappresentanza di genere, 123</i>	
7.3. Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	124

	pag.
✓ Cause di ineleggibilità, 124. – ✓ L'incandidabilità è una sanzione penale?, 126. – ✓ Un potente imprenditore può diventare Presidente del Consiglio?, 127	
7.4. Disciplina delle campagne elettorali	128
✓ Par condicio, 129. – ✓ Le spese elettorali, 129	
7.5. Il finanziamento della politica	130
✓ Breve storia del finanziamento pubblico dei partiti in Italia, 131. – ✓ Il finanziamento dei gruppi parlamentari, 132	
7.6. I sistemi elettorali	132
✓ Formule elettorali proporzionali, 134	
7.7. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	136
✓ La sent. 1/2014 e la fine del "Porcellum", 138. – ✓ Italicum. Requiem per una legge mai applicata, 139. – ✓ I limiti di ammissibilità costituzionale del ballottaggio, 140. – ✓ Come funziona il Rosatellum?, 141	
7.8. Le elezioni del Parlamento europeo	142
7.9. La verifica dei poteri e il contenzioso elettorale	143

#### IV. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

1. La forma di governo italiana: evoluzione e caratteri generali	145
1.1. La disciplina del rapporto di fiducia e la maggioranza politica	145
✓ La razionalizzazione del parlamentarismo alla Costituente, 146	
1.2. Trasformazioni del sistema politico e trasformazioni della forma di governo	148
✓ La ristrutturazione del sistema dei partiti, 150. – ✓ Fine del bipolarismo?, 151. – ✓ Le elezioni 2013, 152. – ✓ Dal Governo Letta al Governo Renzi e al Governo Gentiloni, 152	
1.3. La formazione della coalizione	153
✓ La storia delle coalizioni post-elettorali, 154. – ✓ L'eterna ambiguità delle coalizioni elettorali in Italia, 155. – ✓ Le elezioni del 4 marzo 2018 e le sorprese del sistema politico, 157. – ✓ Il Governo Draghi, 158	
1.4. Breve storia delle crisi di Governo	158
✓ Breve storia di lunghe crisi, 159. – ✓ Dalla crisi del Governo Conte II alla formazione del Governo Draghi, 160. – ✓ Il caso: il Parlamento può votare la sfiducia ad un ministro?, 160	
2. Il Governo	161
2.1. Definizione	161
2.2. Le regole giuridiche sul Governo	162
2.3. Unità ed omogeneità del Governo	163
✓ La tormentata storia istituzionale del Governo italiano, 164	
2.4. La formazione del Governo	165
✓ Diversi tipi di "democrazie immediate", 165. – ✓ I Governi tecnici e il Governo Monti, 166	

	<i>pag.</i>
2.4.1. Consultazioni e incarico per la formazione del Governo	167
✓ <i>Consultazioni: prassi o consuetudine?</i> , 167. – ✓ <i>Preincarichi e mandati esplorativi</i> , 168. – ✓ <i>La formazione del Governo Conte e il “contratto” di governo</i> , 168	
2.4.2. La lista dei ministri, la nomina e il giuramento	169
✓ <i>La lista dei ministri e le scelte dei partiti</i> , 169. – ✓ <i>Caso Savona: il Presidente della Repubblica può rifiutare la nomina di un ministro?</i> , 170. – ✓ <i>Controfirma e cortocircuiti</i> , 171. – ✓ <i>Il Governo privo di fiducia</i> , 171	
2.5. I rapporti tra gli organi del Governo	172
✓ <i>Leadership di partito e premiership: coincidenza o separazione?</i> , 173. – ✓ <i>È possibile revocare un ministro?</i> , 174	
2.6. L'unità dell'indirizzo politico e amministrativo nella legge 400/1988	174
✓ <i>Le attribuzioni del Consiglio dei ministri</i> , 175. – ✓ <i>Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri</i> , 176. – ✓ <i>Contenuti e dimensione finanziaria del PNRR</i> , 177	
2.7. La Presidenza del Consiglio dei ministri	177
✓ <i>L'ordinamento della Presidenza</i> , 178	
2.8. Gli organi governativi non necessari	178
✓ <i>La governance del PNRR</i> , 180	
2.9. Gli strumenti per l'attuazione dell'indirizzo politico	180
✓ <i>La crescita del potere normativo del Governo</i> , 181. – ✓ <i>I poteri sostitutivi per l'attuazione del PNRR</i> , 182	
2.10. Settori della politica governativa	182
✓ <i>Il Governo e i Trattati internazionali</i> , 183. – ✓ <i>Dalla “guerra a fini umanitari” ...</i> , 184. – ✓ <i>... alla “guerra globale”</i> , 185. – ✓ <i>L'assetto dei servizi segreti</i> , 186	
2.11. Gli organi ausiliari	187
✓ <i>La “registrazione” degli atti del Governo</i> , 188	
3. Il Parlamento	189
3.1. La struttura del Parlamento	189
3.1.1. Il bicameralismo paritario	189
✓ <i>Bicameralismi e monocameralismo</i> , 189. – ✓ <i>La fallita riforma costituzionale del bicameralismo</i> , 191	
3.1.2. Il Parlamento in seduta comune	191
3.1.3. I regolamenti e il ruolo del Parlamento	191
✓ <i>Modifiche dei regolamenti parlamentari e forma di Governo</i> , 192	
3.1.4. L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici di Presidenza	192
✓ <i>Logica “bipolare”, presidenti superpartes, e il “caso Fini”</i> , 193. – ✓ <i>I collaboratori del Presidente</i> , 194	
3.1.5. I gruppi parlamentari	194

	<i>pag.</i>
3.1.6. Commissioni parlamentari e Giunte	195
✓ <i>Lo statuto dell'opposizione, 196</i>	
3.2. Il funzionamento del Parlamento	197
3.2.1. Durata in carica del Parlamento e regole decisionali	197
✓ <i>I poteri delle Camere in prorogatio, 197</i>	
3.2.2. Come lavora il Parlamento	199
✓ <i>Il metodo della programmazione dei lavori, 199</i>	
3.2.3. Le prerogative parlamentari	200
✓ <i>Le prerogative, prima della riforma, 200.</i> – ✓ <i>Privilegi della politica e rigore della Corte costituzionale, 201.</i> – ✓ <i>Le prerogative del parlamentare "intercettato", 202</i>	
3.2.4. Gli <i>interna corporis</i>	202
✓ <i>L'autonomia dei parlamentari e l'abolizione dei vitalizi, 202.</i> –	
✓ <i>Gli interna corporis acta nella giurisprudenza, 203.</i> – ✓ <i>Il caso: gli abusi dei "pianisti" e le prepotenze della maggioranza, 203</i>	
3.3. Le funzioni del Parlamento	204
3.3.1. La funzione legislativa	204
3.3.2. La funzione parlamentare di controllo	204
3.3.3. Atti parlamentari di indirizzo	205
3.4. Le inchieste parlamentari: profili generali	205
✓ <i>Il caso: la massoneria e il controllo sugli atti della commissione, 207.</i> –	
✓ <i>L'inchiesta: potere dell'opposizione o della maggioranza?, 207</i>	
3.5. Parlamento e Unione europea	208
✓ <i>Politiche comunitarie: la "fase ascendente" e il Parlamento, 208.</i> – ✓ <i>Politiche comunitarie: la "fase ascendente" e le Regioni, 209</i>	
3.6. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	209
3.6.1. La finanza pubblica nella Costituzione	209
✓ <i>Progressività delle imposte e flat tax: ragioni di una scelta, 210</i>	
3.6.2. Entrate e spese pubbliche nella Costituzione e nell'esperienza repubblicana	210
✓ <i>La Costituzione e il pareggio di bilancio, 211.</i> – ✓ <i>Il "Patto di stabilità e crescita" e gli strumenti, 213</i>	
3.6.3. La riforma costituzionale del 2012 e l'introduzione del principio dell'equilibrio di bilancio	214
✓ <i>Cosa significa "equilibrio di bilancio"?, 214.</i> – ✓ <i>Il Governo chiede al Parlamento l'autorizzazione ad aumentare l'indebitamento, 215</i>	
3.6.4. Il ciclo di bilancio tra vincoli europei e autonomie territoriali	216
3.6.5. Il processo di bilancio: l'intreccio fra legge e regolamento parlamentare	218
✓ <i>Procedura di bilancio e limiti alla "sovranità d'assemblea", 219</i>	
3.6.6. La copertura finanziaria delle leggi	220
4. Presidente della Repubblica	221
4.1. Capo dello Stato e forma di governo	221

	pag.
✓ <i>Organo di garanzia od organo governante? I precedenti costituzionali</i> , 221. –	
✓ <i>Trasformazioni del sistema politico e Capo dello Stato</i> , 223	
4.2. L'elezione del Presidente della Repubblica	223
✓ <i>La rielezione di Giorgio Napolitano</i> , 224. – ✓ <i>I Presidenti della Repubblica dal 1948 ad oggi</i> , 225	
4.3. La controfirma ministeriale	226
✓ <i>Il Re non può sbagliare</i> , 226	
4.4. La irresponsabilità del Presidente	227
✓ <i>Il caso: la responsabilità per le dichiarazioni presidenziali</i> , 228	
4.5. La soluzione delle crisi di Governo: nomina del Presidente del Consiglio	229
✓ <i>Il Capo dello Stato fa quello che la politica gli lascia fare</i> , 230	
4.6. La soluzione delle crisi: lo scioglimento anticipato del Parlamento	230
4.6.1. I dati costituzionali e il sistema politico	230
✓ <i>Lo scioglimento anticipato nel parlamentarismo maggioritario</i> , 231	
4.6.2. L'esperienza italiana	231
✓ <i>Scioglimenti anticipati e durata delle legislature</i> , 232. – ✓ <i>Il caso: il Capo dello Stato ha il dovere di cercare una maggioranza?</i> , 233	
4.6.3. Dopo lo scioglimento: l'ordinaria amministrazione	234
4.7. Atti formalmente e sostanzialmente presidenziali	234
✓ <i>Il caso: può il Capo dello Stato rinviare una legge a Camere sciolte?</i> , 235. –	
✓ <i>Tipi di messaggio presidenziale: un chiarimento</i> , 235	
4.8. Atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi	236
✓ <i>Controllo presidenziale sui decreti-legge: la prassi</i> , 237. – ✓ <i>Il caso: la grazia a Sofri</i> , 238	
4.9. Atti compiuti nella qualità di Presidente del Consiglio supremo di difesa e del Consiglio superiore della magistratura	239
4.10. La supplenza del Presidente della Repubblica	240
✓ <i>Quando il Presidente viaggia all'estero</i> , 241	

## V. REGIONI E GOVERNO LOCALE

1. Le Regioni e gli enti locali nella storia istituzionale italiana	243
1.1. Dalla Costituzione alla riforma	243
✓ <i>La "riforma Bassanini"</i> , 244	
2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	245
3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo	246
3.1. La Commissione bicamerale integrata	247
3.2. La Conferenza Stato-Regioni e le altre Conferenze	247
3.3. Il principio di leale collaborazione	248
✓ <i>La sentenza sulla "legge Madia" e i vincoli della leale collaborazione</i> , 249	

	<i>pag.</i>
4. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali	250
✓ <i>La Provincia: un ente inutile da sopprimere?</i> , 251. – ✓ <i>Che cosa sono le “funzioni fondamentali”?</i> , 252	
5. Finanza regionale e finanza locale	252
✓ <i>Il “federalismo fiscale”: la supplenza della Corte costituzionale</i> , 254. – ✓ <i>Il rebus dei “costi standard”</i> , 255	
6. La forma di governo regionale	255
6.1. La forma di governo antecedente	255
6.2. La c.d. “forma di governo transitoria”	256
✓ <i>Il principio “simul stabunt, simul cadent”</i> , 257	
6.3. Il margine delle scelte statutarie	258
✓ <i>Il “caso Calabria” e l’autonomia statutaria delle Regioni</i> , 259	
7. La forma di governo degli enti locali	260
✓ <i>I rapporti tra Sindaco, Giunta e Consiglio</i> , 261	

## VI. L’AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi	263
2. Il Governo e la pubblica amministrazione	264
✓ <i>Il difficile rapporto tra politica e amministrazione</i> , 265. – ✓ <i>Le trasformazioni dell’amministrazione statale</i> , 266	
3. I principi costituzionali sull’amministrazione	266
✓ <i>Lo “spoils system” e l’imparzialità dell’amministrazione</i> , 269. – ✓ <i>Il regime dei controlli sulle amministrazioni</i> , 269	
4. I principi sul procedimento amministrativo	270
✓ <i>Amministrare con il consenso</i> , 273. – ✓ <i>I diversi tipi di conferenza di servizi</i> , 273. – ✓ <i>L’opposizione all’accordo in conferenza</i> , 274. – ✓ <i>La pubblica amministrazione come “Casa di Vetro”</i> , 276. – ✓ <i>Può essere rifiutato l’accesso civico?</i> , 277. – ✓ <i>L’autocertificazione</i> , 278	
5. I contratti della pubblica amministrazione	278
✓ <i>Procedure di appalto</i> , 279	
6. I servizi d’interesse generale	280
✓ <i>Servizi pubblici e “fallimento del mercato”</i> , 280	
7. I servizi pubblici locali	282
✓ <i>Disciplina generale e discipline settoriali</i> , 282. – ✓ <i>L’in house</i> , 283. – ✓ <i>Arriva il “decreto-semplificazioni”</i> , 284	

PERCORSO II  
ATTI PUBBLICI E TUTELA DEI DIRITTI

I. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	287
1.1. Definizioni	287
1.2. Norme di riconoscimento	287
✓ <i>Mosé e le tavole della legge</i> , 288	
2. Fonti di cognizione: pubblicazione e ricerca degli atti normativi	289
2.1. Definizioni	289
✓ <i>La "Gazzetta ufficiale"</i> , 289	
2.2. Pubblicazione "ufficiale" e entrata in vigore degli atti normativi	289
2.3. Fonti non "ufficiali"	290
✓ <i>Repertori e banche dati di legislazione</i> , 290	
3. Fonti-fatto e fonti-atto	290
3.1. Definizioni	290
3.2. Tipicità delle fonti-atto	291
3.3. Le consuetudini	291
✓ <i>L'origine consuetudinaria della Common Law</i> , 292. – ✓ <i>Consuetudini facoltizzanti?</i> , 293. – ✓ <i>Le "convenzioni costituzionali"</i> , 293. – ✓ <i>Il caso: il risarcimento delle vittime dei crimini nazisti</i> , 294	
3.4. Le altre fonti-fatto	294
4. Tecniche di rinvio ad altri ordinamenti	295
4.1. Definizioni	295
4.2. Il rinvio "fisso"	296
✓ <i>Un esempio di rinvio fisso</i> , 296	
4.3. Il rinvio "mobile"	296
5. La funzione dell'interpretazione	297
✓ <i>Il caso: furto al supermercato</i> , 298	
6. Le antinomie e tecniche di risoluzione	300
7. Il criterio cronologico e l'abrogazione	300
7.1. Definizioni	300
7.2. Efficacia delle norme e principio di irretroattività delle leggi	300
7.3. Effetti temporali dell'abrogazione	301
7.4. Tipi di abrogazione	301
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 302. – ✓ <i>Il problema della "legislazione vigente"</i> , 303	
7.5. Abrogazione, deroga e sospensione	303
8. Il criterio gerarchico e l'annullamento	304
8.1. Definizioni	304
8.2. Effetti dell'annullamento	305
9. Il criterio della specialità	305

	<i>pag.</i>
9.1. Definizioni	305
9.2. Effetti dell'applicazione del criterio di specialità	306
10. Il criterio della competenza	307
10.1. Definizioni	307
10.2. Effetti dell'applicazione del criterio di competenza	307
11. Riserve di legge e principio di legalità	308
11.1. Definizioni	308
✓ <i>Legalità "formale" e legalità "sostanziale"</i> , 309	
11.2. Tipologie	309
✓ <i>Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 310. – ✓ <i>L'ironia della storia e i paradossi del legislatore "moralista"</i> , 313. – ✓ <i>Schema riassuntivo delle riserve costituzionali</i> , 313	

## II. LA COSTITUZIONE

1. Significati di "costituzione"	315
✓ <i>Il preambolo della Costituzione americana</i> , 316. – ✓ <i>Il caso: il professore di ginnastica e la libertà di coscienza</i> , 317	
2. Potere costituente e poteri costituiti	319
✓ <i>Costituzioni scritte e Costituzioni non scritte</i> , 319. – ✓ <i>Potere costituente e potere costituito in Italia</i> , 320	
3. Costituzioni "flessibili" e costituzioni "rigide"	322
3.1. Definizioni	322
3.2. Sulla nozione di costituzione "flessibile"	323
✓ <i>Lo Statuto Albertino</i> , 323. – ✓ <i>Quanto era flessibile lo Statuto Albertino?</i> , 324	
3.3. Sulla nozione di costituzione "rigida"	325
✓ <i>Quanto è rigida la Costituzione italiana?</i> , 326. – ✓ <i>Le leggi costituzionali in Italia</i> , 327	
4. La Costituzione italiana	328
4.1. Genesi	328
✓ <i>L'Assemblea costituente</i> , 329. – ✓ <i>L'"inattuazione" della Costituzione</i> , 331	
4.2. Contenuti	331
✓ <i>Disposizioni, norme, regole, principi, valori, interessi</i> , 333	

## III. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO: STATO

1. Costituzione e leggi costituzionali	335
1.1. Definizioni	335
1.2. Leggi costituzionali: procedimento	336
✓ <i>Leggi costituzionali: le due ipotesi dell'art. 138</i> , 337. – ✓ <i>A che serve il referendum costituzionale?</i> , 338	
1.3. I limiti della revisione costituzionale	339

	<i>pag.</i>
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	340
2.1. Definizioni	340
2.2. Tipicità e tassatività delle fonti primarie	340
3. Procedimento legislativo	341
3.1. Definizioni	341
3.2. L'iniziativa legislativa	342
✓ <i>Il bicameralismo "piuccheperferetto", 342. – ✓ Iniziativa legislativa: chi conta e chi no, 343</i>	
3.3. L'approvazione delle leggi	344
✓ <i>Il "Comitato per la legislazione", 345. – ✓ La commissione deliberante: più ombre che luci, 346. – ✓ Commissione redigente: meglio il Senato che la Camera, 347</i>	
3.4. La promulgazione della legge	348
✓ <i>Il rinvio delle leggi nelle diverse presidenze, 348. – ✓ Il Presidente della Repubblica? È il fusibile del sistema, 349</i>	
4. Leggi rinforzate e fonti atipiche	350
4.1. Definizioni	350
✓ <i>Può una legge "aggravare" la formazione delle altre leggi?, 350</i>	
4.2. Fonti atipiche	352
✓ <i>Come si fa un trattato, 353. – ✓ L'art. 80 tra sovranità e globalizzazione, 354</i>	
5. Legge di delega e decreto legislativo delegato	355
5.1. Definizioni	355
5.2. La legge di delega	355
5.3. Il decreto legislativo delegato	356
✓ <i>Il "preambolo" del decreto delegato: un esempio, 357. – ✓ "Obbligatorietà" e "istantaneità": attributi della delega legislativa?, 358</i>	
5.4. Deleghe accessorie e testi unici	358
✓ <i>Attenzione ai "testi unici"!, 359</i>	
6. Decreto-legge e legge di conversione	359
6.1. Definizioni	359
✓ <i>La necessità come fonte e l'origine "spontanea" del decreto-legge, 360</i>	
6.2. Procedimento	360
✓ <i>"Preambolo" e "clausola di presentazione" del decreto-legge: un esempio, 361. – ✓ I tre presupposti e il loro controllo, 362</i>	
6.3. Decadenza del decreto non convertito	363
✓ <i>Il Governo paga i danni?, 365. – ✓ Il caso: la sent. 360/1996 e il ritorno alla Costituzione, 366</i>	
6.4. La legge di conversione e gli effetti degli emendamenti	367
✓ <i>Si possono evitare gli emendamenti?, 368</i>	
7. Altri decreti con forza di legge	368
7.1. Decreti emanati dal Governo in caso di guerra	368
✓ <i>Guerra e Costituzione, 369. – ✓ Le fonti primarie nel periodo transitorio, 369</i>	
7.2. Decreti legislativi di attuazione degli Statuti speciali	370

	<i>pag.</i>
8. Regolamenti parlamentari (e di altri organi costituzionali)	370
8.1. Definizioni	370
8.2. I regolamenti parlamentari nel sistema delle fonti	370
8.3. Regolamenti degli altri “organi costituzionali”	371
9. Il <i>referendum</i> abrogativo come fonte	372
9.1. Definizioni	372
✓ <i>Vado</i> “ad referendum”, 372. – ✓ <i>Storia di un referendum inutile</i> , 373. –	
✓ <i>L’esempio più eclatante di referendum “manipolativo”</i> , 374	
9.2. Procedimento	374
✓ <i>Il facile gioco del “partito dell’astensione”</i> , 375. – ✓ <i>Come il Parlamento può bloccare il referendum</i> , 376	
10. Regolamenti dell’esecutivo	376
10.1. Definizioni	376
10.2. Fondamento normativo	377
10.3. Procedimento	378
✓ <i>Il “preambolo” del regolamento governativo: un esempio</i> , 379	
10.4. Tipologia	380
✓ <i>Perché la “riserva di legge” è una garanzia?</i> , 381	
10.5. La c.d. “delegificazione”	382
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 382. – ✓ <i>L’emergenza Covid-19 e le fonti</i> , 383	

#### IV. LE FONTI EUROPEE

1. Il sistema delle fonti europee	385
1.1. Definizioni	385
1.2. Diritto derivato: tipologia delle fonti europee	386
✓ <i>Dove reperire le fonti comunitarie</i> , 387	
1.3. “Diretta applicabilità” e “effetto diretto”	387
2. Rapporti tra norme europee e norme interne	389
2.1. La “limitazione di sovranità” e il <i>deficit</i> normativo	389
✓ <i>L’incontenibile espansione del mercato: “clausole di flessibilità” e i “poteri impliciti”</i> , 389	
2.2. Le tappe del “cammino comunitario” della Corte costituzionale	391
✓ <i>Il caso “Granital”</i> , 392. – ✓ <i>La “non applicazione” della legge: uno scandalo concettuale?</i> , 393	
2.3. Contrasto tra norme interne e norme europee: il quadro attuale	393
✓ <i>Il caso: Herr Müller cerca casa</i> , 394	
2.4. I giudici e l’amministrazione di fronte al diritto europeo	396
✓ <i>Principio di attribuzione vs. principio di sussidiarietà</i> , 396. – ✓ <i>Come ti creo una norma self-executing</i> , 397	
3. L’attuazione delle norme europee	397
✓ <i>La procedura d’infrazione</i> , 397	

## V. LE FONTI DELLE AUTONOMIE

1. Statuti regionali	399
1.1. Definizioni	399
1.2. Procedimento di formazione	400
✓ <i>Rigidità della Costituzione e flessibilità degli Statuti</i> , 400. – ✓ <i>Prima della riforma – I</i> , 401	
1.3. Natura e funzione degli Statuti ordinari	401
2. Leggi regionali	402
2.1. Definizioni	402
2.2. Procedimento	402
✓ <i>Chi controlla la legittimità delle leggi regionali?</i> , 403	
2.3. L'estensione della potestà legislativa regionale	403
✓ <i>Prima della riforma – II</i> , 404. – ✓ <i>L'elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117</i> , 405. – ✓ <i>Come funziona una materia "trasversale"?</i> , 406. – ✓ <i>Che cosa tutela la tutela della concorrenza?</i> , 407. – ✓ <i>Cosa accade alle leggi regionali vigenti quando cambia la legge cornice?</i> , 408. – ✓ <i>La potestà esclusiva delle Regioni speciali: un residuo giurassico?</i> , 408. – ✓ <i>Occorre un nuovo "trasferimento delle funzioni"?</i> , 410	
3. Regolamenti regionali	410
✓ <i>Prima della riforma – III</i> , 410	
4. Fonti degli enti locali	412
4.1. Le fonti locali nel sistema delle fonti	412
4.2. Statuti	412
4.3. Regolamenti	413

## VI. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	415
1.1. Definizioni	415
✓ <i>L'applicazione del diritto</i> , 415. – ✓ <i>Arriva la circolare!</i> , 416. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell'esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 416	
1.2. Caratteri del provvedimento amministrativo	417
✓ <i>Non tutto è "provvedimento"</i> , 418	
2. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	419
✓ <i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?</i> , 419. – ✓ <i>Né favorevoli, né sfavorevoli</i> , 420	
3. Discrezionalità amministrativa	420
✓ <i>Discrezionalità: tecnica o politica?</i> , 421. – ✓ <i>Procedimento e motivazione: un esempio</i> , 422	
4. Vizi del provvedimento amministrativo	423
4.1. Definizioni	423

	<i>pag.</i>
4.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	424
4.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	425
✓ <i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?</i> , 425	
4.4. L'autotutela	427
✓ <i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale</i> , 428. – ✓ <i>Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?</i> , 428	
5. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	429
5.1. Definizioni	429
5.2. Ricorsi amministrativi	429
✓ <i>Quando l'amministrazione tace</i> , 429	
5.3. Il ricorso giurisdizionale	430
5.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	431

## VII. DIRITTI E LIBERTÀ

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	433
1.1. Definizioni	433
✓ <i>Libertà di espressione e "guerra fredda"</i> , 436	
1.2. Strumenti di tutela	437
✓ <i>Riserva di legge e Costituzione rigida</i> , 438. – ✓ <i>Cbi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 439. – ✓ <i>Il problema della responsabilità dei magistrati</i> , 439	
2. Il principio di eguaglianza	440
✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 441	
3. L'applicazione delle garanzie costituzionali	442
3.1. Cittadini e stranieri	443
✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 443. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 444. – ✓ <i>Il diritto d'asilo tra Costituzione e Unione europea</i> , 445. – ✓ <i>Politica comune dell'immigrazione</i> , 446. – ✓ <i>Sistema di Dublino e sovranità statale di fronte alla crisi migratoria</i> , 447	
3.2. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	447
3.3. L'"anacronismo" legislativo	448
✓ <i>Il caso: dov'è finito l'angelo del focolare?</i> , 449	
3.4. L'evoluzione indotta dal diritto internazionale	449
✓ <i>La CEDU e la lunghezza dei processi italiani</i> , 450	
3.5. Bilanciamento dei diritti	451
✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto</i> , 452	
3.6. I "nuovi diritti"	453
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni</i> , 454. – ✓ <i>I diritti delle generazioni future</i> , 455	
4. I diritti nella sfera individuale	456
4.1. Definizioni	456
4.2. La libertà personale	456
4.2.1. Definizioni	456

	pag.
✓ <i>Il caso: se un sabato sera, fuori dalla discoteca ...</i> , 457. – ✓ <i>Il problema delle misure di prevenzione</i> , 458	
4.2.2. Strumenti di tutela	458
✓ <i>Chi paga per l'ingiusta detenzione?</i> , 459	
4.2.3. Restrizioni e pene	459
✓ <i>Il caso: quanto può costare una frase poco rispettosa rivolta ai carabinieri?</i> , 460	
4.2.4. I trattamenti sanitari obbligatori	460
✓ <i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione</i> , 461	
4.3. La libertà di domicilio	462
4.3.1. Definizioni	462
4.3.2. Strumenti di tutela	462
✓ <i>Libertà di domicilio e nuove tecnologie</i> , 463	
4.3.3. Leggi speciali	463
4.4. La libertà di corrispondenza e comunicazione	464
4.4.1. Definizioni	464
4.4.2. Strumenti di tutela	464
✓ <i>Il diritto alla riservatezza</i> , 465	
4.5. La libertà di circolazione	465
4.5.1. Definizioni	465
4.5.2. Strumenti di tutela	466
✓ <i>... e arrivò la pandemia ...</i> , 467	
5. I diritti nella sfera pubblica	467
5.1. Definizioni	467
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali</i> , 467	
5.2. La libertà di riunione	469
5.2.1. Definizioni	469
5.2.2. Condizioni di legittimità e scioglimento delle riunioni	469
✓ <i>"Si odono tre squilli di tromba ...": come si sciolgono le riunioni</i> , 469. – ✓ <i>L'ombrello è un'arma?</i> , 470	
5.2.3. Tipologie di riunione e preavviso	470
✓ <i>Il caso: il Sindaco che si oppone alle riunioni religiose islamiche</i> , 471	
5.3. La libertà di associazione	472
5.3.1. Definizioni	472
5.3.2. Strumenti di tutela	472
✓ <i>Il problema delle associazioni sovversive</i> , 473	
5.3.3. Le associazioni vietate	474
5.4. La libertà religiosa e di coscienza	475
5.4.1. Definizioni	475
5.4.2. Strumenti di tutela	475
5.5. La libertà di manifestazione del pensiero	477
5.5.1. Definizioni	477
5.5.2. Il limite del "buon costume"	477
✓ <i>La censura sui film</i> , 478	

	<i>pag.</i>
5.5.3. I c.d. “reati di opinione”	478
✓ <i>Diffamazione a mezzo stampa</i> , 479	
5.5.4. Mezzi di comunicazione	479
5.5.5. Il regime della stampa	480
✓ <i>Come si diventa giornalisti?</i> , 481	
5.5.6. Il regime della radiotelevisione	482
✓ <i>Il caso: la televisione italiana davanti alla Corte di giustizia</i> , 483	
5.5.7. Uno sguardo al futuro: la sfida di internet e dei social	484
✓ <i>Il ruolo dei gatekeepers</i> , 485. – ✓ <i>Schiavi di un algoritmo?</i> , 486	
6. I diritti “sociali”	487
6.1. Definizioni	487
✓ <i>Il caso: gli handicappati e l’istruzione superiore</i> , 488	
6.2. Strumenti di tutela	489
6.3. I servizi sociali	490
6.4. Il diritto all’istruzione	493
6.5. La libertà della scuola	494
6.6. L’autonomia delle istituzioni scolastiche	496
✓ <i>Che cos’è l’autonomia funzionale?</i> , 496	
7. I diritti nella sfera economica	497
7.1. Definizioni	497
7.2. Libertà sindacale	497
7.3. Diritto di sciopero	498
7.4. La libertà di iniziativa economica	498
7.5. La proprietà privata	499
7.6. La “rilettura” della Costituzione economica	500
✓ <i>Privatizzazioni e liberalizzazioni in Italia</i> , 501	
7.7. Le Autorità amministrative indipendenti	501
✓ <i>Una legittimazione basata sulla competenza tecnica</i> , 503	
8. I diritti nella sfera politica	504
9. I doveri costituzionali	505
9.1. I doveri dei cittadini	505
9.2. Le prestazioni imposte	506

## VIII. L’AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

1. Giudici ordinari e giudici speciali	507
✓ <i>La tormentata storia della separazione delle carriere</i> , 508. – ✓ <i>Giurisdizione esclusiva: innovazioni legislative</i> , 509	
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	510
2.1. Principio di precostituzione del giudice	510
2.2. Diritto di difesa e giusto processo	511
✓ <i>Giusto processo: origini di una riforma</i> , 511	
3. Lo status giuridico dei magistrati ordinari	512

	<i>pag.</i>
3.1. L'accesso alla magistratura	512
✓ <i>Giudici senza concorso</i> , 512	
3.2. Indipendenza, autonomia e inamovibilità della magistratura ordinaria	513
4. Il Consiglio superiore della magistratura	514
✓ <i>Elezione del CSM: origini di una riforma</i> , 515	
5. Il ministro della giustizia	516

## IX. GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

1. Che cos'è la giustizia costituzionale	519
1.1. Definizioni	519
✓ <i>Il caso: "Marbury vs. Madison"</i> , 520	
1.2. Il modello italiano	521
1.3. L'estensione del principio di legalità ai conflitti "politici"	522
2. La Corte costituzionale	523
2.1. Composizione	523
✓ <i>Come si scelgono i giudici "parlamentari"?</i> , 524	
2.2. <i>Status</i> del giudice costituzionale e prerogative della Corte	525
2.3. Funzionamento	526
✓ <i>Dove si trovano le sentenze della Corte costituzionale?</i> , 527	
3. Il controllo di costituzionalità delle leggi	528
3.1. Atti sindacabili	528
✓ <i>Legittimità e merito: ambiguità semantiche</i> , 528	
3.2. Il parametro di giudizio	529
3.3. Giudizio incidentale	530
3.4. Il giudizio in via principale	531
✓ <i>Un caso particolare di impugnazione delle leggi</i> , 532	
3.5. Tipologia delle decisioni della Corte	532
3.5.1. Decisioni di inammissibilità	532
3.5.2. Sentenze di rigetto (e ordinanze di "manifesta infondatezza")	533
3.5.3. Sentenze di accoglimento	534
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico</i> , 535. – ✓ <i>Limitare gli effetti delle sentenze "che costano"?</i> , 536	
3.5.4. Sentenze "interpretative" di rigetto	536
✓ <i>Un caso goloso: Pierino e la nutella</i> , 536	
3.5.5. Sentenze "manipolative" di accoglimento	538
✓ <i>Perché i giudici producono debito pubblico?</i> , 539	
4. I conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	540
4.1. Definizioni	540
✓ <i>Il "caso Mancuso"</i> , 541	
4.2. Oggetto del conflitto	542
4.3. Il giudizio	543
5. I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni	544

	<i>pag.</i>
6. Il giudizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo	545
✓ <i>Referendum abrogativo: consigli per lo studio</i> , 545	
7. La “giustizia politica”	547
7.1. La responsabilità penale del Presidente della Repubblica	547
7.2. I c.d. reati ministeriali	548
✓ <i>Il caso: chi decide se il reato è ministeriale o no?</i> , 549	
 <i>Indice delle definizioni</i>	 551