

INDICE

Prefazione	XXV
Presentazione	XXVII

PARTE I AREA ORGANIZZAZIONE E ORDINAMENTO

CAPITOLO I

Le attribuzioni e l'assetto organizzativo
del Ministero dell'Interno: gli uffici centrali
di *Alessandro Maria Baroni, Ciro Silvestro*

I.1. Le attribuzioni del Ministero dell'Interno dettate dal d.lgs. n. 300/1999	3
I.2. Gli uffici centrali e il modello dipartimentale	4
I.2.1. L'articolazione dei singoli Dipartimenti.....	8
I.2.2. Gli uffici di diretta collaborazione del Ministro dell'Interno.....	11

CAPITOLO II

Le Prefetture.
Uffici territoriali del Governo
di *Ciro Silvestro*

II.1. L'art. 11 del d.lgs. n. 300/1999 come riscritto dal d.lgs. n. 29/2004	13
II.1.1. Il Prefetto rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	15

II.1.2. Dal modello U.T.G. al tentativo di riforma della legge Madia	17
II.1.3. Il d.P.R. 3 aprile 2006, n. 180 e le generali funzioni assicurate dalla Prefettura	18
II.2. Le conferenze permanenti	20
II.3. L'intervento sostitutivo del Prefetto	22
II.4. Le Prefetture tra collaborazione interistituzionale e comunicazione pubblica.....	24
II.5. Il cerimoniale della Repubblica e le Prefetture	24

CAPITOLO III

L'ordinamento della carriera prefettizia di *Teresa Cappiello, Ciro Silvestro*

III.1. La nuova figura di funzionario prefettizio.....	27
III.1.1. L'architettura della riforma del 2000	28
III.1.2. Il sistema delle fonti di disciplina.....	29
III.2. Il reclutamento e la formazione	33
III.3. Progressione in carriera	34
III.4. Il procedimento negoziale	36
III.5. Il trattamento economico	38

PARTE II

ORDINE E SICUREZZA PUBBLICA

CAPITOLO I

Profili storico-ricostruttivi del sistema di pubblica sicurezza di <i>Sergio Di Iorio</i>	43
--	----

CAPITOLO II

La definizione dei concetti di ordine e sicurezza pubblica di *Alessandro Romeo*

II.1. Premessa	49
II.2. La nozione di ordine pubblico, secondo il dettato costituzionale precedente la riforma del 2001	50

II.3. La definizione normativa del concetto di ordine pubblico e l'evoluzione della giurisprudenza costituzionale.....	52
II.3.1. Configurabilità di un autonomo diritto alla sicurezza.....	59
II.3.2. La sicurezza nazionale: definizione, caratteri e profili distintivi rispetto alla nozione di ordine e sicurezza pubblica.....	63

CAPITOLO III

La struttura organizzativa preposta
al sistema della sicurezza: organi e competenze
di *Teresa Cappiello, Giacomo Pintus*

III.1. Il sistema della pubblica sicurezza	67
III.2. L'Amministrazione della pubblica sicurezza a livello centrale.....	71
III.3. Le Autorità provinciali di pubblica sicurezza.....	76
III.4. I cosiddetti "superprefetti".....	82
III.5. Le Autorità locali di pubblica sicurezza	84
III.6. La funzione di coordinamento.....	85
III.7. Il Dipartimento della pubblica sicurezza.....	88
III.8. L'Ufficio per il coordinamento e la pianificazione delle Forze di polizia	91
III.9. La cooperazione internazionale.....	94
III.10. Il Comitato nazionale per l'ordine e la sicurezza pubblica.....	98
III.11. Il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e il coordinamento esercitato dal Prefetto	101
III.12. Cenni sul coordinamento nel settore della lotta alla criminalità organizzata e dell'antiterrorismo	108
III.13. Le Forze di polizia e il passaggio dal 'controllo del territorio' al 'territorio sotto controllo'	110
III.14. Gli Osservatori. Nuovi modelli di coordinamento.....	121

CAPITOLO IV

I nuovi orizzonti del sistema della sicurezza
di *Alessandro Maria Baroni, Claudio Fusco, Salvatore Gengaro, Salvatore Guerra, Giacomo Pintus*

IV.1. La sicurezza integrata	127
IV.2. Il ruolo ed i poteri del Prefetto nel sistema della sicurezza integrata. Il potere di ordinanza ex art. 2 T.U.L.P.S.....	130

IV.3.	Il ruolo del Sindaco quale Ufficiale di Governo nel sistema della sicurezza integrata e i rapporti con il Prefetto	132
IV.4.	(segue) Le potenzialità dell'azione del livello di governo comunale nell'ambito della cd. 'sicurezza urbana'	134
IV.5.	(segue) I poteri di ordinanza del Sindaco (artt. 50 e 54 d.lgs. n. 267/2000).....	138
IV.6.	(segue) La disciplina e l'evoluzione dello strumento delle ordinanze ex art. 54 quale potere sindacale per il contrasto ai gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana.....	140
IV.7.	(segue) Il rafforzamento dei poteri sindacali "in materia di sicurezza delle città"	142
IV.8.	Modelli di azione e di coordinamento nell'ambito della sicurezza integrata	143
IV.8.1.	(segue) Il contrasto alle occupazioni arbitrarie di immobili: gli interventi legislativi di cui al d.l. n. 14/2017 e al d.l. n. 113/2018	144
IV.8.2.	(segue) La gestione delle manifestazioni pubbliche: misure di safety e di security	155

CAPITOLO V

Le misure di prevenzione di *Giacomo Pintus*

V.1.	Il 'diritto della prevenzione' e le misure di prevenzione 'tipiche' personali e patrimoniali	163
V.2.	Le misure di prevenzione 'atipiche'	168
V.2.1.	(segue) il DASPO e l'obbligo di comparizione in concomitanza di manifestazioni sportive	168
V.2.2.	L'ammonimento orale nei casi di atti persecutori (stalking).....	170
V.2.3.	Le misure di prevenzione contro l'uso di sostanze stupefacenti	170
V.2.4.	Le nuove misure di prevenzione per la sicurezza delle città (d.l. 20 febbraio 2017, n. 14 e d.l. 4 ottobre 2018, n. 113)	172
V.3.	Le intercettazioni preventive	175

CAPITOLO VI

Le misure antiterrorismo: profili di competenza del Ministero dell'Interno di *Eugenio Di Agosta, Grazia Paciullo*

VI.1.	Gli interventi dell'Unione europea in materia di prevenzione e contrasto al terrorismo	177
-------	--	-----

VI.2. Il nuovo “pacchetto antiterrorismo”, d.l. n. 7/2015: <i>foreign fighters</i> e il contrasto <i>on-line</i> al terrorismo.....	179
VI.3. Il Comitato di Analisi Strategica Antiterrorismo (C.A.S.A.).....	184
VI.4. Misure di espulsione motivate da esigenze di sicurezza nazionale	186

CAPITOLO VII

Gli strumenti di contrasto alle infiltrazioni mafiose nel settore degli appalti pubblici

di *Alessandro Maria Baroni, Eugenio Di Agosta, Alessandra Petronelli*

VII.1. La documentazione antimafia: inquadramento generale	193
VII.1.1. Evoluzione storico - normativa dell’istituto.....	195
VII. 1.2. La comunicazione antimafia	198
VII. 1.3. L’informazione antimafia.....	199
VII.1.4. Il procedimento di rilascio della documentazione antimafia: l’Autorità amministrativa competente.....	199
VII.1.5. I soggetti.....	201
VII. 1.6. Il procedimento	203
VII. 1.7. Breve richiamo alle c.d. “informative atipiche”	205
VII.1.8. I “reati spia”	206
VII.1.9. L’attualità degli indizi	209
VII.1.10. Il contenuto motivazionale del provvedimento prefettizio	210
VII.1.11. Profili procedurali peculiari.....	211
VII.1.12. L’esercizio del diritto di accesso nel procedimento per il rilascio delle informazioni antimafia.....	212
VII.1.13. Profili processuali in materia di informative antimafia	214
VII.2. Gli altri strumenti di contrasto all’infiltrazione mafiosa negli appalti pubblici	215
VII.2.1. Le “white list” prefettizie.....	216
VII.2.2. I Protocolli di legalità.....	221
VII.2.3. Le misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio delle imprese di cui all’art. 32 del d.l. n. 90/2014	223
VII.2.3.1. Le previsioni dell’art. 32 d.l. n. 90/2014 e le successive modifiche	223
VII.2.3.2. L’applicazione dell’art. 32 d.l. n. 90/2014 e le interpretazioni giurisprudenziali	228
VII.3. Gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari.....	233
VII.3.2. Gli obblighi principali previsti dalla legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità	237

VII.3.3. Il sistema sanzionatorio previsto per le violazioni degli obblighi di tracciabilità.....	240
VII.3.3.1. Le sanzioni civilistiche.....	241
VII.3.3.2. Le sanzioni amministrative.....	242
VII.3.4. Le novità introdotte dal d.l. n. 90/2014 alla disciplina del monitoraggio finanziario per le infrastrutture strategiche.....	243
VII.4. La Stazione unica appaltante.....	246

CAPITOLO VIII

Le misure di prevenzione patrimoniale
diverse dalla confisca. Il nuovo controllo giudiziario
delle aziende di cui all'art. 34-*bis* del Codice Antimafia
di *Walter Pennestri*

VIII.1. Introduzione.....	249
VIII.2. Le misure di prevenzione patrimoniali ablativo-acquisitive.....	251
VIII.3. Le misure di prevenzione patrimoniale diverse dalla confisca.....	254
VIII.3.1. L'amministrazione giudiziaria dei beni connessi ad attività economiche.....	255
VIII.3.2. Il controllo giudiziario delle aziende.....	257
VIII.4. I rapporti tra la misura di prevenzione patrimoniale del controllo giudiziario e la documentazione antimafia.....	261
VIII.4.1. La sospensione dell'interdittiva a seguito di controllo giudiziario.....	264
VIII.4.2. La certificazione antimafia richiesta in corso di controllo giudiziario.....	267
VIII.4.3. La mancanza di un termine per la proposizione dell'istanza al Tribunale delle misure di prevenzione.....	269

CAPITOLO IX

Le strutture organizzative per il contrasto
alla criminalità organizzata
di *Eugenio Di Agosta*

IX.1. Il Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle Infrastrutture e degli Insediamenti Prioritari.....	271
IX.2. La Struttura di Missione per la prevenzione e il contrasto delle infiltrazioni mafiose a seguito degli eventi sismici in centro Italia.....	277

IX.3. Le misure antimafia adottate per la città di Genova: il d.l. n. 109/2018	283
--	-----

CAPITOLO X

Le speciali misure di protezione:
testimoni e collaboratori di giustizia
di *Anna La Marca*

X.1. Premessa	287
X.2. La Commissione centrale per la definizione e applicazione delle speciali misure di protezione	288
X.3. Testimoni e collaboratori di giustizia	290
X.4. Il sistema di protezione	293

CAPITOLO XI

L'Agenzia nazionale per l'amministrazione
e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati
alla criminalità organizzata
di *Andrea Nino Caputo*

X. Premessa	299
X.1. Istituzione e organizzazione	301
XI.2. L'articolazione territoriale ed i nuclei di supporto presso le prefetture	305
XI.3. Funzioni	307
XI.4. La Strategia nazionale per la valorizzazione dei beni sequestrati e confiscati (Delibera CIPE n. 53 del 25 ottobre 2018).....	311

CAPITOLO XII

La Polizia amministrativa
di *Mattia Carniello, Antonio De Donno, Claudio Fusco*

XII.1. La definizione di Polizia amministrativa.....	313
XII.2. Le principali attività soggette ad autorizzazione di pubblica sicurezza	316
XII.3. Le competenze prefettizie in materia di armi	317
XII.3.1. La detenzione e il porto d'arma da fuoco e il divieto di detenzione armi.....	320

XII.4. Le competenze prefettizie in materia di istituti di vigilanza e di investigazione privati.....	323
--	-----

PARTE III AREA LIBERTÀ CIVILI E IMMIGRAZIONE

CAPITOLO I

Ingresso e soggiorno dei cittadini stranieri
di *Carmen Cosentino, Grazia Paciullo, Monica Vaccaro*

I.1. L'ingresso del cittadino straniero e dell'apolide nello spazio co- mune	329
I.2. Requisiti per l'ingresso e il soggiorno in Italia.....	331
I.2.1. Il visto d'ingresso.....	332
I.2.2. Il permesso di soggiorno	334
I.2.3. Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo pe- riodo e la Carta blu UE.....	343
I.3. La condizione giuridica dei cittadini dell'Unione europea sog- giornanti in Italia	344
I.4. I minori stranieri.....	345
I.5. L'accordo di integrazione	347
I.6. Il Consiglio territoriale per l'immigrazione	349

CAPITOLO II

Il rimpatrio dello straniero
di *Roberto Leone, Grazia Paciullo, Raffaella Renzi*

II.1. Inquadramento normativo del rimpatrio.....	351
II.2. La riammissione e il respingimento.....	352
II.3. L'espulsione amministrativa.....	355
II.3.1. Il trattenimento	360
II.3.2. L'ordine del Questore.....	363
II.4. L'espulsione giudiziaria.....	364
II.5. Il divieto di rientro in Italia e l'esercizio del diritto di difesa	365
II.6. I limiti all'espulsione	366
II.7. I programmi di rimpatrio volontario e assistito	367

CAPITOLO III

La protezione internazionale

di *Paola Cavalcanti, Carmen Cosentino,
Grazia Paciullo, Andrea Pecoraro, Simona Spinelli*

III.1. Introduzione al tema dell'asilo e della protezione internazionale	373
III.1.1. Le origini della protezione internazionale e Il Common European Asylum System.....	374
III.2. Status di rifugiato, protezione sussidiaria e permessi di soggiorno per casi speciali	376
III.2.1. La procedura di riconoscimento della protezione interna- zionale	379
III.3. Lo Stato competente all'esame della domanda di riconoscimento della protezione internazionale	388
III.4. Il sistema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale e rifugiati	392
III.5. L'accoglienza dei minori non accompagnati	395

CAPITOLO IV

La cittadinanza italiana

di *Gabriele Barbaro, Gianni Capuzzi*

IV.1. Inquadramento generale della normativa	399
IV.2. I principi fondamentali della legge 5 febbraio 1992, n. 91.....	400
IV.2.1. La legge n. 91 del 1992 tra continuità e innovazione	401
IV.2.2. I principi innovatori e la loro applicazione nelle norme della legge n. 91 del 1992.....	402
IV.2.2.1. Il principio della parità tra uomo e donna.....	402
IV.2.2.2. Il principio volontaristico.....	404
IV.2.2.3. La possibilità della doppia cittadinanza.....	405
IV.2.2.4. La volontà di evitare condizioni di apolidia	407
IV.3. L'acquisto della cittadinanza italiana.....	407
IV.3.1. L'acquisto della cittadinanza per nascita	407
IV.3.2. L'acquisto della cittadinanza per riconoscimento, per di- chiarazione giudiziale di filiazione e per dichiarazione di elezio- ne di cittadinanza.....	410
IV.3.4. L'acquisto della cittadinanza per beneficio di legge: 1) la discendenza da cittadini per nascita e 2) la residenza ininterrotta dalla nascita	412

IV.3.5. L'acquisto della cittadinanza per matrimonio con cittadino italiano	413
IV.3.6. La concessione della cittadinanza per naturalizzazione.....	416
IV.4. Il procedimento di conferimento della cittadinanza italiana	417
IV.4.1. Le fasi del procedimento e le competenze dei soggetti coinvolti. La Direttiva del Ministro dell'Interno del 7 marzo 2012	417
IV.4.1.1. Fase di presentazione dell'istanza.....	420
IV.4.1.2. Fase istruttoria.....	422
IV.4.1.3. Fase conclusiva	425
IV.4.2. L'informatizzazione del procedimento ed il sistema SICITT	426
IV.4.3. L'interpretazione dell'articolo 5 della legge n. 91 del 1992: la riconciliazione tra i coniugi e la dichiarazione di inammissibilità	426
IV.4.4. Il rispetto dei termini di conclusione del procedimento.....	428
IV.5. La perdita e il riacquisto della cittadinanza italiana	430
IV.6. Il riconoscimento della cittadinanza italiana ai sensi delle leggi 379/2000 e 124/2006	433

CAPITOLO V

Racket ed usura di Viviana Vaglica

V.1. Il racket.....	437
V.1.1. Strumenti di contrasto al racket prima dell'emanazione della legge n. 44/1999	439
V.1.2. La nuova disciplina dettata dalla legge n. 44/1999	443
V.2. L'usura	452
V.2.1. La lotta all'usura: la l. n. 108/1996	455
V.3. Le novità introdotte dalla legge n. 3/2012	463

CAPITOLO VI

Vittime del terrorismo e della criminalità organizzata di tipo mafioso e di reati intenzionali violenti di Alessandro Maria Baroni, Giuseppe Licheri

IV.1. Illustrazione della normativa e disciplina sostanziale	469
VI.2. Requisiti e procedimento per la concessione dei benefici alle vittime del terrorismo, della criminalità organizzata di tipo mafioso e di reati intenzionali violenti	474

CAPITOLO VII
 Gli affari dei culti
 di *Marina Nelli*

VII.1. La Direzione Centrale degli affari dei culti	479
VII.1.1. Rapporti con le confessioni religiose e Osservatorio sulle politiche religiose	480
VII.2. Affari del culto cattolico	482
VII.2.1. Il riconoscimento della personalità giuridica di enti di culto cattolico e l'antico possesso di stato	482
VII.2.2. Le Confraternite aventi scopo esclusivo o prevalente di culto	484
VII.2.3. Le Fabbricerie: nomina di componenti dei Consigli di Am- ministrazione e dei Presidenti e approvazione dei relativi statuti	484
VII.2.4. Rendiconto sull'utilizzazione delle quote dell'8 per mille ed altre erogazioni liberali	485
VII.3. Affari dei culti diversi dal culto cattolico	486
VII.3.1. Riconoscimento della personalità giuridica di enti di culto	487
VII.3.1.1. Procedura di riconoscimento della personalità giuridica ai sensi della legge n. 1159/1929	487
VII.3.1.2. Riconoscimento giuridico degli enti che fanno parte di confessioni religiose che hanno stipulato intese ex art. 8 della Cost.	489
VII.3.2. Approvazione della nomina dei ministri di culto	489
VII.3.3. Rendiconti sull'utilizzazione delle quote dell'8 per mille ed altre erogazioni liberali	491
VII.3.4. Assistenza religiosa ai detenuti in istituti di prevenzione e pena	491
VII.3.5. Visti di ingresso per motivi religiosi	492
VII.3.6. Intese INPS	493

CAPITOLO VIII
 Il fondo edifici di culto
 di *Silvana Rispoli*

VIII.1. Cenni storici	495
VIII.2. Legislazione di riferimento	496

PARTE IV
AREA PROTEZIONE E DIFESA CIVILE

CAPITOLO I

L'evoluzione del concetto di protezione
civile nell'ambito della legislazione italiana
di *Claudia Favaccio*

I.1.	Premessa	501
I.2.	Le tappe dell'evoluzione normativa in materia	502
I.3.	Il Codice di Protezione Civile	507
I.4.	Il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco: genesi, evoluzione nor- mativa e funzioni	511

CAPITOLO II

Il ruolo del Prefetto
nel sistema di protezione civile
di *Alessandro Maria Baroni, Edoardo Sottile*

II.1.	Brevi cenni storici sull'evoluzione delle competenze prefettizie in materia di protezione civile	517
II.2.	Il ruolo del Prefetto alla luce del Codice di Protezione Civile	521
II.3.	Le attività in materia di rischio industriale: il Piano di Emergenza Esterno	528
II.4.	I provvedimenti in tema di sostanze radiogene	535

CAPITOLO III

Il potere di ordinanza
in materia di protezione civile
di *Alessandro Maria Baroni*

III.1.	Introduzione.....	537
III.2.	Il potere di ordinanza nel nuovo Codice della protezione civile.....	538

CAPITOLO IV

La difesa civile
di *Riccardo Mattei*

IV.1.	Definizione e quadro normativo della difesa civile in Italia	543
-------	--	-----

IV.2. L'organizzazione del sistema di difesa civile	546
IV.3. Scenari internazionali e tipologia dei rischi	548

PARTE V AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

CAPITOLO I

Il ruolo del Prefetto nel sistema delle autonomie locali:
linee generali e funzioni nel segno della leale collaborazione
di *Eugenio Di Agosta*

I.1. La leale collaborazione nell'attuale sistema costituzionale: la necessità del coordinamento dei livelli di governo	553
I.2. Il Prefetto e l'attività di raccordo con gli enti locali: dal TUEL alle nuove funzioni di supporto e sostegno	555
I.2.1. L'attività del Prefetto nella prevenzione della corruzione negli enti locali.	558
I.2.2. La legge n. 91/2017 e l'assistenza tecnica-amministrativa	559
I.2.3. La legge n. 56/2019: nuove forme di assistenza e vigilanza del Prefetto	560

CAPITOLO II

I controlli sugli organi
e gli scioglimenti ordinari
di *Elisabetta De Felice, Patrizia Savarese*

II.1. Brevi cenni storici di inquadramento.....	563
II.2. Il controllo sugli organi ai sensi ex art. 141 del TUEL: scioglimento ordinario e sospensione dei consigli comunali e provinciali.....	565
II.3. (<i>segue</i>) Rimozione e sospensione degli amministratori locali ex art. 142 del TUEL.....	576
II.4. Altre forme di controllo esterno	578

CAPITOLO III

Lo scioglimento per infiltrazioni mafiose:
gestione straordinaria e profili di responsabilità
di *Salvatore Guerra*

III.1. Brevi cenni storici sugli scioglimenti straordinari.....	581
---	-----

III.2. Natura giuridica e presupposti degli scioglimenti ex art. 143 TUEL	584
III.3. L'iter procedimentale.....	587
III.3.1. L'acquisizione delle informazioni preliminari all'avvio del procedimento	588
III.3.2. La fase istruttoria: i poteri della Commissione d'accesso	588
III.3.3. La relazione prefettizia	590
III.4. Il decreto di scioglimento	592
III.5. La gestione straordinaria: finalità e poteri della Commissione ex art. 144 TUEL.....	595
III.6. Gli strumenti aggiuntivi e alternativi al decreto di scioglimento	598
III.6.1. I provvedimenti atipici ex art. 143, comma 5, TUEL.....	598
III.6.2. L'incandidabilità temporanea degli amministratori.....	600
III.6.3. Il monitoraggio e il potere surrogatorio.....	604

CAPITOLO IV

Toponomastica e concessione del titolo di città di *Ciro Silvestro*

IV.1. Le competenze prefettizie in materia di toponomastica	607
IV.2. Profili critici.....	611
IV.3. Il titolo di città	612

CAPITOLO V

Il sistema sanzionatorio amministrativo di *Maria Luisa Battaglia, Eugenio Di Agosta, Marialanda Ippolito*

V.1. L'illecito amministrativo	613
V.2. La depenalizzazione: il concetto e le principali tappe.....	614
V.3. La Legge 24 novembre 1981 n. 689: principi generali.....	615
V.4. Il procedimento sanzionatorio amministrativo	619
V.5. Il potere sanzionatorio del Prefetto.....	623
V.6. Le nuove competenze delle Prefetture a seguito del d. lgs. n. 8/2016.....	625

CAPITOLO VI

Il nuovo Codice della Strada di *Eugenio Di Agosta, Riccardo Mattei, Agnese Scala, Maria Paola Suppa*

VI.1. Il verbale di contestazione dell'infrazione, la sanzione amministrativa pecuniaria e il problema della sua rateizzazione	629
--	-----

VI.2. Le sanzioni amministrative accessorie	633
VI.2.1. La sospensione della patente di guida	634
VI.2.2. La revoca della patente di guida	636
VI.3. Le modifiche apportate dalla legge n. 41/2016, c.d. “legge sull’omicidio stradale”	639
VI.4. Introduzione sul sequestro, il fermo e la confisca	640
VI.4.1. Il sequestro dei veicoli e l’affidamento immediato in custodia all’interessato	641
VI.4.2. Il fermo amministrativo nel Codice della Strada	645
VI.4.3. L’affidamento in custodia del veicolo ai custodi – acquirenti ed il Sistema SIVES	646
VI.5. I ricorsi amministrativi	648
VI.5.1. Il ricorso gerarchico al Prefetto	648
VI.5.2. Il ricorso gerarchico al Ministro dell’Interno	651

CAPITOLO VII

Le violazioni amministrative
in materia di assegni bancari e postali
di *Marialanda Ippolito*

VII.1. La depenalizzazione dei reati di emissione illecita di assegni bancari e postali: caratteri ed obiettivi	653
VII.2. Le due tipologie di illeciti: assegni emessi senza autorizzazione ed assegni emessi senza provvista	654
VII.2.1. Alcune problematiche	657

CAPITOLO VIII

Il Nucleo operativo tossicodipendenze
di *Eugenio Di Agosta*

VIII.1. Introduzione per cenni alla disciplina in materia di stupefacenti	659
VIII.2. Il Nucleo operativo tossicodipendenze (N.O.T.)	660
VIII.3. Le sanzioni	661

CAPITOLO IX

Lo stato civile e l’anagrafe
di *Anna La Marca, Rosalia Mazza, Giacomo Pintus*

IX.1. Importanza e finalità della materia dello stato civile	665
--	-----

IX.2. Brevi cenni sull'ordinamento dello stato civile e sulle funzioni degli organi preposti	666
IX.3. Soggetti, atti e registri.....	668
IX.4. La vigilanza prefettizia	669
IX.5. Il cambio del nome e del cognome.....	672
IX.6. Lo stato civile tra diritto internazionale – privato e pubblico – e diritto dell'Unione europea.....	675
IX.7. Il futuro del sistema dello stato civile	678
IX.8. L'anagrafe	680
IX.9. Il progetto ANPR, la carta di identità elettronica (CIE) ed il sistema pubblico per la gestione delle identità digitali (SPID).....	681

CAPITOLO X

Le funzioni elettorali dell'Amministrazione dell'Interno di *Fabrizio Orano*

X.1. Le attribuzioni del Ministero dell'Interno	685
X.2. Le competenze normativamente previste	686
X.3. Compiti svolti per prassi amministrativa.....	688
X.4. Funzioni in materia di elettorato attivo.....	691

CAPITOLO XI

Il riconoscimento delle persone giuridiche private di *Fabio Maurano, Sabrina Tangredi*

XI.1. Premessa. Il Terzo settore	693
XI.2. I sistemi di riconoscimento.....	699
XI.3. La riforma introdotta dal d.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361	701
XI.3.1. Lo scenario disegnato dalla riforma del Terzo Settore. Il doppio binario RUNTS-Registro prefettizio (o regionale)	713
XI.4. Persone giuridiche “regionali”.....	717
XI.5. Enti ecclesiastici	720
XI.6. Persone giuridiche straniere.....	721
XI.7. Fondazioni bancarie.....	722

CAPITOLO XII

L'ordinanza di precettazione nell'impianto normativo
delineato dalle leggi 12 giugno 1990 n. 146 e 11 aprile 2000 n. 83
di *Nicola Diomede*

XII.1. Dall'art. 40 della Costituzione alla legge 12 giugno 1990 n. 146, riformata con legge 11 aprile 2000 n. 83	729
XII.2. L'ordinanza di precettazione nell'art. 8 della legge n. 146/1990 e nell'art. 7 della legge n. 83/2000	731
XII.3. La competenza del Prefetto in tema di precettazione nel diritto di sciopero.....	736

CAPITOLO XIII

Prefetti e Arbitro bancario finanziario
di *Ciro Silvestro*

XIII.1. Il ruolo del Prefetto in materia creditizia dagli Osservatori re- gionali sul credito all'Arbitro bancario finanziario	739
---	-----

CAPITOLO XIV

Altre funzioni in materia di sviluppo e coesione
di *Paola Cavalcanti, Andrea Portuesi, Assunta Maria Rosa*

XIV.1. Introduzione ai fondi europei	743
XIV.2. PON Legalità 2014-2020.....	744
XIV.3. Il Programma nazionale Fondo sicurezza interna 2014-2020	747
XIV.4. Il Fondo Asilo Migrazione e Integrazione: inquadramento generale	749
XIV.4.1. La programmazione nazionale del Fondo	750
XIV.4.2. Governance multilivello ed azione in ambito locale: il ruolo dei CC.TT.I e delle Prefetture	751
XIV.4.3. Il ruolo delle Prefetture-UU.TT.G nell'attuazione del FAMI.....	752
XIV.4.3.1. Attuazione di interventi	752
XIV.4.3.2. Partecipazione al processo di valutazione delle propo- ste progettuali	752
XIV.4.3.3. Monitoraggio dei progetti	753