

SOMMARIO

1

Pluralità e atipicità delle azioni nel codice del processo amministrativo. Verso l'effettività della tutela

1.	Fonti.....	1
2.	Definizione	1
3.	Portata e contenuto.....	1
4.	Applicazioni pratiche	3
	4.1. Azione di condanna.....	3
	4.2. Azione di condanna risarcitoria.....	5
	4.3. Tutela cautelare	9
	4.4. Azione di mero accertamento	12
5.	Sentenze	13
6.	Connessioni.....	17

2

Principio della domanda

1.	Fonti.....	21
2.	Definizione	21
3.	Portata e contenuto.....	21
4.	Applicazioni pratiche	24
	4.1. Inammissibilità della conversione della domanda di annullamento in condanna al risarcimento del danno.....	24
	4.2. Ordine di graduazione dei motivi ed eccezionalità della tecnica dell'assorbimento	25
	4.3. Ricorso incidentale	26
5.	Sentenze	30
6.	Connessioni.....	32
	6.1. Principio di atipicità delle azioni e dell'effettività della tutela.....	32

3

Principio della *causa petendi*

1.	Fonti.....	35
2.	Definizione	35
3.	Portata e contenuto.....	35
4.	Applicazioni pratiche	38
	4.1. Danno da provvedimento favorevole annullato	38
	4.2. Diritti inaffievolibili: potere amministrativo e degradazione	39
	4.2.1. La tesi della inaffievolibilità dei diritti fondamentali: il caso del diritto alla salute.....	40
	4.2.2. Le critiche alla teoria della inaffievolibilità	41
	4.3. Le pronunce della corte costituzionale nn. 204/2004, 191/2006 e 140/2007: il ridimensionamento della giurisdizione esclusiva del g.a. e la centralità del principio della causa petendi.....	41
5.	Sentenze	43
6.	Connessioni.....	47
	6.1. Ricorso straordinario al presidente della repubblica e il principio della causa petendi: i rapporti tra il rimedio straordinario e il ricorso al g.o.	47
	6.2. Distinzione tra potere pubblico e potere privato della p.a. e riparto di giurisdizione	48
	6.3. Riparto di giurisdizione nei procedimenti amministrativi complessi	48

4

Principio di concentrazione delle tutele

1.	Fonti.....	51
2.	Definizione	51
3.	Portata e contenuto.....	51
4.	Applicazioni pratiche	53
	4.1. La giurisdizione esclusiva.....	53
	4.2. Il processo amministrativo a parti invertite	54
	4.3. La giurisdizione per connessione	56
	4.3.1. La giurisdizione in materia urbanistico edilizia ed espropriativa	56
	4.3.2. La giurisdizione sulla sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	57

Sommario

5.	Sentenze	59
6.	Connessioni.....	63
6.1.	La giurisdizione nel pubblico impiego privatizzato.....	63
6.2.	Giurisdizione sulle sanzioni emesse dalla Consob e dalla Banca d'Italia	64
6.3.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	65
6.4.	Il principio di effettività della tutela e il principio di atipicità delle azioni nel processo amministrativo	65

5

Il principio di legalità

1.	Fonti.....	67
2.	Definizione	67
3.	Portata e contenuto.....	67
4.	Applicazioni pratiche	70
4.1.	I poteri impliciti	70
4.2.	Ordinanze di necessità e urgenza	72
5.	Sentenze	73
6.	Connessioni.....	78
6.1.	Atti di alta amministrazione ed atti politici	78
6.2.	Buon andamento ed imparzialità.....	79
6.3.	Leggi Provvedimento	80

6

Principio di legittimo affidamento

1.	Fonti.....	83
2.	Definizione	83
3.	Portata e contenuto.....	84
4.	Applicazioni pratiche	86
4.1.	Autotutela	86
4.2.	Riforma Madia	88
4.3.	Risarcimento del danno.....	89
4.4.	Divieto di abuso del diritto.....	92
5.	Sentenze	94
6.	Connessioni.....	96
6.1.	Principio di buona fede	96
6.2.	Principio di certezza del diritto e principio di legalità	97
6.3.	Principi di ragionevolezza e proporzionalità dell'azione amministrativa	97

7

Principio di trasparenza

1.	Fonti.....	99
2.	Definizione	99
3.	Portata e contenuto.....	99
4.	Applicazioni pratiche	103
4.1.	La trasparenza nella legge sul procedimento	103
4.1.1.	La motivazione del provvedimento.....	104
4.1.2.	Altre disposizioni in tema di trasparenza.....	106
4.1.3.	L'accesso	107
4.2.	L'accesso ambientale	111
4.3.	Accesso dei consiglieri comunali e provinciali	112
4.4.	L'accesso civico	113
4.5.	La trasparenza nelle procedure di evidenza pubblica	114
5.	Sentenze	115
6.	Connessioni.....	118
6.1.	Principio di consensualità amministrativa	118

8

Principio di semplificazione

1.	Fonti.....	119
2.	Definizione	120
3.	Portata e contenuto.....	120
4.	Applicazioni pratiche	124
4.1.	La semplificazione delle norme sulla documentazione amministrativa.....	124
4.2.	La conferenza di servizi	126
4.3.	La D.I.A., in seguito S.C.I.A.	129
5.	Sentenze.....	131
6.	Connessioni.....	134
6.1.	Principio di libera iniziativa economica.....	134
6.2.	Principio di proporzionalità	134
6.3.	Il silenzio assenso.....	135

9

Il principio di certezza temporale dell'azione amministrativa

1.	Fonti	137
----	-------------	-----

Sommario

2.	Definizione	137
3.	Portata e contenuto.....	137
4.	Applicazioni pratiche	138
	4.1. Silenzio	138
	4.1.1. Silenzio assenso	140
	4.1.2. Silenzio-diniego.....	142
	4.1.3. Silenzio-inadempimento	142
	4.2. Indennizzo da ritardo	146
	4.3. Danno da ritardo.....	147
	4.4. Legge Pinto	150
	4.5. <i>Astreinte</i>	150
	4.6. <i>Class action</i> pubblica	150
5.	Sentenze.....	150
6.	Connessioni	153

10

Principio di consensualità amministrativa

1.	Fonti.....	155
2.	Definizione	155
3.	Portata e contenuto.....	155
4.	Applicazioni pratiche	156
	4.1. I contratti	156
	4.1.1. I contratti passivi: il procedimento ad evidenza pubblica e il bando di gara.....	157
	4.1.2. Fattispecie concrete: vendita di cosa futura - esercizio attività di impresa del soggetto pubblico	160
	4.2. I moduli applicativi del consenso: gli accordi amministra- tivi	162
	4.2.1. Accordi e contratti - elementi distintivi e profili pro- cessualistici	164
5.	Sentenze.....	165
6.	Connessioni.....	167
	6.1. Gli accordi tra PP.AA.	167
	6.2. Il recesso <i>ex art. 21-sexies</i> della l. n. 241 del 1990.....	167
	6.3. L'autotutela nel D. lgs. 18 aprile 2016 n. 50	168

11

Principio di separazione dei poteri

1.	Fonti.....	169
----	------------	-----

Sommario

2.	Definizione	169
3.	Portata e contenuto.....	169
4.	Applicazioni pratiche	170
4.1.	L'attività amministrativa tra vincolo e discrezionalità	170
4.1.1.	La discrezionalità amministrativa	172
4.2.	Il merito amministrativo.....	174
4.3.	Le autorità amministrative indipendenti	174
5.	Sentenze	179
6.	Connessioni.....	181
6.1.	Il confine tra atto amministrativo e atto politico	181
6.2.	Le leggi-provvedimento	182

12

Principio di neutralità delle forme e di elasticità degli enti pubblici

1.	Fonti.....	183
2.	Definizione	183
3.	Portata e contenuto.....	184
4.	Applicazioni pratiche	185
4.1.	Gli enti pubblici in forma societaria.....	185
4.2.	Le società miste	187
4.3.	L'impresa pubblica	190
4.4.	L'organismo di diritto pubblico.....	191
4.5.	L' <i>in house providing</i>	194
5.	Sentenze	197
6.	Connessioni.....	199
6.1.	La qualificabilità delle Autorità Indipendenti come pubbliche amministrazioni	199
6.2.	L'ampliamento del novero dei soggetti passivi destinatari della disciplina in tema di accesso	199
6.3.	Il riparto di giurisdizione sulla responsabilità degli amministratori degli enti societari	200

13

Il principio del divieto di espropriazione indiretta

1.	Fonti.....	201
2.	Definizione	201

Sommario

3.	Portata e contenuto.....	201
4.	Applicazioni pratiche	203
4.1.	La prima acquisizione sanante (art. 43 TU Espropriazione) ..	203
4.2.	La Corte costituzionale demolisce la prima acquisizione sanante	204
4.3.	La seconda acquisizione sanante (art. 42-bis TU Espropriazione).....	205
4.4.	Le Sezioni Unite della Cassazione sollevano la questione di legittimità costituzionale della seconda acquisizione sanante	207
4.5.	La Corte costituzionale salva la seconda acquisizione sanante	209
5.	Sentenze	213
6.	Conessioni.....	216
6.1.	Principio di legalità dell'azione amministrativa	216

14

Principio di concorrenza

1.	Fonti.....	217
2.	Definizione	217
3.	Portata e contenuto.....	217
4.	Applicazioni pratiche	218
4.1.	Servizi pubblici di interesse economico generale	218
4.2.	Servizi pubblici locali	221
4.3.	Concessioni di beni demaniali e diritto di insistenza	224
4.4.	Contratti pubblici	225
4.5.	Nuovo potere di legittimazione ex art. 21 bis da parte dell'AGCM	228
5.	Sentenze	230
6.	Conessioni.....	233
6.1.	Principio di trasparenza	233
6.2.	Accesso agli atti di gara	233

15

Principio di privatizzazione del pubblico impiego

1.	Fonti.....	235
2.	Definizione	235

Sommario

3.	Portata e contenuto.....	235
4.	Applicazioni pratiche	239
	4.1. Il nuovo sistema delle fonti	239
	4.2. Il rapporto tra legge e contratto	240
	4.3. Atti di micro e di macro organizzazione	241
	4.4. Le procedure concorsuali.....	244
	4.5. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	246
5.	Sentenze	247
6.	Connessioni.....	251
	6.1. Principio di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa.....	251