

Sommario

Formulario per il c.p.a. (come corretto dal D.Lgs. n. 195/2011 commentato con la giurisprudenza	XXI
Presentazione della seconda edizione	XXIII
Presentazione della terza edizione	XXV
Capitolo 1. Parti e difensori (Artt. 22-26 c.p.a.).....	1
FORMULE	1
1.1. Procura alle liti conferita a un solo avvocato	1
1.2. Procura alle liti su separato documento informatico	2
1.3. Procura alle liti conferita a più avvocati.....	2
1.4. Istanza di ammissione al gratuito patrocinio	2
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	4
1. Contenuto della procura alle liti	4
2. Procura generale	8
3. Procura speciale.....	9
4. Procura alle liti e motivi aggiunti	11
5. Domicilio.....	12
6. Patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori e difesa personale delle parti	14
7. Spese giudiziali.....	16
<i>Segue.</i> La compensazione delle spese di lite alla luce delle modifiche susseguitesì nella formulazione dell'art. 92, comma 2 c.p.c.	25
8. La sindacabilità del capo di sentenza concernente la liquidazione delle spese di giudizio.....	27
9. Il contributo unificato	29
<i>Segue.</i> Il contributo unificato in materia di appalti pubblici.....	30
10. Istanza di gratuito patrocinio	33

Capitolo 2. Giurisdizione e competenza (Artt. 10-11, 13-16, 47 e 135 c.p.a.).....	37
FORMULE	37
2.1. Ricorso per regolamento di giurisdizione proposto dalle parti in causa	37
2.2. Nota di deposito del ricorso per regolamento di giurisdizione nella segreteria del T.A.R.	39
2.3. Istanza alla segreteria del T.A.R. di trasmissione alla Corte di Cassazione del fascicolo d'ufficio	39
2.4. Nota di deposito del ricorso per regolamento di giurisdizione nella cancelleria della Corte di Cassazione	40
2.5. Atto di riassunzione a seguito di affermazione della giurisdizione del giudice amministrativo	40
2.6. Ricorso per regolamento di competenza	41
2.7. Accettazione della trasmissione del ricorso ad altro T.A.R.	43
2.8. Accordo delle parti sul T.A.R. competente e istanza al Presidente di trasmissione del ricorso ad altro T.A.R.	43
2.9. Atto di riassunzione innanzi al giudice dichiarato competente	44
2.10. Istanza al Presidente del T.A.R. con la quale si eccepisce che la decisione del ricorso spetta al T.A.R. del capoluogo.....	45
2.11. Atto di costituzione nel giudizio presso il T.A.R. del capoluogo	46
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	47
1. Regolamento preventivo di giurisdizione.....	47
2. <i>Translatio iudicii</i> (art. 11 c.p.a.)	53
3. Questioni di competenza	61
<i>Segue.</i> L'evoluzione normativa in tema di soppressione delle sezioni staccate dei tribunali amministrativi regionali.....	62
4. Competenza territoriale inderogabile: in generale.....	63
<i>Segue.</i> Competenza territoriale inderogabile: casistica	65
<i>Segue.</i> Competenza territoriale inderogabile: controversie riguardanti pubblici dipendenti <i>ex art. 13, comma 2 c.p.a.</i>	66
5. Lo spostamento di competenza per ragioni di connessione	67
6. Competenza in ordine alle controversie riguardanti l'esame di avvocato: le precisazioni dei giudici amministrativi.....	70
7. Competenza funzionale inderogabile	71
<i>Segue.</i> Competenza funzionale inderogabile: le controversie relative a provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	73
8. Il caso della contestuale impugnazione dell'informativa prefetti-	

	zia interdittiva e dei conseguenti atti applicativi adottati dalla stazione appaltante	74
9.	Dal regolamento al “rilievo” dell’incompetenza	76
10.	Misure cautelari (del giudice privo di giurisdizione e competenza)	80
	Capitolo 3. Astensione e ricusazione (Artt. 17 e 18 c.p.a.)	83
	FORMULE	83
3.1.	Istanza di ricusazione	83
3.2.	Trascrizione dell’istanza orale di ricusazione effettuata in udienza	84
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	85
1.	Astensione	85
2.	Ricusazione	90
	Capitolo 4. Ricorso giurisdizionale di primo grado (Artt. 40-41-44-45 c.p.a.)	95
	FORMULE	95
4.1.	Ricorso nell’ambito della giurisdizione generale di legittimità	95
4.2.	Ricorso nell’ambito della giurisdizione esclusiva del G.A.	102
4.3.	Ricorso nell’ambito della giurisdizione di merito del G.A.	106
4.4.	Ricorso per adempimento <i>ex art. 34, comma 1, lett. c) c.p.a.</i>	112
4.5.	Ricorso “al buio” nell’ambito della giurisdizione generale di legittimità	117
4.6.	Ricorso collettivo-cumulativo	124
4.7.	Relata di notifica a persona fisica	130
4.8.	Relata di notifica a mezzo del servizio postale	130
4.9.	Relata di autonotifica <i>ex art. 3, L. n. 53/1994</i>	131
4.10.	Sunto ricorso per pubblicazione sulla G.U.	131
4.11.	Relata di notifica per pubblici proclami	132
4.12.	Relata di notifica alle amministrazioni dello stato	133
4.13.	Indice di produzione	133
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	134
1.	La tutela di accertamento e di condanna	134
	<i>Segue.</i> L’azione di accertamento	135
	L’azione di accertamento dell’illegittimità del provvedimento <i>ex art. 34, comma 3 c.p.a.</i>	139
	<i>Segue.</i> L’azione di condanna pubblicistica	144
2.	La forma e il contenuto del ricorso	147
	<i>Segue.</i> La specificità dei motivi di ricorso	152
	<i>Segue.</i> La graduazione dei motivi di ricorso	155

3.	Il ricorso avverso atti endoprocedimentali: casistica	158
4.	Il ricorso collettivo.....	162
5.	Il ricorso cumulativo.....	167
6.	Il termine per la proposizione del ricorso. In generale	172
	<i>Segue.</i> La decorrenza del termine: in generale	176
	La decorrenza del termine: procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture (rinvio)	184
	La decorrenza del termine: urbanistica, edilizia, ambiente, beni pubblici	184
	La decorrenza del termine: concorsi e pubblico impiego.....	195
	La decorrenza del termine: casistica ulteriore	198
	<i>Segue.</i> L'eccezione di tardività del ricorso	201
	<i>Segue.</i> L'errore scusabile e la rimessione in termini	204
7.	La notificazione del ricorso	208
	<i>Segue.</i> L'individuazione dell'autorità a cui notificare il ricorso in- trodotivo	214
	<i>Segue.</i> L'individuazione del controinteressato cui notificare il ri- corso introduttivo: in generale	217
	I controinteressati nelle procedure di affidamento di pubblici la- vori, servizi e forniture (rinvio)	222
	I controinteressati nei ricorsi in materia di urbanistica ed edilizia	222
	I controinteressati nei concorsi per l'accesso al pubblico impiego	226
	<i>Segue.</i> La sanatoria della notificazione irregolare	227
8.	La costituzione del ricorrente. Il deposito del ricorso	232
	<i>Segue.</i> Il deposito di copia del provvedimento impugnato.....	236
	Capitolo 5. Ricorso incidentale e domanda riconvenzionale	
	(Art. 42 c.p.a.).....	237
	FORMULE	237
5.1.	Ricorso incidentale	237
5.2.	Memoria di costituzione e domanda riconvenzionale	245
5.3.	Ricorso con azione <i>ex art.</i> 2932 c.c.	248
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	253
1.	In generale	253
2.	L'oggetto del ricorso incidentale	257
3.	Termini e forme di proposizione del ricorso incidentale.....	259
4.	Rapporto fra ricorso principale e ricorso incidentale (rinvio)	260
5.	Domanda riconvenzionale davanti al G.A.....	260
6.	Domanda <i>ex art.</i> 2932 c.c.	261

Capitolo 6. Motivi aggiunti (Art. 43 c.p.a.).....	267
FORMULE	267
6.1. Motivi aggiunti per nuove ragioni a sostegno delle domande già proposte	267
6.2. Motivi aggiunti per domande nuove.....	274
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	287
1. In generale	287
<i>Segue.</i> I motivi aggiunti nei giudizi concernenti l'urbanistica e l'edilizia	294
2. Il termine per la proposizione dei motivi aggiunti	296
3. La notificazione dei motivi aggiunti.....	297
4. Motivi aggiunti per l'impugnazione di nuovi atti.....	301
5. I motivi aggiunti nel giudizio di appello (rinvio)	305
Capitolo 7. Costituzione parti intime (Art. 46 c.p.a.)	307
FORMULE	307
7.1. Atto di costituzione formale del resistente	307
7.2. Costituzione per l'amministrazione resistente.....	308
7.3. Controricorso per il controinteressato	313
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	320
1. Costituzione in giudizio.....	320
2. Il termine di costituzione delle parti intime.....	321
3. Il deposito del provvedimento impugnato, atti e documenti da parte dell'amministrazione resistente	324
Capitolo 8. La tutela risarcitoria (Art. 30 c.p.a.)	327
FORMULE	327
8.1. Ricorso di annullamento con contestuale domanda risarcitoria	327
8.2. Ricorso autonomo per il risarcimento del danno.....	337
8.3. Ricorso <i>ex art. 30</i> , comma 4 c.p.a. per inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento.....	343
8.4. Ricorso per risarcimento del danno <i>ex art. 2059 c.c.</i>	349
8.5. Ricorso in appello per risarcimento del danno	352
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	358
1. Premessa	358
2. L'ambito della giurisdizione amministrativa in materia del risarcimento del danno.....	359
3. Natura ed elementi costitutivi della responsabilità.....	367
<i>Segue.</i> L'accertamento del danno nell'ipotesi di interessi oppositivi.....	376

	<i>Segue</i> . La dimostrazione circa la spettanza del bene della vita per gli interessi pretensivi.....	379
	La tutela risarcitoria in caso di annullamento per vizi formali.....	381
	<i>Segue</i> . Il risarcimento della chance nella giurisprudenza del g.a.	382
	La tutela risarcitoria della chance nel rito degli appalti (rinvio)	384
4.	L'azione risarcitoria	384
	<i>Segue</i> . Il superamento della pregiudizialità processuale e l'approdo a un'autonomia (temperata) della tutela risarcitoria.....	385
	Il grado di diligenza richiesto al danneggiato.....	390
	<i>Segue</i> . Il termine per proporre l'azione risarcitoria innanzi al giudice amministrativo	392
	Fatti illeciti anteriori all'entrata in vigore del codice e termine per la proposizione dell'azione risarcitoria: il punto della Plenaria	394
	I dubbi di legittimità costituzionale in ordine alla disciplina dei termini <i>ex art.</i> 30 c.p.a.	396
	<i>Segue</i> . L'onere della prova.....	399
5.	Le tecniche risarcitorie (per equivalente e in forma specifica).....	403
6.	Il danno non patrimoniale innanzi al G.A.	404
7.	Il risarcimento del "danno da ritardo" nella conclusione del procedimento.....	414
	<i>Segue</i> . La necessaria (previa) impugnazione del silenzio	418
	<i>Segue</i> . L'orientamento favorevole al risarcimento del cd. "danno da mero ritardo"	419
	<i>Segue</i> . L'indennizzo da ritardo nella conclusione del procedimento	421
8.	Il risarcimento del danno in caso di procedure ablatorie	423
	<i>Segue</i> . Questioni di giurisdizione	424
	<i>Segue</i> . Il risarcimento del danno per occupazione illegittima	426
	<i>Segue</i> . La decorrenza del termine di prescrizione	428
	Capitolo 9. Il giudizio conseguente alla trasposizione del ricorso straordinario (Art. 48 c.p.a.)	431
	FORMULE	431
9.1.	Atto di trasposizione	431
9.2.	Atto di costituzione dinanzi al T.A.R., con contestuale avviso mediante notificazione, a seguito di opposizione a ricorso straordinario	432
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	440
1.	Premessa	440
2.	I soggetti legittimati a chiedere la trasposizione	441

	<i>Segue</i> . La posizione dei cointeressati	441
3.	La costituzione dinanzi al T.A.R. dell'originario ricorrente.....	442
	<i>Segue</i> . La prima tesi.....	443
	<i>Segue</i> . La seconda tesi.....	444
4.	L'inammissibilità dell'atto di opposizione	445
5.	La trasposizione del ricorso straordinario al vaglio della Corte europea.....	446
	 Capitolo 10. Intervento in causa (Artt. 28, e 50-51 c.p.a.)	449
	FORMULE	449
10.1.	Domanda di intervento <i>ad adiuvandum</i>	449
10.2.	Domanda di intervento <i>ad opponendum</i>	456
10.3.	Istanza al Collegio di chiamata del terzo	459
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	460
1.	In generale	460
2.	I soggetti legittimati a proporre l'intervento <i>ad adiuvandum</i>	465
3.	I soggetti legittimati a proporre l'intervento <i>ad opponendum</i>	471
4.	La proposizione della domanda di intervento.....	473
	 Capitolo 11. La tutela cautelare (Artt. 55-62 c.p.a.)	477
	FORMULE	477
11.1.	Istanza cautelare in corso di causa <i>ex art. 58 c.p.a.</i>	477
11.2.	Istanza per l'esecuzione delle misure cautelari	479
11.3.	Appello cautelare.....	481
11.4.	Istanza cautelare <i>ante causam</i>	492
11.5.	Ricorso con istanza di decreto presidenziale cautelare	494
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	499
1.	In generale	499
2.	Il procedimento cautelare	500
3.	I presupposti della tutela cautelare	502
4.	Il contenuto dell'ordinanza cautelare	506
	<i>Segue</i> . La tutela cautelare ingiuntiva.....	507
5.	Gli effetti dell'ordinanza cautelare.....	508
6.	Le conseguenze processuali del cd. " <i>remand</i> "	512
	<i>Segue</i> . Ammissione con riserva e superamento delle prove con- corsuali: <i>quid iuris?</i>	516
7.	La cauzione.....	518
8.	La tutela cautelare presidenziale.....	518
9.	La tutela cautelare <i>ante causam</i>	520

10.	La revoca e la modifica delle misure cautelari concesse	520
11.	L'esecuzione delle misure cautelari	520
12.	L'appello avverso le ordinanze cautelari	522
13.	La decisione in forma semplificata <i>ex art. 60 c.p.a.</i>	524
	Capitolo 12. Mezzi di prova e attività istruttoria (Artt. 63-69 c.p.a.)	529
	FORMULE	529
12.1.	Indice di produzione	529
12.2.	Istanza per l'estrazione di copia dei documenti	530
12.3.	Istanza di prova testimoniale	531
12.4.	Istanza di astensione e ricusazione del Consulente tecnico d'ufficio	532
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	533
1.	Premessa	533
2.	L'onere della prova nel giudizio amministrativo	534
	<i>Segue. L'onere della prova nei giudizi concernenti l'urbanistica e l'edilizia</i>	537
3.	Il principio di non contestazione nel giudizio amministrativo	540
4.	Gli argomenti di prova desumibili dal comportamento processuale delle parti	541
5.	I mezzi di prova nel processo amministrativo	543
	<i>Segue. La richiesta di documenti</i>	544
	<i>Segue. La richiesta di chiarimenti</i>	547
	<i>Segue. La prova testimoniale</i>	547
	<i>Segue. La verificaione</i>	549
	<i>Segue. La consulenza tecnica d'ufficio</i>	554
	<i>Segue. L'accertamento tecnico preventivo</i>	562
6.	La decisione sui mezzi istruttori	564
7.	Rapporti fra l'istruttoria nel processo amministrativo e quella del giudizio civile e penale	565
	Capitolo 13. Riunione, discussione e decisione dei ricorsi (Artt. 70-76 c.p.a.)	569
	FORMULE	569
13.1.	Istanza di riunione dei ricorsi	569
13.2.	Domanda di fissazione dell'udienza di discussione	571
13.3.	Istanza di prelievo	572
13.4.	Istanza di prelievo con priorità ai sensi dell'art. 72, comma 1 c.p.a.	572
13.5.	Istanza di cancellazione dal ruolo con rinvio a data da destinarsi	573

13.6. Istanza di cessazione della materia del contendere	574
13.7. Istanza d'improcedibilità per sopravvenuto difetto d'interesse.....	575
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	577
1. La riunione dei ricorsi.....	577
<i>Segue.</i> La riunione di appelli proposti avverso sentenze diverse	581
<i>Segue.</i> Riunione e abbinamento ricorsi	582
2. L'istanza di discussione e l'art. 71- <i>bis</i> c.p.a.	582
<i>Segue.</i> La notificazione del decreto di fissazione dell'udienza di discussione.....	586
3. L'udienza di discussione.....	586
<i>Segue.</i> Il deposito di documenti, memorie e repliche.....	587
<i>Segue.</i> Lo svolgimento dell'udienza di discussione	590
<i>Segue.</i> Il rinvio dell'udienza di discussione	590
4. La cancellazione della causa dal ruolo	593
5. La decisione (anche in forma semplificata <i>ex art. 74 c.p.a.</i>).....	594
6. La cessazione della materia del contendere	596
Capitolo 14. Incidenti nel processo (Artt. 77-85 c.p.a.)	603
FORMULE	603
14.1. Incidente di falso in caso di avvenuta proposizione della querela	603
14.2. Richiesta di assegnazione di un termine per la proposizione della querela	604
14.3. Nota di deposito della sentenza che decide sulla querela di falso	605
14.4. Querela di falso.....	606
14.5. Istanza di sospensione	611
14.6. Istanza di sospensione impropria.....	612
14.7. Ricorso in riassunzione a seguito di interruzione del processo	614
14.8. Ricorso in prosecuzione a seguito di interruzione del processo	615
14.9. Istanza di fissazione dell'udienza di discussione nel giudizio in- nanzi al T.A.R.	616
14.10. Istanza di fissazione dell'udienza in relazione a ricorso ultraquin- quennale.....	617
14.11. Opposizione a collegio avverso il decreto che dichiara la peren- zione del giudizio.....	618
14.12. Rinuncia agli atti.....	619
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	622
1. In generale	622
2. L'incidente di falso	622
<i>Segue.</i> Gli atti aventi fede privilegiata.....	624

3.	La sospensione.....	631
4.	L'interruzione	638
5.	L'estinzione del processo.....	649
	<i>Segue. La perenzione dei ricorsi.....</i>	<i>649</i>
6.	La rinuncia al ricorso	657
	Capitolo 15. Correzione di errore materiale dei provvedimenti del giudice (Art. 86 c.p.a.).....	665
	FORMULE	665
15.1.	Istanza di correzione	665
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	666
1.	In generale	666
2.	Casi in cui si può esperire la procedura di correzione	667
3.	Casi in cui non si può esperire la procedura di correzione	668
4.	Il procedimento di correzione	669
	Capitolo 16. Le impugnazioni in generale e l'appello (Artt. 91-99 c.p.a e 100-105 c.p.a.).....	671
	FORMULE	671
16.1.	Ricorso in appello al Consiglio di Stato	671
16.2.	Controricorso e appello incidentale	683
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	688
1.	Le impugnazioni in generale	688
	<i>Segue. I termini per proporre le impugnazioni</i>	<i>688</i>
	<i>Segue. Il luogo di notificazione dell'impugnazione</i>	<i>691</i>
	<i>Segue. Il deposito delle impugnazioni</i>	<i>694</i>
2.	Le impugnazioni incidentali	697
3.	L'intervento nel giudizio di impugnazione	700
4.	La sospensione della sentenza impugnata	703
5.	L'appello in generale	704
6.	Le decisioni appellabili.....	706
7.	I soggetti che possono proporre appello	707
	<i>Segue. La proposizione dell'appello da parte dell'interveniente.....</i>	<i>710</i>
8.	L'oggetto del giudizio di appello	711
	<i>Segue. La specificità dei motivi di appello</i>	<i>711</i>
	<i>Segue. I motivi assorbiti</i>	<i>719</i>
9.	Il divieto dello <i>ius novorum</i> nel giudizio di appello	721
	<i>Segue. Nuove domande e nuove eccezioni.....</i>	<i>722</i>
	<i>Segue. Nuovi mezzi di prova e nuovi documenti</i>	<i>725</i>

10.	I motivi aggiunti nel giudizio di appello	729
11.	La rimessione al primo giudice	731
	Capitolo 17. La revocazione (Artt. 106-107 c.p.a.).....	735
	FORMULE	735
17.1.	Ricorso per revocazione	735
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	736
1.	In generale	736
2.	I casi di revocazione	737
3.	Il giudizio di revocazione	746
	Capitolo 18. L'opposizione di terzo (Artt. 108-109 c.p.a.).....	749
	FORMULE	749
18.1.	Ricorso per opposizione di terzo	749
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	751
1.	In generale	751
2.	I casi di opposizione	751
3.	La competenza	758
	Capitolo 19. Ricorso per Cassazione (Artt. 110 e 111 c.p.a.).....	761
	FORMULE	761
19.1.	Ricorso <i>ex</i> art. 360, punto 1) c.p.c.	761
19.2.	Ricorso <i>ex</i> art. 362, comma 1° c.p.c.	767
19.3.	Ricorso per rifiuto/diniego di giustizia	775
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	783
1.	Il ricorso per motivi di giurisdizione	783
2.	L'eccesso di potere giurisdizionale.....	791
	Capitolo 20. Il giudizio di ottemperanza (Artt. 112-115 c.p.a.).....	799
	FORMULE	799
20.1.	Atto di diffida e messa in mora (facoltativo).....	799
20.2.	Ricorso per ottemperanza	801
20.3.	Istanza di nomina del commissario <i>ad acta</i>	805
20.4.	Reclamo avverso atti commissario <i>ad acta</i>	807
20.5.	Incidente di esecuzione.....	813
20.6.	Ricorso per esecuzione ordinanza cautelare <i>ex</i> art. 112 e ss. c.p.a.	816
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	819
1.	Il giudizio di ottemperanza	819
2.	I presupposti	822

– L’esecuzione della sentenza non passata in giudicato	823
<i>Segue.</i> La necessità di un provvedimento dell’amministrazione.....	823
<i>Segue.</i> Inesecuzione del provvedimento giurisdizionale: confini tra inottemperanza e illegittimità successiva al giudicato	824
3. Le pronunce ottemperabili	835
<i>Segue.</i> Giudizio di ottemperanza avverso sentenze di condanna pecuniaria.....	842
4. Il risarcimento del danno in sede di ottemperanza	843
5. La cd. “ottemperanza di chiarimenti”	845
6. L’individuazione del giudice competente per il giudizio di ottem- peranza.....	847
7. Il procedimento del giudizio di ottemperanza	849
8. Il commissario <i>ad acta</i>	857
<i>Segue.</i> I poteri del commissario <i>ad acta</i>	858
<i>Segue.</i> Nomina del commissario <i>ad acta</i> e adempimento della p.a.	862
<i>Segue.</i> L’impugnativa avverso gli atti del commissario <i>ad acta</i>	863
9. Le <i>astreintes</i> nel processo amministrativo.....	865
<i>Segue.</i> <i>Astreinte</i> e sentenze di condanna pecuniarie della p.a.	867
– Il dibattito giurisprudenziale.....	867
– L’intervento della Plenaria.....	869
– La conferma del legislatore: art. 1, comma 781, lett. a), L. 28 dicembre 2015, n. 208	872
– La posizione della più recente giurisprudenza: ammissibilità, decorrenza e quantum.....	872
10. Richiesta contestuale di nomina del commissario <i>ad acta</i> e appli- cazione dell’ <i>astreinte</i> : la posizione della giurisprudenza.....	875
11. L’impugnazione delle decisioni in materia di ottemperanza	876
12. Giudicato e sopravvenienze.....	878
 Capitolo 21. Rito in materia di accesso ai documenti amministra- tivi (Art. 116 c.p.a.)	881
FORMULE	881
21.1. Istanza di accesso.....	881
21.2. Ricorso avverso il silenzio-diniego in materia di accesso agli atti e ai documenti amministrativi	882
21.3. Istanza di accesso in corso di causa.....	890
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	894
1. Il rito speciale in materia di accesso	894
2. L’impugnativa del silenzio-diniego	896

3.	I termini processuali del giudizio in materia di accesso	898
4.	La notifica ai controinteressati	900
5.	Oggetto del giudizio e poteri del giudice.....	901
6.	Ricorso in pendenza di giudizio	903
	 Capitolo 22. Tutela contro l'inerzia della p.a. e azione di nullità (Artt. 31 e 117 c.p.a.).....	905
	FORMULE	905
22.1.	Atto di diffida.....	905
22.2.	Ricorso in materia di silenzio	906
22.3.	Ricorso sul silenzio con richiesta di decisione sulla fondatezza della pretesa <i>ex art. 31, comma 3° c.p.a.</i>	912
22.4.	Ricorso avverso il silenzio della p.a. con richiesta d'indennizzo <i>ex art. 2 bis, comma 1 bis, L. n. 241/1990</i>	915
22.5.	Ricorso per nullità del provvedimento <i>ex art. 31, comma 4 c.p.a.</i>	922
	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	925
1.	Giudizio avverso il silenzio-rifiuto della p.a.	925
2.	L'obbligo di provvedere della p.a. quale presupposto sostanziale dell'azione	927
	<i>Segue.</i> Istanza di riesame di atti sfavorevoli precedentemente ema- nati e obbligo di provvedere	930
	<i>Segue.</i> Istanza per l'avvio del procedimento di acquisizione sa- nante <i>ex art. 42-bis, D.P.R. n. 327/2001</i> : sussiste l'obbligo di prov- vedere?.....	931
3.	I termini processuali del giudizio avverso il silenzio-rifiuto della p.a.	934
4.	La pronuncia del giudice sulla fondatezza della pretesa <i>ex art. 31,</i> <i>comma 3 c.p.a.</i>	936
5.	Provvedimento sopravvenuto espresso ed effetti sul giudizio av- verso il silenzio-rifiuto: l' <i>art. 117, comma 5 c.p.a.</i>	938
6.	La fase (eventuale) di esecuzione nel rito avverso il silenzio-ri- fiuto	941
7.	Ricorso contro il silenzio-rifiuto e riparto di giurisdizione	941
8.	L'azione di nullità <i>ex art. 31, comma 4 c.p.a.</i>	944
	 Capitolo 23. Procedimento di ingiunzione (Art. 118 c.p.a.).....	947
	FORMULE	947
23.1.	Ricorso per decreto ingiuntivo	947
23.2.	Ricorso in opposizione	950

23.3. Istanza per la concessione di esecuzione provvisoria di decreto ingiuntivo in pendenza di opposizione	957
23.4. Istanza per la declaratoria di esecutorietà del decreto ingiuntivo per mancata opposizione o per mancata attività dell'opponente	958
23.5. Istanza autonoma per ingiunzione di pagamento di somme non contestate. Istanza per la fissazione d'udienza	958
23.6. Istanza di fissazione udienza	959
23.7. Istanza autonoma per ingiunzione di pagamento di somme	959
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	960
1. In generale	960
2. Tutela cautelare e crediti pecuniari	961
3. Il procedimento monitorio	962
<i>Segue</i> . I presupposti di ammissibilità	963
<i>Segue</i> . Il processo di opposizione	963
<i>Segue</i> . La declaratoria di esecutorietà in caso di mancata opposizione	966
4. Le ordinanze ingiuntive <i>ex artt.</i> 186 <i>bis</i> e <i>ter</i> c.p.c.	967
<i>Segue</i> . I poteri del giudice	968
<i>Segue</i> . I presupposti di ammissibilità	968
<i>Segue</i> . La provvisoria esecutività delle ordinanze	969
5. Il problema dell'appellabilità dei provvedimenti monitori e cautelari	969
 Capitolo 24. Rito abbreviato comune a determinate materie (Artt. 119 c.p.a.)	971
FORMULE	971
24.1. Ricorso in materia espropriativa	971
24.2. Ricorso in materia di produzione di energia	977
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE	986
1. L'ambito oggettivo di applicazione	986
2. Il dimezzamento dei termini processuali	989
3. Le modalità di svolgimento del giudizio abbreviato	990
 Capitolo 25. Il processo dei contratti pubblici (Artt. 120-125 c.p.a.)	993
FORMULE	993
25.1. Ricorso <i>ex art.</i> 120, comma 2- <i>bis</i> c.p.a.	993
25.2. Ricorso <i>ex art.</i> 120, comma 5 c.p.a.	997
25.3. Ricorso <i>ex art.</i> 211, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016	1005
25.4. Motivi aggiunti nei giudizi in materia di contratti pubblici	1009

	COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	1019
1.	L'evoluzione normativa del "rito appalti" e le precisazioni della Plenaria sull'ambito applicativo dello stesso.....	1019
	<i>Segue</i> . Le modifiche introdotte dal "primo correttivo al c.p.a."	1022
	<i>Segue</i> . Le novità portate dal D.L. n. 90/2014	1023
	– I limiti dimensionali degli scritti difensivi: decreto Presidente C.d.S., 25 maggio 2015, n. 40	1026
	<i>Segue</i> . Le novità introdotte dal nuovo Codice dei contratti pubblici	1027
	– Il nuovo rito anticipato e superaccelerato <i>ex art.</i> 120- <i>bis</i> c.p.a.	1028
	– Le ulteriori modifiche introdotte nell'art. 120 c.p.a.	1033
2.	I nuovi poteri dell'ANAC nel precontenzioso e la successiva tutela giurisdizionale.....	1035
3.	La decorrenza del termine per l'impugnazione <i>ex art.</i> 120, comma 5 c.p.a.....	1036
4.	L'individuazione del controinteressato cui notificare il ricorso introduttivo	1043
5.	I motivi aggiunti nelle controversie in materia di contratti pubblici	1045
6.	Il ricorso incidentale nelle controversie in materia di contratti pubblici	1047
	<i>Segue</i> . Rapporto fra ricorso principale e ricorso incidentale.....	1048
	– Cons. Stato, Ad. Plen., 10 novembre 2008, n. 11	1048
	– Cons. Stato, Ad. Plen., 7 aprile 2011, n. 4	1049
	– La rimessione alla Corte di Giustizia UE: T.A.R. Piemonte, Sez. II, 9 febbraio 2012, n. 208	1050
	– La sentenza "Fastweb": Corte di Giustizia UE, 4 luglio 2013 – C 100/12	1050
	– Cons. Stato, Ad. Plen., 30 gennaio 2014, n. 7	1051
	– Cons. Stato, Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9.....	1052
	– La posizione della giurisprudenza dopo le Plenarie del 2014	1055
	– Il nuovo intervento della Corte di Giustizia: la sentenza "Puligienica"	1062
	– L'impatto della pronuncia europea sulla recente giurisprudenza	1063
7.	Tecniche di tutela <i>ex art.</i> 124 c.p.a.....	1066
	<i>Segue</i> . Tutela in forma specifica.....	1066
	<i>Segue</i> . Il risarcimento del danno per equivalente	1068
	– La natura oggettiva della responsabilità	1070
8.	Danno ristorabile in caso di certezza sull'esito positivo della gara.....	1071

<i>Segue</i> . Lucro cessante.....	1071
<i>Segue</i> . Danno emergente	1074
<i>Segue</i> . Danno “curriculare”.....	1075
9. La tutela risarcitoria della chance nel “processo appalti”	1076
10. Il giudizio speciale nelle liti in materia di infrastrutture strategiche.....	1078
Capitolo 26. Contenzioso su operazioni elettorali (Artt. 126-132 c.p.a.)	1081
FORMULE	1081
26.1. Ricorso al T.A.R. in materia di operazioni elettorali	1081
26.2. Ricorso al T.A.R. in materia di operazioni elettorali relative alle elezioni dei rappresentati dell’Italia al Parlamento europeo	1087
26.3. Ricorso in materia di elettorato passivo	1088
26.4. Ricorso in materia di elettorato attivo	1089
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	1090
1. Riparto di giurisdizione	1090
2. Tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali <i>ex art.</i> 129 c.p.a.....	1092
3. Il restante contenzioso elettorale: rito <i>ex art.</i> 130 ss.	1095
4. Specificità dei motivi e onere della prova nel giudizio avverso le operazioni elettorali	1100
5. I motivi aggiunti nei giudizi elettorali	1103
6. Le controversie in tema di operazioni elettorali: in generale	1105
<i>Segue</i> . Controversie in materia di liste elettorali.....	1106
<i>Segue</i> . Controversie in tema di operazioni svolte dal seggio elettorale	1110
<i>Segue</i> . La nullità del voto elettorale	1113
7. Le controversie in tema di elettorato passivo	1115
8. La decadenza dalla carica elettiva	1115
9. Le controversie in tema di elettorato attivo	1115
Capitolo 27. Il processo amministrativo telematico	1117
FORMULE	1117
27.1. Procura alle liti su separato documento informatico	1117
27.2. Epigrafe di ricorso con procura su documento informatico	1118
27.3. Relata di notifica a mezzo PEC	1118
27.4. Notificazione per pubblici proclami mediante pubblicazione sul sito web della P.A. resistente	1119

27.5. Attestazione (del difensore) di conformità <i>ex art.</i> 136 comma 2 <i>ter c.p.a.</i>	1121
COMMENTO GIURISPRUDENZIALE.....	1121
1. Le origini del PAT.....	1121
Segue. L'entrata in vigore del PAT fra proroghe e sperimentazio- ni.....	1121
2. La procura alle liti telematica	1124
3. Le modalità di redazione degli atti processuali	1125
Segue. Il formato degli atti (e dei documenti).....	1126
4. I requisiti delle PEC	1127
5. Le notificazioni per via telematica.....	1128
Segue. Notifica a mezzo PEC prima dell'avvio del PAT: le posi- zioni della giurisprudenza.....	1128
Segue. La notifica a mezzo PEC nel processo amministrativo te- lematico: quesiti e risposte	1130
– Come si effettua la notifica a mezzo PEC?.....	1131
– Come individuare l'indirizzo PEC del destinatario?	1132
– Quando si perfeziona la notifica?	1133
– Come si dimostra in giudizio l'avvenuta notifica?	1133
6. Il deposito telematico.....	1134
Segue. Le modalità di deposito telematico	1135
– Il deposito tramite PEC.....	1136
Segue. Eccezioni alla regola del deposito in via telematica	1139
7. Il fascicolo informatico.....	1139
Segue. La richiesta delle copie di atti e documenti del fascicolo processuale	1141
8. Le comunicazioni per via telematica	1143
Segue. La domiciliazione (virtuale) <i>ex art.</i> 136, comma 1 <i>c.p.a.</i> : contenuto e limiti	1144
9. I provvedimenti del giudice.....	1145
10. Le novità introdotte dal D.L. 31 agosto 2016, n. 168 in materia di PAT	1145
Segue. Il debutto del domicilio digitale nel PAT	1146
Segue. Il riconoscimento del potere di autentica in favore degli avvocati e le altre modifiche all' <i>art.</i> 136 <i>c.p.a.</i>	1146
Segue. Le precisazioni sulla tempestività del deposito telematico	1147
Segue. La rimessione alla Plenaria in caso di questioni controver- se in materia di PAT	1148
Segue. L'obbligo delle "copie di cortesia" fino al 1° gennaio 2018	1149

<i>Segue</i> . L'istituzione della commissione di monitoraggio	1149
<i>Segue</i> . Abrogazione del doppio binario e precisazioni in ordine all'applicabilità della normativa in materia di PAT	1149