

# INDICE

	<i>pag.</i>
Introduzione	XI

## PARTE I | NOZIONI GENERALI

### Capitolo 1 | Le funzioni amministrative

1.1. Pubbliche amministrazioni e funzioni amministrative	3
1.2. La tipologia	5
1.3. L'ambito	10
1.4. I caratteri	12

### Capitolo 2 | Il diritto amministrativo

2.1. Le ragioni del diritto amministrativo	15
2.2. La specialità del diritto amministrativo	18
2.3. Le tecniche di disciplina delle funzioni amministrative	20
2.4. I caratteri del diritto amministrativo	24

### Capitolo 3 | Profili storici

3.1. Le amministrazioni degli stati preunitari	27
3.2. L'unificazione	28

	<i>pag.</i>
3.3. L'età crispina	31
3.4. L'età giolittiana	32
3.5. Il fascismo	33
3.6. L'amministrazione nella Costituzione	35
3.7. L'età repubblicana	37
3.8. L'età delle riforme amministrative	39
3.9. Il XXI secolo	41

## Capitolo 4 | Le fonti

4.1. Le fonti del diritto amministrativo	45
4.2. Le norme prodotte dalle amministrazioni	48
4.3. I principi	52
4.4. Le norme generali	54
4.5. Le norme speciali	56

## PARTE II | LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### Capitolo 5 | Il perimetro della pubblica amministrazione

5.1. Il problema della delimitazione	61
5.2. La pluralità di nozioni	63
5.3. La tendenza espansiva	65
5.4. La tendenza restrittiva	68
5.5. La dimensione della pubblica amministrazione	69

### Capitolo 6 | Il sistema amministrativo

6.1. Amministrazioni statali e non statali	73
6.2. L'organizzazione amministrativa dello Stato	74
6.3. Gli enti territoriali	76
6.4. Le altre amministrazioni pubbliche	77
6.5. Le società pubbliche	78
6.6. Le altre amministrazioni in forma privata	80
6.7. Le amministrazioni ultrastatali	81

## Capitolo 7 | Amministrazione, politica, società

7.1. I due padroni dell'amministrazione	85
7.2. Politica e amministrazione	89
7.3. La "democrazia amministrativa"	91
7.4. La trasparenza amministrativa	92
7.5. L'amministrazione digitale	95

## PARTE III | GLI STRUMENTI

### Capitolo 8 | L'organizzazione degli uffici

8.1. Amministrazioni, uffici, organi	99
8.2. I rapporti tra uffici	101
8.3. I controlli amministrativi	104
8.4. La potestà organizzativa	105
8.5. I principi costituzionali	108

### Capitolo 9 | Il personale pubblico

9.1. Un'altra categoria imprecisa	111
9.2. Rapporto d'ufficio e rapporto di servizio	113
9.3. Il personale professionale	114
9.4. Il personale onorario	116
9.5. L'accesso alle cariche e agli impieghi pubblici e la loro cessazione	117
9.6. La disciplina dei rapporti di lavoro dei dipendenti pubblici	119

### Capitolo 10 | I doveri dei dipendenti pubblici

10.1. La peculiarità dei doveri dei dipendenti pubblici	123
10.2. La codificazione dell'etica pubblica	124
10.3. Il rilievo giuridico dei codici di comportamento	126
10.4. I doveri dei pubblici dipendenti	127
10.5. I doveri degli altri pubblici funzionari	132

## Capitolo 11 | I beni pubblici

11.1. Beni pubblici e beni privati	135
11.2. Classificazioni	137
11.3. Il regime giuridico	140
11.4. Il patrimonio pubblico	142

## Capitolo 12 | La finanza pubblica

12.1. Il denaro dell'amministrazione	145
12.2. I bilanci	146
12.3. Le entrate tributarie	148
12.4. Le altre entrate	150
12.5. L'autonomia finanziaria	152
12.6. Le spese	153
12.7. Il procedimento di spesa	154

## PARTE IV | I PROCESSI

### Capitolo 13 | L'attività amministrativa

13.1. La disciplina	159
13.2. Le forme di svolgimento delle funzioni amministrative	161
13.3. Atti unilaterali e accordi	162
13.4. Attività amministrativa, diritto pubblico e diritto privato	163
13.5. Attività amministrativa e attività privata	165
13.6. Attività amministrativa, attività legislativa e attività giurisdizionale	166

### Capitolo 14 | Il potere amministrativo

14.1. Le situazioni giuridiche soggettive delle pubbliche amministrazioni	169
14.2. Il potere amministrativo	171
14.3. Caratteri del potere amministrativo	173
14.4. L'interesse legittimo	176

### Capitolo 15 | Il procedimento amministrativo

15.1. La procedimentalizzazione dell'attività amministrativa	179
15.2. Procedimenti amministrativi e altri procedimenti giuridici	180

	<i>pag.</i>
15.3. La disciplina del procedimento	181
15.4. La legge n. 241 del 1990	183
15.5. Lo svolgimento del procedimento	185
15.6. L'obbligo di concludere il procedimento	187
15.7. L'atto conclusivo del procedimento	188
15.8. Tipologia dei procedimenti	189

## Capitolo 16 | Il provvedimento amministrativo

16.1. Scelte dell'amministrazione e atti amministrativi	193
16.2. La discrezionalità amministrativa	194
16.3. Il provvedimento amministrativo	197
16.4. La struttura	198
16.5. L'esternazione	200
16.6. L'efficacia e l'esecuzione	202
16.7. Le cause di invalidità	204
16.8. Gli effetti dell'invalidità	207

## Capitolo 17 | I tipi di provvedimento

17.1. La tipologia dei provvedimenti	211
17.2. Gli atti amministrativi generali	212
17.3. Le concessioni	213
17.4. Le autorizzazioni	214
17.5. Gli atti ablatori	216
17.6. Le sanzioni amministrative	217
17.7. I provvedimenti di secondo grado	218
17.8. Gli atti dichiarativi	220
17.9. Gli atti politici e gli atti di alta amministrazione	221
17.10. Provvedimenti amministrativi e altri atti	222

## Capitolo 18 | I contratti pubblici

18.1. I presupposti del contratto	223
18.2. La tipologia	225
18.3. La disciplina	227
18.4. I requisiti delle stazioni appaltanti e dei contraenti	229
18.5. La scelta del contraente	231
18.6. La conclusione e l'esecuzione	233

**PARTE V | I RIMEDI****Capitolo 19 | La responsabilità dell'amministrazione e dei dipendenti pubblici**

19.1. Responsabilità dell'amministrazione e responsabilità dei dipendenti	237
19.2. Obblighi e responsabilità delle amministrazioni	238
19.3. La responsabilità civile da fatto illecito dell'amministrazione	240
19.4. La responsabilità da fatto lecito dell'amministrazione	242
19.5. Doveri e responsabilità dei pubblici funzionari in quanto cittadini	243
19.6. Le responsabilità patrimoniali proprie dei funzionari pubblici	244
19.7. Le responsabilità non patrimoniali proprie dei dipendenti pubblici	246

**Capitolo 20 | La giustizia amministrativa**

20.1. Pubblica amministrazione e giudici	249
20.2. Il giudice amministrativo	251
20.3. Il riparto della giurisdizione	253
20.4. La giurisdizione amministrativa	254
20.5. Il processo amministrativo	255
20.6. Gli altri giudici e gli altri processi	257
20.7. I ricorsi amministrativi	259
Bibliografia	261
Indice analitico	265