

# INDICE

## CAPITOLO I

<b>Principi costituzionali e normativa penitenziaria</b> .....	<b>1</b>
1 Principi costituzionali e fase esecutiva della pena.....	1
2 La pena rieducativa come interesse sociale più che individuale.....	5
3 Riflessi processuali dell'art. 27 comma 3° Cost.....	10
4 La finalità rieducativa: contenuto ed estrinsecazioni nella normativa penitenziaria .....	15
5 La legislazione penitenziaria e le norme di riferimento .....	20

## CAPITOLO II

<b>La magistratura di sorveglianza e i soggetti dell'amministrazione penitenziaria</b> .....	<b>31</b>
1 La magistratura di sorveglianza .....	31
1.1. <i>La competenza per materia</i> , p. 33 – 1.2. <i>La competenza per territorio</i> , p. 34	
2 L'amministrazione penitenziaria (centrale e periferica) .....	36
3 Il direttore dell'istituto: i rapporti con i detenuti e l'autorità giudiziaria .....	38
3.1. <i>I rapporti tra direttore e amministrazione penitenziaria</i> , p. 42	
4 La polizia penitenziaria .....	44
5 La figura dell'educatore nell'ordinamento penitenziario .....	49
5.1. <i>L'educatore nell'attività di osservazione</i> , p. 50 – 5.2. <i>L'educatore e la segreteria tecnica del gruppo di osservazione</i> , p. 51 – 5.3. <i>L'educatore e l'attività di trattamento dei condannati e di sostegno degli imputati</i> , p. 52 – 5.4. <i>L'educatore e l'organizzazione del servizio di biblioteca</i> , p. 52 – 5.5. <i>Altre competenze dell'educatore</i> , p. 53	
6 I professionisti esperti .....	54
7 I consigli di aiuto sociale.....	57
8 Il comitato per l'occupazione degli assistiti dal consiglio di aiuto sociale.....	58
9 Uffici di esecuzione penale esterna .....	59
10 Gli assistenti volontari .....	63

11 Il Garante nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale .....	65
CAPITOLO III	
<b>Il trattamento dei condannati .....</b>	<b>69</b>
1 L'ordine di carcerazione e la sua esecuzione.....	70
2 ( <i>Segue</i> ) la sospensione dell'emissione e la sospensione dell'esecuzione dell'ordine di carcerazione. Il potere di disporre il ritardo dell'esecuzione dell'ordine di carcerazione .....	74
3 Organizzazione penitenziaria e tipologie degli istituti.....	79
4 ( <i>Segue</i> ) gli istituti per l'esecuzione delle pene.....	86
5 Quadro preliminare dei principi e delle finalità del trattamento penitenziario. Il trattamento dei condannati.....	88
6 Trattamento penitenziario, assegnazione dei detenuti agli istituti e trasferimenti. La formulazione del programma individualizzato di trattamento .....	94
7 L'ingresso in istituto e la "carta dei diritti e dei doveri dei detenuti e degli internati". La cartella personale del detenuto .....	101
8 Le condizioni generali del trattamento. Il problema del sovraffollamento carcerario .....	107
9 Modalità ed elementi del trattamento. Il regolamento interno dell'istituto .....	118
10 L'istruzione e la formazione professionale .....	120
11 Il lavoro: caratteri e organizzazione. La partecipazione a progetti di pubblica utilità.....	126
12 ( <i>Segue</i> ) i diritti del detenuto lavoratore .....	135
13 La religione .....	138
14 Le attività culturali, ricreative e sportive .....	140
15 I contatti con il mondo esterno: a) la partecipazione della comunità esterna all'azione rieducativa .....	143
16 <i>Segue</i> : b) la stampa e gli altri mezzi di informazione .....	146
17 <i>Segue</i> : c) i rapporti e i colloqui con il difensore .....	146
18 <i>Segue</i> : d) i colloqui e i rapporti con la famiglia .....	149
19 <i>Segue</i> : e) la corrispondenza .....	156
20 <i>Segue</i> : f) l'accesso e le visite agli istituti. I colloqui a fini investigativi .....	162
21 I permessi di necessità .....	170
22 I permessi premio .....	174

23	L'ambito soggettivo di applicabilità della disciplina relativa ai permessi premio. Le licenze .....	178
24	Incompatibilità tra condizioni di salute e regime detentivo. Regime detentivo e tutela del rapporto genitoriale con i figli minori .....	179
CAPITOLO IV		
	<b>La sicurezza e la disciplina penitenziaria .....</b>	<b>187</b>
1	L'art. 90 ord. penit. e l'istituzione delle carceri di massima sicurezza .....	187
2	L'ordine e la sicurezza penitenziaria nella riforma "Gozzini" .....	191
3	Il regime di sorveglianza particolare .....	192
	<i>3.1. I presupposti</i> , p. 195 – <i>3.2. Il contenuto</i> , p. 198 – <i>3.3. Il procedimento</i> , <i>p. 200</i> – <i>3.4. I rimedi</i> , p. 202	
4	La tutela dell'ordine e della sicurezza nel comma 1 dell'art. 41 <i>bis</i> ord. penit. ....	202
5	Lotta alla criminalità organizzata e sicurezza penitenziaria .....	204
6	Il divieto di concessione di benefici: l'art. 4 <i>bis</i> ord. penit. ....	206
	<i>6.1. Il restyling dell'art. 4 bis ord. penit. nelle riforme del 2009</i> , p. 212 – <i>6.2. La legge "spazzacorrotti"</i> , p. 219 – <i>6.3. L'accertamento delle con-</i> <i>dizioni richieste per la concessione dei benefici</i> , p. 221 – <i>6.3. L'oggetto del</i> <i>regime preclusivo</i> , p. 225	
7	Automatismi presuntivi ed ergastolo: l'inarrestabile "declino" dell'ergastolo ostativo .....	229
8	Gli ulteriori divieti di concessione di benefici previsti dall'art. 58 <i>quater</i> ord. penit. ....	233
9	La sospensione delle normali regole del trattamento penitenziario: l'art. 41 <i>bis</i> comma 2 ord. penit. ....	236
	<i>9.1. Destinatari e presupposti del "carcere duro"</i> , p. 237 – <i>9.2. Il proce-</i> <i>dimento di applicazione del regime sospensivo</i> , p. 240 – <i>9.3. Il contenuto</i> <i>delle restrizioni</i> , p. 242 – <i>9.4. Durata del provvedimento sospensivo e</i> <i>regime delle proroghe</i> , p. 247 – <i>9.5. Il regime dei controlli</i> , p. 249	
10	I circuiti penitenziari .....	252
CAPITOLO V		
	<b>Le misure alternative alla detenzione .....</b>	<b>257</b>
1	Premessa: le misure alternative alle detenzione nella multiforme "logica rieducativa" della pena .....	258

2	L'affidamento in prova al servizio sociale: profili generali .....	264
	2.1. <i>I presupposti applicativi: a) le condizioni negative</i> , p. 268 – 2.2. Segue: <i>b) i requisiti positivi di natura oggettiva (il limite di pena e il periodo di osservazione)</i> , p. 272 – 2.3. Segue: <i>c) i requisiti positivi di natura soggettiva (la funzionalità rieducativa e la prognosi di non recidiva)</i> , p. 277 – 2.4. <i>Il regime esecutivo</i> , p. 281 – 2.5. <i>La revoca e l'esito</i> , p. 285 – 2.6. <i>I profili procedimentali</i> , p. 290	
3	Premessa: la detenzione domiciliare e le sue molteplici "anime" .....	297
	3.1. <i>La dimensione "rieducativa": a) la detenzione domiciliare "ordinaria" (presupposti e regime esecutivo)</i> , p. 302 – 3.2. Segue: <i>la revoca</i> , p. 308 – 3.3. <i>b) la detenzione domiciliare speciale (presupposti e revoca)</i> , p. 314 – 3.4. <i>La dimensione "esecutiva": a) la detenzione domiciliare biennale</i> , p. 318 – 3.5. <i>b) l'esecuzione della pena presso il domicilio ex l. 199/2010</i> , p. 320 – 3.6. <i>La dimensione umanitaria: a) la detenzione domiciliare surrogatoria del differimento della pena</i> , p. 324 – 3.7. <i>b) la detenzione domiciliare (e l'affidamento in prova) per i condannati affetti da AIDS</i> , p. 326 – 3.8. <i>c) la detenzione domiciliare per l'età avanzata</i> , p. 329	
4	Semilibertà: profili generali .....	331
	4.1. <i>I presupposti: a) in caso di semilibertà per pene detentive brevi</i> , p. 333 – 4.2. Segue: <i>b) in caso di semilibertà per pene detentive di lunga o media durata</i> , p. 334 – 4.3. <i>Il regime esecutivo</i> , p. 340 – 4.4. <i>La revoca</i> , p. 342	
5	La liberazione anticipata: profili generali .....	344
	5.1. <i>I presupposti: a) la semestralizzazione</i> , p. 345 – 5.2. Segue: <i>b) la partecipazione all'opera di rieducazione</i> , p. 349 – 5.3. <i>La revoca</i> , p. 352	
6	La liberazione condizionale: profili generali .....	354
	6.1. <i>I presupposti: a) la pena espia</i> , p. 355 – 6.2. Segue: <i>b) il sicuro ravvedimento e l'adempimento delle obbligazioni civili</i> , p. 357 – 6.3. <i>Il regime esecutivo</i> , p. 360 – 6.4. <i>L'esito e la revoca</i> , p. 361	
7	Durante l'esecuzione della misura alternativa:	
	a) la sopravvivenza di nuovi titoli privativi della libertà personale (art. 51 bis ord. penit.) .....	363
	7.1. Segue: a) <i>la sospensione cautelativa (art. 51 ter ord. penit.)</i> , p. 366	

## CAPITOLO VI

<b>Il procedimento di sorveglianza</b> .....	<b>369</b>
1 La collocazione sistematica. Linee evolutive del rito di sorveglianza .....	369
1.1. <i>La trasposizione codicistica del modello tipo di rito post iudicatum</i> , p. 370	
2 Il modello tipo. L'individuazione dell'ambito applicativo .....	372
2.1. <i>L'instaurazione del procedimento</i> , p. 374 – 2.2. <i>Gli atti preliminari: a) la delibazione di ammissibilità della domanda</i> , p. 377 – 2.3. <i>Segue: b) gli altri adempimenti prodromici alla celebrazione dell'udienza</i> , p. 379 – 2.4. <i>L'udienza camerale: a) il modello a contraddittorio necessario e l'articolazione delle attività d'udienza</i> , p. 381 – 2.5. <i>Segue: b) partecipazione del difensore, assenza, legittimo impedimento</i> , p. 383 – 2.6. <i>Segue: c) l'intervento dell'interessato e le modalità partecipative per il soggetto in vinculis</i> , p. 386 – 2.7. <i>La prova</i> , p. 391 – 2.8. <i>La decisione</i> , p. 398 – 2.9. <i>Il ricorso per cassazione</i> , p. 399	
3 I procedimenti c.d. "atipici". Il procedimento per reclamo (rinvio) .....	400
3.1. <i>Il processo di sicurezza</i> , p. 401	

## CAPITOLO VII

<b>Il procedimento per reclamo</b> .....	<b>405</b>
1 L'introduzione di uno specifico procedimento per reclamo .....	405
2 L'atipicità della procedura .....	407
3 Unificazione delle procedure in fase esecutiva e sopravvivenza del reclamo .....	408
4 La struttura essenziale del procedimento <i>ex art. 14 ter</i> ord. penit. ....	409
5 Le altre singole ipotesi di reclamo previste dall'ordinamento penitenziario .....	413
6 La sentenza della Corte costituzionale n. 53/1993 .....	415
7 Art. 41 <i>bis</i> ord. penit. e reclamo: dalla giurisdizionalità "negata" ... ..	417
8 ( <i>Segue</i> )... a quella "tollerata" in forza degli interventi della Corte costituzionale .....	419
9 Un'ulteriore precisazione della Corte costituzionale sui requisiti minimi di giurisdizionalità e l'esigenza di una progressiva omogeneizzazione delle procedure di reclamo .....	421
10 La tutela dei diritti del detenuto verso nuovi equilibri: tra interventi legislativi, pronunzie giurisdizionali e moniti europei .....	424
11 Il "nuovo" reclamo giurisdizionale .....	427

CAPITOLO VIII

<b>Il carcere senza rieducazione (l'imputato detenuto)</b> .....	<b>435</b>
1 L'imputato detenuto e la presunzione di non colpevolezza .....	435
2 Normativa penitenziaria e "separazione" dell'imputato detenuto .....	440
3 Diritti dell'imputato e ingresso in istituto .....	443
4 La tutela penitenziaria delle esigenze processuali .....	446
5 La tutela penitenziaria del diritto di difesa .....	448
6 I colloqui tra imputato detenuto e difensore .....	451
7 La corrispondenza telefonica con il difensore .....	455
8 La corrispondenza epistolare "per ragioni di giustizia" .....	457
9 Colloqui e corrispondenza telefonica ed epistolare con i congiunti e con altre persone .....	459
10 Condizioni di salute e regime penitenziario dell'imputato .....	461
11 Il trattamento penitenziario dell'imputato detenuto .....	465
12 Regime disciplinare e imputato detenuto .....	468
13 Ulteriori profili di peculiarità della normativa penitenziaria per l'imputato. Rinvio .....	470

CAPITOLO IX

<b>Il trattamento penitenziario del tossicodipendente</b> .....	<b>475</b>
1 Premessa: la finalità dell'intervento penale nei confronti del tossicodipendente .....	475
2 Il trattamento penitenziario del tossicodipendente sottoposto a indagini o imputato: gli arresti domiciliari "terapeutici" in alternativa alla custodia cautelare in carcere .....	477
3 La sospensione dell'ordine di esecuzione della pena (in funzione dell'applicazione delle misure alternative alla detenzione direttamente dallo stato di libertà o di arresti domiciliari) .....	483
3.1. <i>La sospensione dell'ordine di esecuzione delle pene detentive non su- periori a diciotto mesi per l'applicazione della pena domiciliare (rinvio), p. 490</i>	
4 L'affidamento in prova in casi particolari (art. 94 d.P.R. n. 309/1990): i presupposti .....	491
4.1 <i>L'esecuzione, la revoca e l'esito. Il procedimento, p. 495</i>	
5 La sospensione dell'esecuzione della pena detentiva (art. 90 d.P.R. n. 309/1990) .....	500
6 Il tossicodipendente in carcere .....	505

## CAPITOLO X

<b>Il pubblico ministero e l'esecuzione della pena detentiva</b> .....	<b>509</b>
1 Le attribuzioni del pubblico ministero nella fase dell'esecuzione penale .....	509
2 L'ordine di esecuzione .....	513
3 Il ruolo di "contabile penale" del pubblico ministero: il cumulo delle pene concorrenti e il computo del presofferto .....	514
4 La generale procedura sospensiva dell'esecuzione della pena <i>ex art. 656 c.p.p.</i> : i presupposti .....	517
4.1. <i>L'istanza</i> , p. 521 – 4.2. <i>La preclusione</i> , p. 524 – 4.3. <i>Le esclusioni</i> , p. 524 – 4.4. <i>Il condannato che si trova agli arresti domiciliari</i> , p. 526 – 4.5. <i>La procedura semplificata relativa a pene non superiori a un anno e sei mesi</i> , p. 527	
5 La particolare procedura sospensiva dell'esecuzione della pena <i>ex art. 1 della legge n. 199 del 2010</i> .....	528
6 L'esecuzione dei provvedimenti del giudice di sorveglianza .....	530
7 Il rinvio dell'esecuzione della pena .....	532

## CAPITOLO XI

<b>Il giudice e il procedimento d'esecuzione</b> .....	<b>539</b>
1 Premessa .....	539
2 Il giudice dell'esecuzione .....	541
3 Il procedimento d'esecuzione: gli atti preliminari .....	547
3.1. <i>La partecipazione all'udienza in camera di consiglio</i> , p. 556 – 3.2. <i>L'istruzione probatoria</i> , p. 559 – 3.3. <i>L'oggetto della decisione</i> , p. 562 – 3.4. <i>Il ricorso per cassazione</i> , p. 566	
4 Il procedimento <i>de plano</i> .....	566

## CAPITOLO XII

<b>L'esecuzione penale a carico dei minorenni dopo la riforma apportata dal d.Lgs. n. 121/2018</b> .....	<b>573</b>
<b>Sez. I – Il quadro normativo</b> .....	<b>574</b>
1 La tutela del minorenne nelle fonti sovranazionali .....	574
2 Le scelte legislative e le indicazioni emerse dalla Corte costituzionale .....	582
3 La disciplina processuale: a) il nuovo catalogo delle fonti dell'esecuzione penale minorile .....	588
4 <i>Segue</i> : b) gli organi giudiziari e quelli del controllo giurisdizionale ....	591

<b>Sez. II – L'esecuzione delle misure penali di comunità e delle pene detentive</b> .....	596
1 Le misure penali di comunità: a) caratteristiche e finalità .....	596
2 <i>Segue:</i> b) l'affidamento in prova al servizio sociale .....	600
3 <i>Segue:</i> c) l'affidamento in prova al servizio sociale con detenzione domiciliare .....	602
4 <i>Segue:</i> d) la detenzione domiciliare .....	602
5 <i>Segue:</i> e) la semilibertà .....	604
6 <i>Segue:</i> f) il procedimento per l'adozione, la modificazione e la revoca delle misure .....	605
7 <i>Segue:</i> g) l'esecuzione delle misure penali di comunità .....	607
8 L'esecuzione delle pene detentive e l'operatività del meccanismo sospensivo: a) disposizioni generali .....	608
9 <i>Segue:</i> b) la sopravvivenza di nuovi titoli esecutivi .....	611
<b>Sez. III – Intervento educativo e organizzazione degli istituti penali per i minorenni</b> .....	613
1 Il progetto di intervento educativo .....	613
2 Il trattamento negli istituti penali: a) assegnazione pernottamento e istruzione .....	614
3 <i>Segue:</i> b) la tutela dell'affettività .....	616
4 <i>Segue:</i> c) la custodia attenuata .....	617
5 <i>Segue:</i> d) le regole di comportamento e le sanzioni disciplinari .....	618
6 <i>Segue:</i> e) la dimissione dall'istituto minorile .....	619
CAPITOLO XIII	
<b>Diritto europeo e sistema penitenziario</b> .....	621
1 La giustizia penale italiana nella dimensione europea: i riflessi sul diritto penitenziario .....	621
2 Disciplina penitenziaria e Convenzione europea dei diritti dell'uomo .....	623
3 Carceri europee e prevenzione dei trattamenti inumani .....	627
4 La decisione Torreggiani e il sovraffollamento degli istituti: l'Italia alla prova degli <i>standard</i> detentivi europei .....	629
5 Il diritto alla salute in carcere nella giurisprudenza della Corte di Strasburgo .....	632
6 Uno sguardo al quadro normativo dell'Unione europea .....	634