

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla prima edizione</i>	XVII
<i>Premessa alla terza edizione</i>	XIX

## CAPITOLO I

### CARATTERI FONDAMENTALI DEL FENOMENO GIURIDICO

1. Il diritto e la società	1
2. Le caratteristiche del fenomeno giuridico	4
3. Il contenuto delle norme giuridiche	5
4. I soggetti giuridici	7
5. Il concetto di ordinamento giuridico e la pluralità degli ordinamenti giuridici	9
6. Ordinamenti giuridici di “common law” e di “civil law”	11
7. Le fonti del diritto e i principi che ne regolano i rapporti (accenni e rinvio)	14
8. L’interpretazione del diritto come metodo e come fonte	17

## CAPITOLO II

### LE FORME DI STATO E LE FORME DI GOVERNO NELLA LORO EVOLUZIONE STORICA

1. Il concetto di forma di Stato e di forma di governo	19
2. Le forme di Stato: lo Stato patrimoniale	21
3. Lo Stato assoluto e lo Stato di polizia	22
4. Lo Stato liberale	24
5. Lo Stato totalitario	28
6. Lo Stato socialista	29
7. Lo Stato sociale	30
8. Lo Stato unitario, lo Stato federale, lo Stato regionale	31
9. Le forme di governo: la monarchia assoluta	33
10. La monarchia costituzionale	35

	<i>pag.</i>
11. La forma di governo parlamentare	36
12. Le forme di governo presidenziale, semi-presidenziale e direttoriale	39
13. La forma di governo dittatoriale	42
14. La forma di governo negli Stati socialisti	43
15. Forma di Stato, forma di governo e sistema delle fonti normative	44

### CAPITOLO III LO STATO COSTITUZIONALE

1. La costituzione come legge fondamentale	47
2. I vari tipi di costituzione: costituzione votata e costituzione concessa; costituzione scritta e costituzione consuetudinaria; costituzione lunga e costituzione breve; costituzione flessibile e costituzione rigida; costituzione procedurale e costituzione programmatica; costituzione formale, costituzione vigente e costituzione materiale	49
3. La costituzione come fonte normativa negli sviluppi del costituzionalismo moderno: <i>a)</i> l'esperienza costituzionale americana; <i>b)</i> l'esperienza costituzionale francese; <i>c)</i> le successive trasformazioni del costituzionalismo europeo del XIX e XX secolo	51
4. I caratteri comuni delle Costituzioni contemporanee	56
5. Principi costituzionali ed espansione della tutela internazionale dei diritti	58

### CAPITOLO IV LE TRASFORMAZIONI DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE DALLO STATUTO ALBERTINO ALLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1. Le caratteristiche fondamentali dello Statuto albertino: la forma di governo e la tutela dei diritti di libertà	61
2. Gli sviluppi della forma di governo: dalla monarchia costituzionale alla monarchia parlamentare	63
3. La legislazione elettorale: dal criterio censitario al suffragio universale maschile	64
4. Gli sviluppi nell'assetto dell'organizzazione dello Stato: la costruzione di un modello accentrato e l'accantonamento dell'ipotesi regionalista	66
5. La legislazione ordinaria in tema di diritti di libertà e i rapporti tra Stato e Chiesa	68
6. L'avvento del fascismo e le caratteristiche del nuovo regime: la forma di Stato e di governo; l'assetto dell'amministrazione; i diritti di libertà	69
7. La caduta del fascismo, la nascita della Repubblica e la nuova Costituzione repubblicana	74
8. Le caratteristiche fondamentali della Costituzione repubblicana	79

CAPITOLO V  
L'ITALIA E L'UNIONE EUROPEA

1.	La nascita dell'Unione Europea	91
2.	La forma di governo	96
3.	I poteri delle istituzioni dell'Unione	102
4.	I riflessi sul sistema costituzionale della partecipazione dell'Italia all'Unione Europea	106

CAPITOLO VI  
IL CORPO ELETTORALE

1.	Popolo e corpo elettorale	109
2.	Le funzioni del corpo elettorale	113
3.	La funzione elettorale	113
4.	Le caratteristiche del voto	114
5.	La capacità elettorale	116
6.	I sistemi elettorali: in generale	126
7.	Gli sviluppi del sistema elettorale per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato	130
8.	Verso una nuova legislazione elettorale	132
9.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli regionali	134
10.	Il sistema elettorale per l'elezione dei Consigli comunali, provinciali e metropolitani	136
11.	Il sistema elettorale per l'elezione del Parlamento europeo	139
12.	Il contenzioso elettorale	141
13.	La disciplina delle campagne elettorali e dei contributi pubblici ai partiti	142
14.	Gli strumenti di esercizio "diretto" della sovranità	145
15.	La petizione	146
16.	L'iniziativa legislativa popolare	147
17.	Il referendum: in generale	148
18.	Il referendum abrogativo di legge statale	149
19.	Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale	154
20.	I referendum per la fusione di Regioni esistenti o per la creazione di nuove Regioni e i referendum previsti per il passaggio di Comuni o Province da una Regione all'altra	156
21.	Il referendum a livello regionale	158
22.	Il referendum per l'istituzione di nuovi Comuni o la modifica delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali	160
23.	Il referendum a livello comunale e provinciale	161
24.	Il referendum "di indirizzo" in materia di unione politica europea	161

## CAPITOLO VII IL PARLAMENTO

### Sez. I. *LA STRUTTURA*

1. Il bicameralismo: problemi attuali e proposte di riforma	163
2. I regolamenti parlamentari come fonti integrative-attuative del dettato costituzionale	165
3. L'organizzazione interna delle Camere: Presidente e Ufficio di presidenza	169
3.1. I gruppi parlamentari	171
3.2. Le giunte	173
3.3. Le commissioni parlamentari	174
3.4. Gli apparati burocratici delle Camere	175
4. L'autonomia finanziaria e contabile delle Camere; l'immunità della sede; la giustizia domestica	176
5. Lo "status" di membro del Parlamento	177
6. I principi che guidano il funzionamento delle Camere	182

### Sez. II. *LE FUNZIONI*

7. La funzione legislativa: in generale	187
7.1. Il procedimento legislativo	189
7.2. La legge come atto di indirizzo-controllo	195
8. La funzione di revisione costituzionale	204
9. La funzione di indirizzo e controllo sul Governo e sulla pubblica amministrazione	208
10. Il Parlamento in seduta comune	214

### Sez. III. *I RAPPORTI CON ALTRE ISTITUZIONI*

11. I rapporti tra Parlamento e Unione Europea	216
12. I rapporti tra Parlamento e Corte costituzionale	219
13. I rapporti tra Parlamento e Regioni	220

## CAPITOLO VIII IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. Il Presidente della Repubblica nel disegno costituzionale, nelle interpretazioni dottrinali e nella prassi	223
2. Elezione e permanenza in carica del Presidente della Repubblica	227
3. Le garanzie di autonomia e le responsabilità del Presidente della Repubblica	230

	<i>pag.</i>
4. Le funzioni del Presidente della Repubblica e quelle proprie del Governo	233
5. I singoli poteri del Presidente della Repubblica	236
5.1. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al corpo elettorale	236
5.2. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Parlamento	237
5.3. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto al Governo	241
5.4. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla magistratura	246
5.5. I poteri del Presidente della Repubblica rispetto alla Corte costituzionale	246

## CAPITOLO IX

## IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA

1. Importanza del ruolo e delle funzioni del Governo nel sistema costituzionale italiano	249
2. La formazione e l'entrata in funzione del Governo	251
3. La permanenza in carica del Governo e dei singoli Ministri	253
4. Il Presidente del Consiglio	258
5. Il Consiglio dei Ministri	262
6. I Ministri	264
7. Il Consiglio di Gabinetto ed i Comitati fra i Ministri	265
8. Le norme speciali in tema di reati ministeriali	267
9. Gli Alti Commissari ed i Commissari straordinari	269
10. I Sottosegretari	271
11. Le funzioni di indirizzo politico del Governo	272
12. Le funzioni amministrative	274
13. Le funzioni normative	276
13.1. I decreti legislativi	277
13.2. I decreti legge	281
13.3. I regolamenti	285

## CAPITOLO X

L'ORGANIZZAZIONE  
DEGLI APPARATI AMMINISTRATIVI STATALISez. I. *PRINCIPI COSTITUZIONALI IN TEMA DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE*

1. Costituzione e amministrazione	291
2. Principi in tema di organizzazione della pubblica amministrazione	293

Sez. II. *GLI APPARATI STATALI*

3. Disegno generale dell'assetto ministeriale	297
---	-----

	<i>pag.</i>
4. Alcune caratteristiche della Presidenza del Consiglio	300
5. Il decentramento dell'amministrazione statale	301
6. Le aziende, le agenzie, gli enti pubblici	303
7. Il personale e la dirigenza statale	306
8. I beni della pubblica amministrazione	310
9. Le partecipazioni statali e l'utilizzazione di altri strumenti privatistici	313
10. Le autorità amministrative indipendenti	315

Sez. III. *I COSIDDETTI ORGANI AUSILIARI*

11. Il Consiglio di Stato	317
12. La Corte dei conti	320
13. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro	324

CAPITOLO XI

PRINCIPI IN TEMA DI ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

Sez. I. *L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA*

1. Attività amministrativa e principio di legalità	328
2. Gli atti della pubblica amministrazione	330
3. La discrezionalità amministrativa	333
4. I procedimenti amministrativi	335

Sez. II. *GLI ATTI AMMINISTRATIVI*

5. Atti e provvedimenti amministrativi	339
6. Particolare efficacia dei provvedimenti amministrativi	339
7. Elementi degli atti amministrativi	341
8. Alcune innovazioni introdotte dalla legge 241/1990 sulle modalità di esercizio dell'attività amministrativa	343
9. Alcuni tipi di provvedimenti amministrativi	344
10. Atti normativi, di direzione, di indirizzo, di coordinamento, di programmazione	346
11. Cause di invalidità dei provvedimenti amministrativi	348
12. L'autotutela	350

Sez. III. *LE FORME DI TUTELA CONTRO L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA ILLEGITTIMA*

13. I ricorsi amministrativi	352
14. Il riparto della giurisdizione in materia amministrativa fra giudice ordinario e giudice amministrativo	353

	<i>pag.</i>
15. Alcune caratteristiche del giudizio amministrativo	356
16. La giurisdizione dei giudici ordinari in materia amministrativa	358

## CAPITOLO XII REGIONI ED ENTI LOCALI

1. Il regionalismo e l'amministrazione locale nella Costituzione del 1948	361
2. Le principali caratteristiche dell'autonomia regionale nel disegno costituzionale originario	365
3. La faticosa attuazione dell'ordinamento regionale e le innovazioni costituzionali del 1999/2001	368
4. Gli statuti e le Regioni ad autonomia speciale	376
5. Gli statuti e l'ordinamento interno delle Regioni ad autonomia ordinaria	380
6. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia speciale	384
7. L'autonomia legislativa delle Regioni ad autonomia ordinaria	389
8. L'autonomia amministrativa delle Regioni ed i rapporti con gli enti locali	397
9. Il finanziamento delle Regioni	400
10. Gli organi di raccordo fra Stato e Regioni	405
11. Le trasformazioni dell'amministrazione locale	407
12. I Comuni	410
13. Modelli differenziati e forme associative fra i Comuni	416
14. Le Province e le Città metropolitane	419

## CAPITOLO XIII LA CORTE COSTITUZIONALE

1. Il modello di giustizia costituzionale voluto dai Costituenti	425
2. Struttura e funzionamento della Corte	426
3. Il controllo di legittimità costituzionale: l'oggetto	430
3.1. I vizi sindacabili e le norme parametro	433
3.2. L'accesso alla Corte in via incidentale	436
3.3. L'accesso in via principale (o diretta)	440
3.4. L'esame della questione da parte della Corte	441
3.5. Le modalità di conclusione del processo costituzionale	443
4. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato	449
4.1. Il giudizio sui conflitti tra Stato e Regione e tra Regioni	452
5. Il giudizio sulle accuse promosse contro il Presidente della Repubblica	453
6. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	454
7. La Corte costituzionale e le Corti europee	454

CAPITOLO XIV  
IL POTERE GIUDIZIARIO

1. Il dibattito in Assemblea costituente	457
2. La struttura dell'ordinamento giudiziario	461
2.1. I giudici ordinari (organi giudicanti e organi requirenti)	462
2.2. I giudici amministrativi	465
2.3. I giudici in materia contabile	465
2.4. I giudici in materia tributaria	466
2.5. I giudici militari	468
2.6. La Corte di cassazione	468
2.7. Mezzi alternativi per la soluzione delle controversie: l'arbitrato e la mediazione	469
3. Lo "status" giuridico dei magistrati: l'accesso alla magistratura e la formazione dei giudici	471
3.1. La mobilità interna dei magistrati	472
4. Il Consiglio Superiore della Magistratura, quale organo di garanzia dell'indipendenza esterna dei giudici ordinari: la composizione	474
4.1. Le funzioni	476
4.2. La natura dell'organo	478
5. Le garanzie di indipendenza esterna dei giudici amministrativi, dei giudici contabili e dei giudici militari	479
6. Principi costituzionali in materia di esercizio della funzione giurisdizionale	479
7. Attività giurisdizionale e diritti dei cittadini	482

CAPITOLO XV  
I DIRITTI DI LIBERTÀ

1. Diritti di libertà e forma di Stato	487
2. La disciplina dei diritti di libertà nella Costituzione italiana: caratteri generali	490
3. Eguaglianza formale ed eguaglianza sostanziale	497
4. Le libertà individuali: la libertà personale	508
5. La libertà di domicilio	515
6. La libertà di circolazione e soggiorno	516
7. La libertà e segretezza della corrispondenza	519
8. La libertà di manifestazione del pensiero	521
9. Le libertà collettive: la libertà di riunione	533
10. La libertà di associazione	535
11. Le libertà economiche: la libertà di iniziativa economica privata	543
12. Il diritto di proprietà	545



	<i>pag.</i>
13. I diritti sociali: diritto al lavoro, diritto alla salute e diritto all'istruzione	546
14. La tutela internazionale dei diritti di libertà	553
15. I doveri pubblici	559

## CAPITOLO XVI

## IL SISTEMA DELLE FONTI NORMATIVE

1. Le fonti normative dell'ordinamento giuridico repubblicano: categorie e criteri di identificazione	568
2. La pubblicazione delle fonti normative	571
3. Il sistema delle fonti e la rilevanza della funzione interpretativa	572
4. La successione delle fonti nel tempo	574
5. La gerarchia delle fonti	576
6. L'applicazione del criterio di competenza	577
7. Le fonti di livello costituzionale	578
8. Le fonti primarie	580
9. Le fonti secondarie	587
10. Le fonti e le situazioni di necessità	590
11. Le fonti di natura consuetudinaria	592
12. Le fonti derivanti dal rapporto con altri ordinamenti	594
13. I più recenti sviluppi del sistema delle fonti	596

## APPENDICE DI MATERIALI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI

Scaricabili *on-line* all'indirizzo [www.giappichelli.it/lamiallibreria](http://www.giappichelli.it/lamiallibreria)

## TEST DI VERIFICA

Scaricabili *on-line* all'indirizzo [www.giappichelli.it/lamiallibreria](http://www.giappichelli.it/lamiallibreria)