

INDICE

	<i>pag.</i>
Presentazione	XIII
Ringraziamenti	XVII

CAPITOLO I COS'È IL DIRITTO?

1. Cos'è il diritto? (Qual è lo scopo di questo manuale)	1
2. Il diritto come “fenomeno”	2
3. Il punto di partenza: l’“esperienza” giuridica	3
4. “È un mondo di norme”	5
5. Il diritto come una particolare forma di organizzazione sociale	6
6. La sanzione come ulteriore elemento di specificità del diritto	7
7. Il diritto tra positivismo e giusnaturalismo	8
8. La pluralità degli ordinamenti giuridici	11
9. Il diritto pubblico	12

CAPITOLO II LO STATO E LE SUE FORME

1. Stato e sovranità: definizioni	15
2. Le forme di Stato	18
3. Evoluzione storica delle forme di Stato. L'ordine giuridico medievale	20
4. Lo Stato assoluto	21
5. Lo Stato liberale di diritto	23
6. Gli strumenti dello Stato liberale di diritto: a) il principio di legalità e il ruolo della legge	25
7. Segue: b) la nozione di Costituzione in senso moderno	28

	<i>pag.</i>
8. Segue: c) il principio della separazione dei poteri	29
9. La crisi dello Stato liberale di diritto	31
10. L'inarrestabile espansione dello Stato contemporaneo nel XX secolo	35
11. La forma di Stato contemporaneo: uno Stato pluralista	36
12. Segue: uno Stato democratico	37
13. Segue: uno Stato costituzionale	39
14. Segue: uno Stato sociale	42
15. Segue: uno Stato decentrato; in particolare, lo Stato regionale in Italia	43

CAPITOLO III

OLTRE LO STATO: ORDINAMENTI INTERNAZIONALI E SOVRANAZIONALI

1. La sovranità nello Stato contemporaneo e l'ordinamento internazionale	47
2. Le organizzazioni internazionali a carattere mondiale	50
3. Le organizzazioni internazionali a carattere regionale	54
4. L'Unione europea	55
5. Il Consiglio d'Europa e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	62
6. La permeabilità degli ordinamenti nazionali nell'epoca della globalizzazione: alcune considerazioni conclusive	64

CAPITOLO IV

LE FONTI DEL DIRITTO: CONSIDERAZIONI GENERALI

1. Le fonti normative	67
2. Alcune considerazioni sulla classificazione delle fonti normative e sulla crisi dello Stato come "monopolista" del diritto	69
3. Il problema delle antinomie e il sistema delle fonti normative	70
4. I criteri per risolvere le antinomie normative	71
5. Crisi dell'ordine gerarchico del sistema delle fonti	75
6. Atti e fatti normativi	76
7. Interpretazione: disposizione e norma	79
8. (Corollario n. 1) Non esiste necessariamente un rapporto biunivoco tra disposizioni e norme	80
9. (Corollario n. 2) Una norma può vivere più a lungo di una disposizione (e viceversa)	82
10. Le norme possono essere regole o principi	83

	<i>pag.</i>
11. Le norme possono essere generali o speciali	86
12. In conclusione: l'ordinamento giuridico, le disposizioni e le norme	87

CAPITOLO V

LE SINGOLE FONTI DEL DIRITTO

Premessa	89
1. La Costituzione come fonte normativa e le leggi costituzionali	90
1.1. L'approvazione della Costituzione	90
1.2. Leggi costituzionali e di revisione costituzionale	92
1.3. La Costituzione come fonte	96
2. Le fonti internazionali ed europee	97
2.1. I principi costituzionali sulle fonti internazionali ed europee	97
2.2. Il diritto internazionale pattizio	99
2.3. Le fonti europee	101
3. Le fonti nazionali	105
3.1. La crisi della legge	105
3.2. La legge ordinaria: natura, contenuto e procedimento	106
3.2.1. Il contenuto della legge	107
3.2.2. Il procedimento legislativo	109
3.3. Gli atti del Governo con forza di legge	115
3.3.1. Il decreto legislativo	116
3.3.2. Il decreto-legge	119
3.4. Il referendum abrogativo	124
3.5. I regolamenti dell'Esecutivo	130
4. Le fonti regionali e locali	132

CAPITOLO VI

DIRITTI E DOVERI

1. Introduzione: dalle Costituzioni liberali alle Costituzioni contemporanee	137
2. Libertà ed uguaglianza nella Costituzione italiana	139
2.1. L'art. 2: i diritti inviolabili e i doveri inderogabili	139
2.2. L'art. 3: l'uguaglianza	143
2.2.1. L'uguaglianza formale	146
2.2.2. L'uguaglianza sostanziale	148
3. L'architettura dei diritti nella Costituzione e i loro limiti	149

	<i>pag.</i>
4. I singoli diritti costituzionali	152
4.1. Libertà personale	152
4.2. Libertà di domicilio	153
4.3. Libertà e segretezza della corrispondenza	154
4.4. Libertà di circolazione e soggiorno	155
4.5. Libertà di riunione e di associazione	156
4.6. Libertà di manifestazione del pensiero	158
4.7. I diritti sociali	160
4.8. I diritti politici	163
5. I doveri costituzionali	165
6. I titolari dei diritti e dei doveri: cittadini e stranieri	166
6.1. Cittadinanza: definizione	166
6.2. Dalla cittadinanza alla nazione (e viceversa)	167
6.3. Criteri per l'acquisto della cittadinanza nel diritto comparato	169
6.4. La disciplina della cittadinanza in Italia	170
6.5. Tre profili evolutivi della cittadinanza	174

CAPITOLO VII

LA COSTITUZIONE ECONOMICA

1. Definizione di Costituzione economica	177
2. Riferimenti costituzionali	178
2.1. Il lavoro e i diritti sociali connessi alla condizione lavorativa	178
2.2. Strumenti di tutela e di partecipazione dei lavoratori	186
2.3. Impresa, proprietà e risparmio	192
2.4. Un "altro modo" di fare impresa: cooperative e artigiani	202
2.5. Il fisco	204
2.6. La finanza pubblica	208
3. La Costituzione economica come norma sugli obiettivi: l'adeguamento del dettato costituzionale alle evoluzioni economico-finanziarie e al diritto europeo	211

CAPITOLO VIII

LE FORME DI GOVERNO

1. Definizione	217
2. Un modello storico: la forma di governo costituzionale pura	218
3. Un modello estremamente flessibile: la forma di governo parlamentare	219
4. La forma di governo presidenziale	221

	<i>pag.</i>
5. La forma di governo direttoriale	223
6. La forma di governo semipresidenziale	224
7. La forma di governo neoparlamentare	226
8. Sistemi elettorali e forme di governo	227
9. Forma di governo e sistemi elettorali in Italia	228
9.1. Le origini: dal Regno d'Italia all'avvento del fascismo	228
9.2. La forma di governo parlamentare prevista dalla Costituzione e la sua applicazione	229
9.3. La legge elettorale tra Corte costituzionale e Parlamento	234
10. La forma di governo regionale e locale	240

CAPITOLO IX

IL CIRCUITO DELLA DECISIONE POLITICA

Premessa	243
1. Il Parlamento	244
1.1. Definizione	244
1.2. Il Parlamento nella Costituzione	245
1.3. Lo <i>status</i> del parlamentare	248
1.4. L'organizzazione delle Camere: presidenti, gruppi, commissioni e giunte	250
1.5. Le funzioni del Parlamento	255
1.6. Gli atti di indirizzo politico-economico e la manovra di finanza pubblica	258
1.7. La partecipazione del Parlamento alla "fase ascendente" delle politiche europee	263
2. Il Governo	264
2.1. Definizione, composizione e organizzazione	264
2.2. Il Governo nella Costituzione	268
2.2.1. La formazione e la caduta del Governo	268
2.2.2. La responsabilità del Governo	271
2.3. Il Governo nella prassi: l'evoluzione della figura del Presidente del Consiglio	273
3. Il Presidente della Repubblica	274
3.1. Definizione	274
3.2. Il Presidente della Repubblica nella Costituzione	275
3.2.1. Il mandato presidenziale	275
3.2.2. Le funzioni del Presidente della Repubblica	279
3.2.3. La responsabilità del Presidente della Repubblica e la controfirma	282
3.3. Il Presidente della Repubblica nei mutamenti della forma di governo italiana	284

CAPITOLO X

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1.	Definizione	287
2.	Principi di rilevanza costituzionale in materia di pubblica amministrazione	292
2.1.	L'amministrazione per ministeri	293
2.2.	La riserva di legge e il principio di legalità	294
2.3.	La responsabilità della pubblica amministrazione	296
2.4.	La separazione tra politica e amministrazione	297
2.5.	Decentramento e pluralismo amministrativo	299
2.6.	I principi relativi al rapporto tra la pubblica amministrazione e i soggetti dell'ordinamento giuridico	301
3.	Gli atti amministrativi, i vizi e i rimedi	303
3.1.	Gli atti della pubblica amministrazione	303
3.2.	I vizi degli atti amministrativi	305
3.3.	I rimedi contro i vizi degli atti amministrativi: la tutela amministrativa e la tutela giurisdizionale dei diritti soggettivi e degli interessi legittimi	307
4.	La burocrazia pubblica in Italia e la necessità di una riforma	311

CAPITOLO XI

IL CIRCUITO DELLE GARANZIE

	Premessa	315
1.	La giustizia costituzionale	316
1.1.	Definizione, origine e modelli	316
1.2.	La giustizia costituzionale in Italia	320
1.3.	Il giudizio sulla legittimità costituzionale delle leggi	322
1.3.1.	Le vie d'accesso	322
1.3.2.	L'oggetto e il parametro	325
1.3.3.	Le decisioni: tipologia ed effetti	326
1.4.	Le altre competenze: in particolare, i conflitti di attribuzione	329
1.5.	L'evoluzione del sistema di giustizia costituzionale in Italia dal 1956 ad oggi	331
2.	La magistratura	333
2.1.	I giudici nella tradizione degli ordinamenti di <i>civil law</i> e di <i>common law</i>	333
2.2.	I principi costituzionali sulla magistratura e la giurisdizione	334
2.3.	Giudici ordinari e giudici speciali	337
2.4.	Il pubblico ministero	339

	<i>pag.</i>
2.5. Profili evolutivi del ruolo del giudice nello Stato contemporaneo	340
3. Le autorità indipendenti	342
3.1. Definizione	342
3.2. Le caratteristiche delle autorità indipendenti	344
3.3. Le principali autorità indipendenti	346
3.4. Autorità indipendenti e trasformazioni della democrazia	353
Costituzione della Repubblica italiana	357
Indice analitico	379
Indice dei grafici	387

