



Libro Concorso Simone

55 ASSISTENTI AMMINISTRATIVI REGIONE LAZIO

**MANUALE
PER LA PREPARAZIONE AL CONCORSO**

**EDIZIONI
SIMONE®**

Gruppo Editoriale **Simone**
50° ANNIVERSARIO

50 anni di editoria al servizio di
studenti, professionisti e concorsisti

Copyright © 2018 Simone s.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

Settembre 2018
342/3 • 55 Assistenti amministrativi Regione Lazio

Hanno collaborato alla realizzazione del volume: Carla Buffolano, Giovanni Ciotola, Claudia De Rosa, Pietro Emanuele, Simonetta Gerli, Beatrice Locorotolo, Giuseppe Milano, Alessandra Pedaci.

Coordinamento redazionale a cura di Claudia De Rosa.

Questo volume è stato stampato presso:
PL Print s.r.l.
Via Don Minzoni, 302
Cercola (NA)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla Redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizione Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni e osservazioni all'indirizzo info@simone.it.

PREMESSA

La regione Lazio ha indetto un concorso pubblico, aperto ai diplomati, per l'assunzione, a tempo pieno e indeterminato, di **55 Assistenti area amministrativa** (categoria C, posizione economica C1) riservato a disabili ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68.

La selezione prevede il superamento di una prova preselettiva e due prove scritte, di cui una pratica o a contenuto teorico-pratico, e una prova orale.

La prova preselettiva sarà effettuata con **test a valenza psicoattitudinale** e/o sulle materie di **cultura generale** e sulle materie delle prove scritte e orali, ovvero:

- *Elementi di diritto amministrativo con particolare riferimento a: sistema delle fonti del diritto, principi in materia di azione amministrativa (semplificazione, trasparenza e accesso agli atti, elementi in tema di privacy); atti amministrativi e procedimento amministrativo; i contratti della P.A.;*
- *Elementi di diritto comunitario;*
- *Diritto regionale, con particolare riferimento allo Statuto della Regione Lazio;*
- *Organizzazione e funzionamento della Regione Lazio;*
- *Elementi di contabilità pubblica con particolare riferimento all'ordinamento finanziario e contabile e agli strumenti di programmazione finanziaria e gestionale della Regione.*

Questo volume comprende una ricca rassegna di **quiz psicoattitudinali e di cultura generale commentati**, nonché la **trattazione teorica delle materie richieste per le prove scritte e orali**. I quiz di queste materie sono invece contenuti nel **software allegato** al volume, per infinite simulazioni della prova d'esame.

Il software online è accessibile tramite il *Qrcode* che trovi all'interno del volume.

Indice

INDICE

Copyright © Simone S.p.A.

PARTE I Test psicoattitudinali

| | | |
|---------------------------|------|----|
| Test attitudinali | Pag. | 7 |
| Risposte commentate | » | 52 |

PARTE II Test di cultura generale

| | | |
|---------------------------|---|-----|
| Cultura generale | » | 87 |
| Risposte commentate | » | 117 |

PARTE III Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1 Il diritto amministrativo. Nozione e fonti

| | | |
|--|---|-----|
| 1 Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione | » | 167 |
| 2 Funzione politica e funzione amministrativa | » | 167 |
| a) Distinzione | » | 167 |
| b) Atti politici e atti di alta amministrazione | » | 168 |
| 3 Le fonti del diritto amministrativo: introduzione | » | 168 |
| 4 La Costituzione e le altre fonti di rango costituzionale | » | 168 |
| 5 Le fonti primarie | » | 169 |
| 6 Le fonti dell'Unione europea | » | 169 |
| 7 Le fonti secondarie: profili generali | » | 169 |
| 8 I regolamenti | » | 170 |
| 9 Le ordinanze | » | 171 |
| 10 Gli Statuti degli enti pubblici | » | 171 |
| 11 Le norme interne e le circolari | » | 172 |
| 12 La consuetudine e la prassi amministrativa | » | 172 |

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

| | | |
|---|---|-----|
| 1 Concetto | » | 173 |
| 2 Il diritto soggettivo | » | 173 |
| 3 L'interesse legittimo | » | 173 |
| 4 Gli interessi semplici e gli interessi di fatto | » | 175 |
| 5 Gli interessi superindividuali | » | 175 |
| 6 Le azioni collettive (<i>class action</i>) | » | 175 |

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa statale

| | | | |
|---|---|------|-----|
| 1 | L'organizzazione amministrativa statale | Pag. | 176 |
| 2 | L'amministrazione statale centrale: organi attivi | » | 176 |
| 3 | Organi consultivi | » | 176 |
| | a) Il Consiglio di Stato | » | 177 |
| | b) L'Avvocatura dello Stato | » | 177 |
| | c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.) | » | 177 |
| 4 | Organi di controllo: la Corte dei conti | » | 177 |
| 5 | Le Aziende autonome e le Agenzie | » | 179 |
| 6 | Le Autorità amministrative indipendenti | » | 179 |
| 7 | L'organizzazione periferica dello Stato | » | 180 |
| | a) Profili introduttivi | » | 180 |
| | b) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo | » | 180 |
| | c) Il Sindaco quale ufficiale di Governo | » | 181 |

Capitolo 4 Gli enti pubblici

| | | | |
|----|---|---|-----|
| 1 | Pubblica amministrazione e funzione amministrativa | » | 182 |
| 2 | Lo Stato quale ente pubblico | » | 182 |
| 3 | Gli enti pubblici | » | 182 |
| | a) Concetto e caratteri | » | 182 |
| | b) Classificazioni | » | 183 |
| 4 | Segue: Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina | » | 184 |
| 5 | La struttura degli enti pubblici: organi e uffici | » | 184 |
| | a) Concetto di organo | » | 184 |
| | b) Concetto di ufficio | » | 185 |
| 6 | Rapporto organico e rapporto di servizio | » | 185 |
| 7 | La <i>prorogatio</i> degli organi | » | 186 |
| 8 | Rapporti interorganici | » | 186 |
| | a) Gerarchia: passaggio dalla gerarchia in senso stretto alla gerarchia in senso lato ed alla direzione | » | 186 |
| | b) Direzione | » | 186 |
| | c) Coordinamento | » | 186 |
| | d) Controllo | » | 187 |
| 9 | Gli enti pubblici economici (E.P.E.) | » | 187 |
| 10 | Le società in mano pubblica dopo i decreti legislativi nn. 175/2016 e 100/2017 | » | 187 |
| 11 | I soggetti pubblici nel diritto dell'Unione europea | » | 188 |
| | a) L'organismo di diritto pubblico | » | 188 |
| | b) L'impresa pubblica | » | 189 |
| 12 | L'esercizio privato di pubbliche funzioni | » | 189 |
| 13 | La competenza | » | 190 |
| | a) Nozione e tipologie | » | 190 |
| | b) Segue: Il trasferimento dell'esercizio della competenza | » | 190 |

Capitolo 5 Gli enti territoriali

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | L'assetto territoriale della Repubblica: introduzione | » | 192 |
| 2 | Le Regioni | » | 192 |
| 3 | La potestà legislativa delle Regioni | » | 193 |
| 4 | Il potere regolamentare | » | 193 |

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 5 | Le autonomie locali nella Costituzione: Comuni, Province e Città metropolitane | Pag. | 194 |
| | a) Il decentramento di poteri | » | 194 |
| | b) La potestà statutaria e regolamentare degli enti locali | » | 194 |
| | c) Il riconoscimento dell'autonomia finanziaria | » | 195 |
| 6 | Il Comune | » | 195 |
| | a) Nozione ed elementi costitutivi | » | 195 |
| | b) Funzioni | » | 195 |
| | c) Organi del Comune | » | 196 |
| 7 | Le Unioni di Comuni | » | 196 |
| 8 | La Provincia | » | 197 |
| 9 | La Città Metropolitana | » | 198 |
| 10 | Lo <i>status</i> di «Roma capitale» | » | 199 |

Capitolo 6 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

| | | | |
|----|---|---|-----|
| 1 | Il pubblico impiego: caratteri e natura giuridica | » | 200 |
| 2 | La disciplina del pubblico impiego: dal Testo Unico alla riforma Madia | » | 201 |
| | a) Il D.Lgs. 165/2001 | » | 201 |
| | b) La riforma Brunetta | » | 202 |
| | c) Le successive manovre e la riforma Madia (decreti legislativi nn. 74 e 75 del 2017) | » | 202 |
| 3 | Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva | » | 203 |
| | a) Atti di micro e di macro organizzazione | » | 203 |
| | b) Legge e contratto collettivo | » | 203 |
| | c) La contrattazione collettiva | » | 203 |
| | d) I soggetti della contrattazione | » | 204 |
| 4 | L'accesso ai pubblici uffici | » | 205 |
| | a) Il concorso pubblico | » | 205 |
| | b) Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni | » | 206 |
| 5 | L'organizzazione del personale e le mansioni | » | 207 |
| | a) Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale» | » | 207 |
| | b) Le mansioni | » | 208 |
| | c) Le progressioni | » | 208 |
| 6 | La dirigenza pubblica | » | 208 |
| | a) La distinzione tra politica e amministrazione | » | 208 |
| | b) Disciplina | » | 209 |
| | c) L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali | » | 209 |
| 7 | Doveri e diritti del pubblico dipendente | » | 210 |
| | a) Il codice di comportamento | » | 210 |
| | b) Il <i>whistleblowing</i> | » | 211 |
| | c) I diritti del lavoratore pubblico | » | 211 |
| 8 | La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare | » | 212 |
| | a) Tipologie | » | 212 |
| | b) Segue: La responsabilità disciplinare e il relativo procedimento | » | 212 |
| | c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare (art. 55quater D.Lgs. 165/2001) .. | » | 213 |
| | d) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend | » | 214 |
| 9 | La valutazione della <i>performance</i> e la valorizzazione del merito | » | 214 |
| 10 | Lo svolgimento del rapporto di impiego | » | 215 |
| 11 | L'estinzione del rapporto di impiego | » | 216 |
| 12 | Controversie di lavoro nel pubblico impiego | » | 217 |

Capitolo 7 Attività amministrativa e provvedimenti amministrativi

| | | | |
|----|---|------|-----|
| 1 | L'attività della P.A..... | Pag. | 218 |
| | a) Nozione | » | 218 |
| | b) Attività vincolata e attività discrezionale | » | 218 |
| | c) Discrezionalità tecnica e mista | » | 219 |
| 2 | I principi dell'azione amministrativa | » | 219 |
| | a) I principi europei | » | 219 |
| | b) I principi costituzionali..... | » | 220 |
| | c) I principi di cui alla legge sul procedimento | » | 221 |
| 3 | Trasparenza e anticorruzione..... | » | 222 |
| 4 | Gli atti amministrativi..... | » | 224 |
| | a) Profili generali..... | » | 224 |
| | b) Le teorie sull'atto amministrativo | » | 224 |
| | c) Classificazione degli atti amministrativi | » | 225 |
| 5 | I provvedimenti amministrativi..... | » | 227 |
| 6 | Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo..... | » | 229 |
| | a) Elencazione..... | » | 229 |
| | b) Struttura dell'atto amministrativo | » | 229 |
| 7 | La motivazione del provvedimento amministrativo..... | » | 230 |
| 8 | I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia | » | 230 |
| | a) I requisiti di legittimità e di efficacia | » | 230 |
| | b) L'efficacia dell'atto amministrativo | » | 231 |
| 9 | Il silenzio amministrativo | » | 232 |
| 10 | Le autorizzazioni | » | 233 |
| | a) Tipi di autorizzazioni | » | 233 |
| | b) Figure analoghe all'autorizzazione..... | » | 233 |
| 11 | Le concessioni | » | 234 |
| | a) Definizione | » | 234 |
| | b) La disciplina del rapporto di concessione..... | » | 235 |
| 12 | Il potere ablatorio | » | 235 |
| | a) Profili generali..... | » | 235 |
| | b) L'espropriazione per pubblica utilità..... | » | 236 |
| 13 | Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti..... | » | 238 |
| | a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà..... | » | 238 |
| | b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà | » | 238 |
| 14 | I pareri | » | 239 |
| | a) Caratteri e funzioni | » | 239 |
| | b) Pareri e proposte | » | 240 |

Capitolo 8 Il procedimento amministrativo, il diritto di accesso e l'informatizzazione dell'azione amministrativa

| | | | |
|---|--|---|-----|
| 1 | Il procedimento amministrativo | » | 241 |
| 2 | La L. 241/1990 | » | 241 |
| 3 | Le fasi del procedimento | » | 242 |
| 4 | Tempistica procedimentale e profili di responsabilità | » | 243 |
| | a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia .. | » | 243 |
| | b) Il mancato rispetto dei termini procedimentali (art. 2bis) | » | 244 |
| 5 | Il responsabile del procedimento | » | 245 |
| 6 | La partecipazione al procedimento | » | 246 |

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 7 | La semplificazione dell'azione amministrativa..... | Pag. | 248 |
| | a) La conferenza di servizi | » | 248 |
| | b) Gli accordi | » | 249 |
| | c) Il silenzio devolutivo..... | » | 249 |
| | d) Il sistema delle autocertificazioni..... | » | 249 |
| | e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni | » | 250 |
| | f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA | » | 250 |
| | g) Il silenzio-assenso..... | » | 251 |
| 8 | Gli accordi..... | | 251 |
| | a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa..... | » | 251 |
| | b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento..... | » | 252 |
| | c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma | » | 252 |
| 9 | Il principio di trasparenza: La P.A. quale «casa di vetro» | » | 253 |
| 10 | Il diritto di accesso agli atti e ai documenti amministrativi (artt. 22 e ss. L. 241/1990) | » | 254 |
| | a) Soggetti legittimati e oggetto | » | 254 |
| | b) L'esercizio dell'accesso..... | » | 254 |
| | c) Soggetti obbligati a consentire l'accesso | » | 255 |
| | d) I limiti | » | 256 |
| | e) La tutela | » | 256 |
| 11 | L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013) | » | 257 |
| 12 | Il bilanciamento tra accesso e privacy..... | » | 259 |
| 13 | E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale» | » | 259 |
| | a) Il Codice dell'amministrazione digitale | » | 260 |
| | b) La Carta della cittadinanza digitale..... | » | 260 |
| | c) I documenti informatici..... | » | 261 |
| | d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti .. | » | 262 |
| | e) La posta elettronica certificata (PEC) | » | 262 |

Capitolo 9 La patologia dell'atto amministrativo

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | Patologia e vizi dell'atto amministrativo..... | » | 263 |
| 2 | Stati patologici dell'atto amministrativo..... | » | 263 |
| 3 | L'invalidità dell'atto amministrativo..... | » | 264 |
| 4 | La nullità..... | » | 264 |
| 5 | L'illegittimità dell'atto amministrativo | » | 265 |
| | a) L'incompetenza relativa | » | 266 |
| | b) L'eccesso di potere | » | 266 |
| | c) La violazione di legge | » | 267 |
| | d) Conseguenze dell'illegittimità | » | 268 |
| 6 | L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito..... | » | 268 |
| 7 | Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro..... | » | 268 |
| | a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni | » | 268 |
| | b) Gli atti di ritiro..... | » | 269 |
| | c) L'annullamento d'ufficio | » | 269 |
| | d) La revoca..... | » | 270 |
| | e) L'abrogazione..... | » | 271 |
| | f) La pronuncia di decadenza (VIRGA)..... | » | 271 |
| | g) Il mero ritiro (VIRGA)..... | » | 271 |
| 8 | La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalescenza e la conservazione..... | » | 271 |
| | a) La convalescenza..... | » | 272 |
| | b) La conservazione | » | 272 |

Capitolo 10 I contratti pubblici

| | | | |
|----|---|------|-----|
| 1 | L'azione amministrativa «privatizzata»..... | Pag. | 274 |
| 2 | Classificazione dei contratti della P.A. | » | 274 |
| 3 | Il Codice dei contratti pubblici | » | 275 |
| 4 | Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici | » | 276 |
| 5 | L'ambito di applicazione del Codice | » | 277 |
| | a) Ambito soggettivo | » | 277 |
| | b) Ambito oggettivo | » | 278 |
| 6 | Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia..... | » | 279 |
| 7 | I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni..... | » | 281 |
| 8 | Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni | » | 283 |
| 9 | La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione..... | » | 283 |
| | a) Pianificazione e programmazione..... | » | 283 |
| | b) Progettazione | » | 284 |
| 10 | La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti..... | » | 284 |
| | a) La qualificazione..... | » | 284 |
| | b) L'aggregazione..... | » | 285 |
| 11 | La procedura di evidenza pubblica (art. 32)..... | » | 286 |
| 12 | L'esecuzione del contratto | » | 291 |
| 13 | Gli «acquisti» centralizzati | » | 292 |

Capitolo 11 I beni della Pubblica Amministrazione

| | | | |
|---|--|---|-----|
| 1 | I beni pubblici | » | 293 |
| 2 | I beni demaniali | » | 293 |
| | a) Demanio necessario | » | 293 |
| | b) Demanio accidentale (o eventuale)..... | » | 294 |
| | c) Demanio naturale e artificiale | » | 294 |
| | d) Demanio regionale, provinciale e comunale | » | 294 |
| | e) Regime giuridico..... | » | 294 |
| | f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici | » | 295 |
| 3 | I beni patrimoniali | » | 296 |
| | a) I beni patrimoniali indisponibili | » | 296 |
| | b) I beni patrimoniali disponibili..... | » | 297 |
| 4 | L'alienazione dei beni patrimoniali degli enti pubblici..... | » | 297 |

Capitolo 12 La responsabilità della P.A. e nei confronti della P.A. Il ruolo della Corte dei conti

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | Gli obblighi della P.A.: generalità | » | 299 |
| 2 | La responsabilità: concetto e tipi..... | » | 299 |
| 3 | La responsabilità civile della P.A. | » | 300 |
| | a) La responsabilità extracontrattuale | » | 300 |
| | b) La responsabilità contrattuale..... | » | 301 |
| | c) La responsabilità precontrattuale | » | 301 |
| 4 | La responsabilità nei confronti della P.A. | » | 301 |
| | a) La responsabilità amministrativa e contabile..... | » | 302 |
| | b) Segue: Il danno erariale | » | 302 |
| | c) Segue: Le regole sulla responsabilità per danno erariale | » | 303 |

| | | | |
|---|---|------|-----|
| 5 | La giurisdizione della Corte dei conti | Pag. | 304 |
| | a) Profili introduttivi | » | 304 |
| | b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016)..... | » | 305 |
| | c) Tipologia dei giudizi | » | 305 |

Capitolo 13 La giustizia amministrativa

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | Nozioni generali | » | 307 |
| 2 | Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia..... | » | 307 |
| 3 | I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento | » | 307 |
| 4 | La tutela in sede amministrativa..... | » | 308 |
| 5 | Il ricorso gerarchico | » | 309 |
| | a) Nozione | » | 309 |
| | b) La mancata decisione del ricorso: il cd. silenzio-rigetto | » | 309 |
| 6 | Il ricorso in opposizione | » | 310 |
| 7 | Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica | » | 310 |
| 8 | La tutela giurisdizionale ordinaria | » | 311 |
| | a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria..... | » | 311 |
| | b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A. | » | 312 |
| | c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. | » | 312 |
| | d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O. | » | 313 |
| | e) La giurisdizione del G.O. in tema di pubblico impiego (rinvio) | » | 313 |
| 9 | La tutela giurisdizionale amministrativa..... | » | 313 |
| | a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa | » | 313 |
| | b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A..... | » | 315 |
| 10 | Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa | » | 316 |
| | a) L'azione di annullamento..... | » | 316 |
| | b) L'azione di condanna..... | » | 316 |
| | c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità..... | » | 317 |
| | d) L'azione di esatto adempimento | » | 317 |
| 11 | I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative | » | 318 |
| | a) Il contenzioso tributario | » | 318 |
| | b) Tribunali delle acque pubbliche | » | 318 |
| | c) I Commissari per gli usi civici..... | » | 318 |

PARTE IV Elementi di diritto comunitario

Capitolo 1 L'Unione europea

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | L'ordinamento dell'Unione europea..... | » | 321 |
| 2 | Storia dell'integrazione europea | » | 321 |
| | a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE..... | » | 321 |
| | b) Dal Trattato di Nizza a Maastricht..... | » | 322 |
| | c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit | » | 322 |
| 3 | La Costituzione italiana e l'Unione europea | » | 322 |

Capitolo 2 Le istituzioni europee

| | | |
|--|------|-----|
| 1 Il Parlamento europeo..... | Pag. | 324 |
| 2 Il Consiglio europeo..... | » | 324 |
| 3 Il Consiglio..... | » | 325 |
| 4 La Commissione europea..... | » | 325 |
| 5 La Corte di giustizia dell'Unione europea..... | » | 326 |
| 6 La Banca centrale europea..... | » | 326 |
| 7 La Corte dei conti..... | » | 327 |

Capitolo 3 Gli organi consultivi e la BEI

| | | |
|---|---|-----|
| 1 Il Comitato economico e sociale europeo (CESE)..... | » | 328 |
| 2 Il Comitato europeo delle regioni (CdR)..... | » | 328 |
| 3 La Banca europea per gli investimenti (BEI)..... | » | 329 |
| 4 Gli altri comitati consultivi e le agenzie europee..... | » | 330 |
| 5 Gli organi di vigilanza finanziaria..... | » | 331 |

Capitolo 4 Le fonti del diritto dell'Unione europea

| | | |
|---|---|-----|
| 1 Introduzione..... | » | 332 |
| 2 L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'Unione..... | » | 333 |
| 3 I Trattati istitutivi e i trattati di modifica..... | » | 334 |
| 4 I principi generali del diritto dell'Unione..... | » | 335 |
| a) Introduzione..... | » | 335 |
| b) I diritti umani nel vigente Trattato..... | » | 337 |
| 5 La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea..... | » | 339 |
| 6 Il procedimento di revisione dei trattati..... | » | 339 |
| a) Cenni introduttivi..... | » | 339 |
| b) La procedura di revisione ordinaria..... | » | 340 |
| c) Procedura di revisione semplificata..... | » | 340 |
| 7 Gli atti legislativi..... | » | 341 |
| 8 I regolamenti..... | » | 341 |
| 9 Le direttive..... | » | 342 |
| 10 Le decisioni..... | » | 342 |
| 11 Le raccomandazioni e i pareri..... | » | 343 |
| 12 Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea..... | » | 343 |
| 13 I rapporti tra diritto dell'Unione europea e diritto interno..... | » | 343 |
| 14 L'adattamento del diritto italiano al diritto dell'Unione europea..... | » | 344 |

Capitolo 5 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

| | | |
|--|---|-----|
| 1 Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti..... | » | 345 |
| 2 L'iniziativa..... | » | 345 |
| a) Generalità..... | » | 345 |
| b) La proposta della Commissione..... | » | 346 |
| 3 La procedura legislativa ordinaria..... | » | 347 |
| 4 Le procedure legislative speciali..... | » | 348 |
| a) Nozioni generali..... | » | 348 |
| b) Approvazione del bilancio dell'Unione..... | » | 348 |

Capitolo 6 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

| | | |
|---|------|-----|
| 1 Ripartizione di competenze | Pag. | 351 |
| 2 I principi di sussidiarietà e di proporzionalità..... | » | 353 |
| a) Generalità..... | » | 353 |
| b) Il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità | » | 354 |
| 3 La clausola di flessibilità | » | 355 |
| 4 La cooperazione rafforzata..... | » | 355 |

Capitolo 7 Il sistema giurisdizionale

| | | |
|--|---|-----|
| 1 Introduzione..... | » | 358 |
| 2 La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento degli Stati: il ricorso per inadempimento o infrazione..... | » | 358 |
| a) Introduzione | » | 358 |
| b) La procedura promossa dalla Commissione..... | » | 358 |
| c) La procedura promossa da uno Stato membro..... | » | 360 |
| d) La sentenza dichiarativa della Corte | » | 360 |
| e) La prosecuzione del giudizio | » | 360 |
| 3 La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento delle istituzioni: il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza | » | 361 |
| a) Introduzione | » | 361 |
| b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento..... | » | 361 |
| c) Il ricorso per carenza | » | 365 |
| 4 Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale..... | » | 365 |
| 5 Le residue competenze della Corte in materia contenziosa..... | » | 366 |
| 6 L'interpretazione in via pregiudiziale..... | » | 368 |
| a) Nozione | » | 368 |
| b) Deroche all'obbligo di rinvio pregiudiziale | » | 370 |
| c) Gli effetti delle sentenze..... | » | 372 |
| 7 La funzione consultiva della Corte..... | » | 372 |

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione

| | | |
|---|---|-----|
| 1 L'adempimento degli obblighi dell'Unione e la leale cooperazione..... | » | 373 |
| a) L'adempimento degli obblighi dell'Unione..... | » | 373 |
| b) L'obbligo di leale cooperazione | » | 373 |
| c) La giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea in tema di responsabilità degli Stati membri | » | 374 |
| 2 Il procedimento di infrazione e la procedura di rinvio pregiudiziale | » | 374 |
| 3 La responsabilità dello Stato membro e l'obbligo del risarcimento del danno | » | 375 |
| a) La sentenza <i>Francovich</i> | » | 375 |
| b) Gli sviluppi successivi: sentenze <i>Brasserie du Pêcheur e Factortame</i> e <i>British Telecommunications</i> | » | 376 |
| c) L'apposizione di un termine per la richiesta di risarcimento | » | 376 |
| d) Responsabilità dello Stato e ripartizione delle competenze a livello nazionale..... | » | 377 |
| e) Responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario..... | » | 377 |

Capitolo 9 Il mercato interno e le quattro libertà

| | | |
|----------------------------|---|-----|
| 1 Il mercato interno | » | 379 |
|----------------------------|---|-----|

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 2 | La libera circolazione delle merci | Pag. | 380 |
| a) | Introduzione | » | 380 |
| b) | La realizzazione dell'unione doganale | » | 380 |
| c) | La tariffa doganale comune | » | 381 |
| d) | La cooperazione doganale..... | » | 381 |
| e) | Restrizioni quantitative e misure di effetto equivalente | » | 381 |
| f) | Monopoli pubblici a carattere commerciale | » | 383 |
| g) | Il divieto di ostacoli di natura fiscale | » | 383 |
| 3 | La libera circolazione delle persone | » | 383 |
| a) | Introduzione | » | 383 |
| b) | La libera circolazione dei lavoratori subordinati | » | 384 |
| c) | La libera circolazione dei lavoratori autonomi: la libertà di stabilimento | » | 385 |
| d) | La disciplina relativa al diritto di libera circolazione e soggiorno | » | 387 |
| 4 | La libera circolazione dei servizi | » | 389 |
| 5 | Il riconoscimento dei diplomi | » | 390 |
| 6 | La libera circolazione dei capitali..... | » | 391 |

PARTE **V** **Diritto regionale**

Capitolo 1 **Le vicende del regionalismo italiano**

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | Regioni e Costituzione: le scelte dei Costituenti | » | 395 |
| 2 | L'attuazione dell'ordinamento regionale | » | 395 |
| 3 | Il successivo sviluppo del regionalismo italiano: la riforma costituzionale del 2001..... | » | 396 |
| 4 | L'attuazione della riforma costituzionale del 2001 | » | 398 |

Capitolo 2 **Gli elementi costitutivi e il sistema di governo delle Regioni**

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | L'assetto territoriale della Repubblica | » | 399 |
| a) | Lo «Stato policentrico delle autonomie» | » | 399 |
| b) | Lo <i>status</i> di Roma capitale | » | 399 |
| 2 | Elementi costitutivi delle Regioni | » | 400 |
| 3 | L'autonomia delle Regioni | » | 400 |
| 4 | Il sistema di governo regionale | » | 401 |
| 5 | Il Consiglio regionale | » | 401 |
| a) | Funzioni..... | » | 401 |
| b) | Elezione e sistema delle ineleggibilità/incompatibilità | » | 402 |
| c) | Composizione numerica, durata e funzionamento | » | 404 |
| 6 | La Giunta regionale..... | » | 405 |
| a) | Nozione | » | 405 |
| b) | Funzioni..... | » | 405 |
| 7 | Il Presidente della Regione..... | » | 405 |
| a) | Ruolo e funzioni | » | 405 |
| b) | Le ipotesi di cessazione dalla carica di Presidente..... | » | 406 |
| 8 | Il Difensore civico regionale | » | 406 |
| 9 | Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi | » | 407 |

Capitolo 3 La potestà statutaria

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 1 | Gli Statuti regionali nella Costituzione | Pag. | 408 |
| a) | Gli Statuti delle Regioni speciali | » | 408 |
| b) | Gli Statuti delle Regioni ordinarie..... | » | 408 |
| 2 | Il contenuto degli Statuti | » | 409 |

Capitolo 4 La potestà legislativa

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | Percorso storico e attuale forma dell'autonomia legislativa..... | » | 411 |
| a) | La potestà legislativa prima della riforma del Titolo V del 2001 | » | 411 |
| b) | La potestà legislativa dopo la riforma del Titolo V del 2001 | » | 411 |
| 2 | La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato | » | 412 |
| 3 | La potestà legislativa concorrente spettante alle Regioni..... | » | 413 |
| 4 | La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni | » | 413 |
| 5 | La potestà legislativa delle Regioni a Statuto speciale..... | » | 414 |
| 6 | Il regionalismo differenziato | » | 415 |
| 7 | I limiti all'attività legislativa regionale..... | » | 415 |
| 8 | Il procedimento di formazione delle leggi regionali | » | 416 |
| 9 | L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali | » | 416 |

Capitolo 5 La potestà regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | La potestà regolamentare delle Regioni..... | » | 418 |
| 2 | La sussidiarietà verticale e l'inversione della regola del parallelismo | » | 418 |
| 3 | La sussidiarietà orizzontale..... | » | 420 |
| 4 | Il controllo statale sugli atti amministrativi regionali..... | » | 420 |

Capitolo 6 La potestà finanziaria

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | Cenni introduttivi: l'art. 119 Cost. | » | 421 |
| 2 | La finanza ordinaria..... | » | 421 |
| 3 | Il fondo perequativo | » | 422 |
| 4 | La finanza straordinaria..... | » | 422 |
| 5 | Il parallelismo funzioni-risorse..... | » | 423 |
| 6 | Il patrimonio regionale | » | 423 |
| 7 | Il federalismo fiscale: La L. 42/2009 | » | 423 |
| a) | Ambito di intervento | » | 423 |
| b) | Principi e criteri generali | » | 424 |
| c) | I decreti attuativi | » | 424 |
| 8 | La riforma del sistema impositivo delle Regioni: il D.Lgs. 68/2011 | » | 425 |
| 9 | Il federalismo demaniale: D.Lgs. 85/2010 (<i>Rinvio</i>) | » | 425 |

Capitolo 7 I rapporti fra i diversi livelli di governo

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | La funzione di indirizzo e coordinamento dello Stato | » | 426 |
| a) | Introduzione | » | 426 |
| b) | Le Regioni e lo Stato: il cd. regionalismo cooperativo..... | » | 426 |
| 2 | Il sistema delle Conferenze | » | 426 |
| 3 | La Commissione parlamentare per le questioni regionali | » | 428 |
| 4 | La Cabina di regia nazionale | » | 429 |
| 5 | I poteri sostitutivi di Stato e Regioni..... | » | 429 |

| | | | |
|---|--|------|-----|
| 6 | Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie..... | Pag. | 430 |
| 7 | Le Regioni e gli enti locali | » | 431 |
| 8 | Le Regioni e il diritto internazionale | » | 432 |
| | a) L'esecuzione degli obblighi internazionali | » | 432 |
| | b) Attività promozionali e di mero rilievo internazionale | » | 432 |
| | c) La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001..... | » | 432 |
| 9 | I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea | » | 433 |
| | a) La nuova formulazione dell'art. 117 della Costituzione | » | 433 |
| | b) La fase ascendente | » | 434 |
| | c) La fase discendente..... | » | 434 |
| | d) I poteri sostitutivi dello Stato e il cd. diritto di rivalsa..... | » | 435 |

PARTE VI Organizzazione e funzionamento della Regione Lazio

Capitolo 1 Lo Statuto della Regione Lazio

Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1. — Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale..... *online*

| | | | |
|------------|-------------------------------|---|-----|
| Capitolo 2 | Quesiti commentati | » | 493 |
| | Risposte al questionario..... | » | 504 |

PARTE VII Elementi di contabilità pubblica con particolare riferimento all'ordinamento finanziario e contabile e agli strumenti di programmazione e gestionale della Regione

Capitolo 1 Le fonti

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | Definizione e natura della contabilità di Stato | » | 521 |
| 2 | Le fonti..... | » | 522 |

Capitolo 2 I soggetti

| | | | |
|---|--|---|-----|
| 1 | Il Ministero dell'economia e delle finanze | » | 523 |
| | a) I dipartimenti del Ministero dell'economia e delle finanze..... | » | 524 |
| 2 | Le agenzie fiscali | » | 525 |
| 3 | Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica..... | » | 525 |
| 4 | La Cassa Depositi e Prestiti | » | 526 |
| 5 | Altri soggetti della contabilità pubblica | » | 526 |
| | a) Le amministrazioni e le aziende autonome | » | 526 |
| | b) Gli enti non territoriali | » | 527 |
| | c) Gli enti territoriali e le amministrazioni locali..... | » | 527 |

Capitolo 3 Profili generali del bilancio dello Stato

| | | | |
|---|---|------|-----|
| 1 | Il bilancio dello Stato in generale..... | Pag. | 528 |
| 2 | Tipi di bilancio..... | » | 528 |
| | a) Bilancio economico, bilancio finanziario e bilancio patrimoniale | » | 528 |
| | b) Bilancio preventivo e consuntivo | » | 529 |
| | c) Bilancio di cassa e di competenza | » | 529 |
| 3 | Principi del bilancio..... | » | 530 |

Capitolo 4 L'ordinamento del bilancio italiano e la programmazione degli obiettivi di finanza pubblica

| | | | |
|----|---|---------------|-----|
| 1 | Il bilancio dello Stato e l'articolo 81 della Costituzione..... | » | 532 |
| | a) La L. cost. 20 aprile 2102, n. 1 e l'introduzione nell'articolo 81 del vincolo del pareggio del bilancio | » | 532 |
| 2 | La L. 24-12-2012, n. 243 attuativa del pareggio del bilancio | » | 533 |
| 3 | Il ciclo del bilancio e il principio della programmazione nella L. 196/2009..... | » | 535 |
| 4 | I rapporti con l'UE in tema di finanza pubblica: il Programma di stabilità, il Programma nazionale di riforma e il documento programmatico di bilancio..... | » | 536 |
| 5 | Il Documento di economia e finanza | » | 537 |
| 6 | Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio | » | 538 |
| | a) La prima sezione della legge di bilancio | » | 539 |
| | b) La seconda sezione della legge di bilancio | » | 539 |
| | c) La relazione tecnica e la nota tecnico-illustrativa al disegno di legge di bilancio | » | 542 |
| 7 | Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri | » | 543 |
| 8 | La formazione e l'approvazione del bilancio | » | 543 |
| | a) La formazione | » | 543 |
| | b) L'approvazione | » | 545 |
| 9 | I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica..... | » | 546 |
| 10 | La copertura finanziaria delle leggi..... | » | 546 |
| | a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi | » | 547 |
| | b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative..... | » | 548 |
| | c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche | » | 548 |
| | d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari | » | 549 |
| | e) I fondi speciali..... | » | 549 |
| | f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici | » | 549 |
| 11 | L'esercizio provvisorio | » | 550 |
| 12 | Assestamento e variazioni di bilancio | » | 550 |
| | a) Variazione delle entrate | » | 551 |
| | b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento | » | 551 |
| | <i>Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi</i> | <i>online</i> | |
| 13 | L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche: il decreto legislativo 31-5-2011, n. 91..... | » | 552 |
| | <i>Il piano dei conti integrato (D.P.R. 132/2013).....</i> | <i>online</i> | |
| | <i>Principio della competenza finanziaria (D.M. 1-10-2013).....</i> | <i>online</i> | |
| | <i>Principi contabili generali (D.Lgs. 91/2011).....</i> | <i>online</i> | |

Capitolo 5 La struttura del bilancio

| | | | |
|----|---|------|-----|
| 1 | Classificazione delle entrate e delle spese | Pag. | 554 |
| a) | La classificazione delle voci in entrata | » | 555 |
| b) | La classificazione delle voci di spesa..... | » | 556 |
| 2 | Fondi di bilancio | » | 556 |
| a) | I fondi di riserva | » | 556 |
| b) | Fondi speciali per la reiscrizione in bilancio dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale | » | 557 |
| 3 | Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente..... | » | 558 |
| 4 | Le gestioni fuori bilancio | » | 558 |
| 5 | I residui..... | » | 559 |
| a) | La gestione dei residui | » | 559 |

Capitolo 6 L'esecuzione del bilancio

| | | | |
|---|---|---|-----|
| 1 | Le entrate e il loro regime giuridico | » | 562 |
| 2 | Le spese e il loro regime giuridico..... | » | 563 |

Il pagamento dei debiti delle amministrazioni pubbliche e l'obbligo di fatturazione..... online

Capitolo 7 La gestione di tesoreria

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | Il servizio di tesoreria..... | » | 566 |
| 2 | La Tesoreria centrale | » | 566 |
| a) | Le operazioni di tesoreria..... | » | 566 |
| b) | Le operazioni finanziarie..... | » | 568 |
| 3 | Le tesorerie provinciali | » | 569 |
| 4 | La tesoreria unica | » | 569 |
| a) | La tesoreria mista: il D.Lgs. 279/1997 | » | 570 |
| b) | Il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 e la sospensione del regime di tesoreria unica previsto dal D.Lgs. 279/1997..... | » | 570 |

Capitolo 8 I rendiconti

| | | | |
|----|--|---|-----|
| 1 | Il rendiconto generale dello Stato..... | » | 571 |
| a) | Il contenuto e la struttura | » | 571 |
| 2 | Segue: La formazione | » | 572 |
| 3 | Segue: La parificazione..... | » | 573 |
| 4 | Segue: L'esame e l'approvazione | » | 573 |
| 5 | I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali | » | 574 |
| a) | Tipologia dei conti amministrativi..... | » | 574 |
| b) | I conti giudiziali..... | » | 575 |

Capitolo 9 L'ordinamento contabile delle Regioni

| | | | |
|---|--|---|-----|
| 1 | Dal D.Lgs. 76/2000 al D.Lgs. 118/2011..... | » | 576 |
| 2 | La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio per Regioni ed enti locali..... | » | 576 |
| 3 | Il nuovo ordinamento contabile | » | 577 |
| 4 | Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati..... | » | 577 |
| 5 | Il piano dei conti integrato | » | 580 |
| 6 | Gli schemi di bilancio comuni | » | 580 |
| 7 | Il Documento di economia e finanza regionale (DEFRR) | » | 580 |

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 8 | La legge di stabilità regionale | Pag. | 581 |
| 9 | Il bilancio di previsione finanziario | » | 581 |
| 10 | La gestione del bilancio | » | 582 |
| 11 | Il rendiconto della gestione | » | 583 |
| 12 | Il bilancio consolidato | » | 584 |
| 13 | L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale | » | 585 |

Capitolo 10 Il sistema dei controlli

| | | | |
|----|--|---|---------------|
| 1 | I controlli in generale | » | 586 |
| | a) Caratteri generali | » | 586 |
| | b) Tipi di controllo | » | 586 |
| | c) I controlli nella Costituzione | » | 587 |
| 2 | I controlli del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato | » | 587 |
| 3 | Monitoraggio e controllo dei conti pubblici | » | 588 |
| 4 | L'analisi e la valutazione della spesa | » | 589 |
| | <i>La spending review</i> | | <i>online</i> |
| 5 | I controlli interni di gestione | » | 591 |
| 6 | Segue: La riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile: il D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123 | » | 591 |
| | a) I principi del controllo amministrativo-contabile | » | 591 |
| | b) Gli organi di controllo | » | 592 |
| 7 | Segue: Il controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti delle amministrazioni statali | » | 592 |
| | a) Il controllo preventivo | » | 592 |
| | b) Il controllo successivo | » | 594 |
| | c) La Relazione annuale sull'esito del controllo | » | 595 |
| 8 | Segue: I controlli dei collegi dei revisori dei conti e sindacali presso gli enti e organismi pubblici | » | 595 |
| 9 | Segue: Le verifiche sulla regolarità amministrativa e contabile | » | 596 |
| 10 | I controlli sulle Regioni e sugli enti locali | » | 597 |
| | a) Disposizioni relative alle Regioni | » | 597 |
| | b) Disposizioni relative agli enti locali | » | 597 |
| 11 | Il controllo esterno: La Corte dei conti | » | 598 |
| 12 | Segue: Il controllo successivo sulla gestione | » | 598 |
| 13 | Segue: Il controllo sulle Regioni e sugli enti locali | » | 599 |
| | a) Il controllo della Corte dei conti sulle Regioni | » | 599 |
| | b) Il controllo della Corte dei conti sugli enti locali | » | 600 |
| 14 | Il sistema dei controlli negli enti pubblici istituzionali | » | 601 |
| | a) Il sistema di controllo interno | » | 601 |
| | b) Il controllo del collegio dei revisori dei conti | » | 601 |
| | c) Il controllo di gestione | » | 601 |
| 15 | L'attività di referto della Corte dei conti | » | 601 |
| 16 | I poteri della Corte costituzionale | » | 602 |