

INDICE

	<i>pag.</i>
Presentazione	XVII
di <i>Giorgio Pastori</i>	
Gli Autori	XIX

Parte I PROFILI GENERALI

Capitolo I

Evoluzione storica della disciplina

di *Ennio Codini*

1. Introduzione	3
2. Dal sorgere dello Stato ai primi decenni dell'esperienza liberale: l'indifferenza del pubblico potere	4
3. Il crescente interventismo statale fino al sorgere del <i>Welfare State</i>	5
4. La disciplina degli interventi e dei servizi sociali nel quadro del <i>Welfare State</i> della prima metà del Novecento	7
5. I servizi pubblici come elemento centrale del <i>Welfare State</i> italiano	9
6. Peculiarità dei servizi sociali nell'ambito del <i>Welfare State</i> italiano	10
7. La Costituzione del 1947: l'intervento pubblico come responsabilità collettiva e diritto della persona	12
8. Dal massimo sviluppo alla crisi del <i>Welfare State</i> : verso una crescente valorizzazione dei governi locali e del privato sociale	13
9. Il nuovo ruolo di regioni ed enti locali	15
10. Un'evoluzione ancora insoddisfacente	16
11. Accrescersi dei problemi e prospettive del sistema	18
<i>Riferimenti bibliografici</i>	20

Capitolo II**Le fonti**di *Silvia A. Frego Luppi*

1.	L'art. 38 Cost. e le altre norme costituzionali rilevanti	21
2.	Il diritto dell'Unione europea e quello internazionale	23
3.	Il rapporto Stato-Regioni: in particolare il ruolo della legge-quadro dopo la riforma del Titolo V	26
4.	(<i>Segue</i>) Le indicazioni della legislazione regionale circa il rapporto con la legislazione statale	29
5.	Gli statuti regionali	30
6.	Le fonti secondarie	30
	<i>Riferimenti bibliografici</i>	31

Capitolo III**I principi**di *Silvia A. Frego Luppi*

1.	Principio di uguaglianza, livelli essenziali di assistenza e vincoli correlati	33
2.	Natura della posizione giuridica dell'utente. Livelli essenziali e principio solidaristico	36
3.	Principio di sussidiarietà verticale e gestione unitaria del sistema locale dei servizi sociali. Le funzioni dei Comuni, delle Province, delle Città metropolitane, delle Regioni e dello Stato: profili generali	39
4.	Principio di universalità selettiva e accesso prioritario	41
5.	Principio di sussidiarietà orizzontale e servizio pubblico oggettivo	42
6.	Sussidiarietà orizzontale e formazioni sociali	44
7.	Principio di buon andamento, principio personalistico e libertà di scelta dell'utente	45
	<i>Riferimenti bibliografici</i>	46

Capitolo IV**L'integrazione sociosanitaria**di *Luca Degani e Raffaele Mozzanica*

1.	Premessa	49
2.	Evoluzione storica dell'integrazione sociosanitaria	50
3.	Definizione delle prestazioni integrate e destinatari	51

	<i>pag.</i>
4. Gli effetti della Riforma del Titolo V della Costituzione e l'approvazione dei Livelli Essenziali di Assistenza	54
5. Governo e organizzazione dei servizi integrati	55
6. Livelli essenziali e finanziamento delle prestazioni	56
7. Integrazione nella prospettiva della garanzia dei diritti sociali	57
<i>Riferimenti bibliografici</i>	58

Capitolo V

Il sistema di finanziamento

di *Lidianna Degrassi e Raffaele Mozzanica*

1. Dalla frammentazione all'unitarietà del finanziamento realizzata dalla legge di riforma dell'assistenza n. 328/2000. Il Fondo nazionale per le politiche sociali (Fnps)	61
2. La riforma costituzionale del Titolo V del 2001: l'incidenza sulla materia "servizi sociali" e sul suo finanziamento. La rilevanza dell'art. 46 della legge finanziaria del 2003. Il problema della legittimità costituzionale del Fnps	63
3. L'attuale assetto del sistema di finanziamento	65
4. Il tentativo di ovviare all'insufficienza del Fnps con l'introduzione di nuovi fondi settoriali	69
5. Finanziamento dei "servizi sociali" e federalismo fiscale: prima lettura	72
6. (<i>Segue</i>) La tendenza attuale	74
7. Cenni all'assetto finanziario nelle leggi regionali in materia di "servizi sociali"	77
8. Conclusioni	78
<i>Riferimenti bibliografici</i>	79

Capitolo VI

Programmazione e pianificazione

di *Alberto Fossati*

1. Il metodo della programmazione e pianificazione	81
2. Gli strumenti di programmazione e di pianificazione	82
3. La programmazione nella legislazione regionale	83
4. La formazione dei piani. Il metodo della partecipazione e della concertazione	86
5. Approvazione dei programmi e dei piani	87
6. Forme di gestione associata dei servizi	87
<i>Riferimenti bibliografici</i>	90

Capitolo VII**Terzo Settore e altri soggetti senza scopo di lucro**di *Alberto Fossati*

1. Il Terzo Settore quale elemento costitutivo del sistema dei servizi sociali	91
2. Terzo Settore: profili generali. Il registro unico nazionale del Terzo Settore	92
3. Volontario e attività del volontario	96
4. I soggetti del Terzo Settore	97
5. Altri soggetti senza scopo di lucro	106
6. Gli enti delle confessioni religiose	107
7. Il regime fiscale degli enti del Terzo Settore	108
<i>Riferimenti bibliografici</i>	108

Capitolo VIII**Il rapporto pubblico-privato e la libertà di scelta dell'utente**di *Silvia A. Frego Luppi*

1. Il coinvolgimento nel sistema pubblico delle strutture private. La nozione di servizio pubblico oggettivo	109
2. Il coinvolgimento delle strutture private come vincolo costituzionale tra libertà di scelta dell'utente e sussidiarietà orizzontale	110
3. I modelli regionali di attuazione del servizio pubblico oggettivo	111
4. Le modalità di raccordo con il sistema pubblico	113
5. L'autoamministrazione	116
<i>Riferimenti bibliografici</i>	118

Capitolo IX**L'affidamento dei servizi sociali ai soggetti del Terzo Settore**di *Alberto Fossati*

1. Forme e modalità di aggiudicazione	119
2. La legislazione regionale	124
<i>Riferimenti bibliografici</i>	126

Parte II

CATEGORIE DI INTERVENTO

Capitolo I

La famiglia

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela della famiglia nella Costituzione e nel diritto europeo	129
2. Famiglia “tradizionale” e convivenze di tipo familiare	130
3. La promozione della famiglia nella legge 28 agosto 1997, n. 285	133
4. La legge 8 novembre 2000, n. 328	133
5. La tutela della famiglia nella legislazione regionale	135
6. (<i>Segue</i>) Famiglia e principio di sussidiarietà orizzontale nella legislazione regionale	135
7. Gli interventi a sostegno delle responsabilità familiari e della genitorialità	136
8. I servizi socio-educativi per la prima infanzia	137
9. Gli interventi a sostegno del reddito familiare	139
10. Gli interventi di conciliazione tra tempo di lavoro e tempo di cura familiare	141
<i>Riferimenti bibliografici</i>	142

Capitolo II

I minori

di *Fabrizio Crestani*

1. La tutela dei minori nella Costituzione e nel diritto internazionale	143
2. Le prime politiche di protezione sociale attiva dei minori: la legge 28 agosto 1997, n. 285	144
3. La legge 8 novembre 2000, n. 328	145
4. Gli interventi contro l'abbandono dei minori	145
5. (<i>Segue</i>) L'affidamento	146
6. (<i>Segue</i>) L'adozione	148
7. Gli altri interventi a favore dei minori	152
8. L'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza. I garanti regionali dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza	154
<i>Riferimenti bibliografici</i>	155

Capitolo III**Gli studenti**di *Miriam Allena*

- | | |
|---|-----|
| 1. Il servizio scolastico nel quadro costituzionale e nel sistema nazionale di istruzione | 157 |
| 2. Il diritto allo studio nelle istituzioni scolastiche | 160 |
| 3. Il diritto allo studio nelle Università | 164 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 168 |

Capitolo IV**I disabili**di *Luca Degani, Raffaele Mozzanica e Marco Ubezio*

- | | |
|--|-----|
| 1. Definizione e classificazione della disabilità | 171 |
| 2. Una visione d'insieme dei diritti, degli interventi e dei servizi a favore dei disabili | 172 |
| 3. Categorie di destinatari e frammentazione delle competenze: cenni alla storia degli interventi sociali per i disabili | 175 |
| 4. L'attuale assetto normativo nazionale | 176 |
| 5. Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità del 2006 | 180 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 182 |

Capitolo V**Gli alunni e gli studenti con disabilità, DSA e BES**di *Guido Franchi Scarselli*

- | | |
|---|-----|
| 1. Dall'assistenza all'inclusione | 183 |
| 2. L'integrazione scolastica di alunni e studenti con disabilità certificata | 188 |
| 3. La tutela di altre situazioni di svantaggio: i disturbi specifici dell'apprendimento (DSA) | 199 |
| 4. (<i>Segue</i>) I bisogni educativi speciali (BES) | 201 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 204 |

pag.

Capitolo VI**Gli anziani**di *Vincenzo Satta*

1. La condizione anziana nel sistema della legge n. 328/2000	205
2. Livelli essenziali e interventi di sostegno per le persone anziane come realizzazione particolare delle politiche di eguaglianza sostanziale	207
3. Persona anziana e finalizzazione delle prestazioni sociali nella legislazione regionale	209
4. Lo stato di bisogno dell'anziano come condizione di non autosufficienza	211
5. L'assistenza domiciliare e il ruolo della famiglia	212
6. Le strutture residenziali	215
7. Gli istituti a favore dell'anziano non autosufficiente non attribuiti al sistema dei servizi sociali: l'indennità di accompagnamento e l'amministrazione di sostegno	216
8. L'anziano risorsa della comunità	218
9. Conclusioni	220
<i>Riferimenti bibliografici</i>	220

Capitolo VII**I tossicodipendenti**di *Anna Laura Ferrario*

1. Tossicodipendenza: definizione e teorie interpretative	223
2. Politiche relative a interventi e servizi per i tossicodipendenti: scenario normativo di riferimento	224
3. La riconduzione della disciplina dei servizi per le tossicodipendenze nell'ambito dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali	228
4. Livelli essenziali di assistenza nel settore delle tossicodipendenze e garanzie offerte dal sistema di interventi e servizi fondato sul binomio Ser.D.-comunità terapeutiche	229
5. Accesso alle strutture, repressione delle attività illecite e programmi terapeutici alternativi	233
6. Il sistema integrato di interventi e servizi per i tossicodipendenti rispetto alla legge-quadro n. 328/2000: profili problematici e prospettive	237
<i>Riferimenti bibliografici</i>	241

Capitolo VIII**Gli indigenti**di *Alberto Fossati*

1. Povertà relativa e povertà assoluta	243
2. Gli interventi nazionali di contrasto della povertà	245
3. L'edilizia residenziale popolare	250
4. Gli interventi regionali e locali di contrasto alla povertà	253
<i>Riferimenti bibliografici</i>	255

Capitolo IX**Le persone condannate a pene detentive**di *Guido Franchi Scarselli*

1. Introduzione	257
2. Entità e composizione della popolazione attualmente detenuta o in regime di semilibertà	260
3. Una legge per eguali in un sistema carcerario e sociale assai differenziato	262
4. Caratteri istituzionali del vigente sistema di esecuzione delle sanzioni penali	263
5. Il trattamento rieducativo in regime carcerario	264
6. Il trattamento rieducativo in ambiente esterno: le misure alternative alla detenzione, la liberazione anticipata e la sospensione del procedimento con messa alla prova	266
7. L'esecuzione con riguardo agli stranieri	269
8. La giustizia riparativa	270
9. La fase delle dimissioni e del rientro nella società dopo avere scontato la pena (le connessioni con l'azione di Regioni ed enti locali)	271
<i>Riferimenti bibliografici</i>	274

Capitolo X**Gli stranieri**di *Ennio Codini*

1. Introduzione	275
2. Un regime con tutele speciali e discriminazioni	276
3. Gli irregolari: la tutela dei soli diritti fondamentali. Il caso dei minori	278
4. I regolari. La rilevanza del permesso per soggiornanti di lungo periodo	281
5. Orientamenti sfavorevoli a livello regionale e locale. Discriminazioni dirette e indirette	282

	<i>pag.</i>
6. L'assistenza ai richiedenti asilo	284
7. Il problema della diversità culturale	286
<i>Riferimenti bibliografici</i>	287

Parte III APPROFONDIMENTI

Capitolo I

Le politiche e i finanziamenti europei

di *Marcello D'Amico*

1. Lo sviluppo della dimensione sociale	291
2. Valori e obiettivi sociali dell'Unione europea dopo il Trattato di Lisbona	292
3. Competenze dell'Unione europea ed europeizzazione delle politiche sociali	293
4. Ruolo dell'Unione europea per la modernizzazione dei sistemi di protezione sociale	297
5. Europa 2020 e il quadro finanziario 2014-2020 a sostegno della crescita inclusiva	300
<i>Riferimenti bibliografici</i>	303

Capitolo II

L'ISEE

di *Vannia Sandretti*

1. Premessa	305
2. I criteri di valutazione della situazione economica dei soggetti richiedenti prestazioni sociali agevolate	307
3. La dichiarazione sostitutiva unica	309
4. La tutela indiretta della famiglia: il fattore famiglia lombardo	311
<i>Riferimenti bibliografici</i>	312

Capitolo III

La carta dei servizi

di *Valentina M. Sessa*

1. La funzione della carta dei servizi sociali	313
2. La configurazione della carta dei servizi nell'ordinamento attuale	315

	<i>pag.</i>
3. L'introduzione della carta dei servizi nelle intenzioni e nelle previsioni del legislatore statale	316
4. Ambito soggettivo e oggettivo dell'adozione della carta dei servizi	319
5. La natura della carta dei servizi e le conseguenze del suo inadempimento	322
6. La redazione delle carte. Profili problematici e prospettive di sviluppo	323
7. La redazione delle carte nell'esperienza regionale	324
<i>Riferimenti bibliografici</i>	326

Capitolo IV

Il piano di zona

di *Vannia Sandretti*

1. Il piano di zona: profili generali	329
2. Il piano di zona negli ordinamenti regionali	330
3. Obiettivi, oggetto e contenuti del piano di zona	331
4. Piano di zona e integrazione socio-sanitaria	333
5. Il finanziamento del sistema locale	336
6. Il processo di costruzione del piano di zona	337
<i>Riferimenti bibliografici</i>	341

Capitolo V

I titoli sociali

di *Vannia Sandretti*

1. I titoli per l'acquisto di servizi sociali: profili generali	343
2. I titoli sociali nella legislazione regionale	345
<i>Riferimenti bibliografici</i>	349

Capitolo VI

La trasformazione delle IPAB

di *Alberto Fossati*

1. Principi e criteri direttivi per la trasformazione	351
2. La legislazione regionale	352
3. Riflessi della natura privatistica dell'ente sulla disciplina degli appalti di fornitura, di servizi e di lavori pubblici	353

Capitolo VII**Le professioni sociali**di *Valentina M. Sessa*

1. La disciplina delle professioni sociali prima e dopo la riforma del Titolo V della Costituzione	355
2. L'individuazione dei profili professionali	356
3. La formazione delle figure professionali	358
4. L'accesso alla dirigenza	359
5. L'attuazione della <i>Legge-quadro</i> : problemi e prospettive dell'individuazione e della formazione delle figure professionali	360
6. Una figura storica del settore: l'assistente sociale	362
7. Il caso particolare dei profili professionali dell'area socio-sanitaria	364
8. Le esperienze regionali	367
<i>Riferimenti bibliografici</i>	370

Capitolo VIII**La riservatezza nell'azione del servizio sociale**di *Marco Quadrelli*

1. Introduzione alla tutela della riservatezza nel servizio sociale	371
2. La protezione dei dati personali	373
3. La documentazione amministrativa elettronica: sistema di gestione dei dati e delle informazioni inerenti la riservatezza	374
4. I servizi sociali quale 'area organizzativa omogenea'	375
5. La gestione informatica documentaria	376
6. Il trattamento dei dati da parte dei soggetti pubblici e la loro accessibilità	377
7. I soggetti. Alcuni esempi	379
8. Brevi cenni riassuntivi quanto alla responsabilità dell'assistente sociale	385
9. Accesso civico, accesso generalizzato e accesso disciplinato dalla legge n. 241/1990	386
<i>Riferimenti bibliografici</i>	388

