

Indice

Introduzione

- | | |
|--|----|
| 1. L'oggetto, le ragioni e l'obiettivo dell'indagine | 1 |
| 2. Questioni di metodo | 8 |
| 3. Il piano dell'indagine | 19 |

Parte I – GLI ELEMENTI ESSENZIALI DELL'ATTO AMMINISTRATIVO NELLA RICOSTRUZIONE DELLA DOTTRINA E DELLA GIURISPRUDENZA: IL QUADRO CONCETTUALE DI PARTENZA

CAPITOLO I, *Itinerari ermeneutici sugli elementi essenziali dell'atto amministrativo*

- | | |
|--|----|
| 1. Premessa | 23 |
| 2. Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo nella ricostruzione di A.M. Sandulli, G. Zanobini, O. Ranelletti e A. Amorth | 25 |
| 3. <i>Segue</i> : nella ricostruzione di M.S. Giannini | 33 |
| 4. <i>Segue</i> : nella ricostruzione di F. Benvenuti | 38 |
| 5. Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo nella ricostruzione della dottrina più recente: l'approccio civilistico | 41 |
| 6. <i>Segue</i> : l'approccio pubblicistico | 46 |
| 7. Brevi osservazioni conclusive sulla elaborazione della dottrina amministrativistica in tema di elementi essenziali dell'atto amministrativo | 51 |

CAPITOLO II, *La elaborazione giurisprudenziale sugli elementi essenziali tra incertezze teoriche, dubbi di giurisdizione e vuoti di tutela*

- | | |
|---|----|
| 1. Premessa | 57 |
| 2. Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo nella giurisprudenza: una visione d'insieme | 58 |
| 3. L'elaborazione giurisprudenziale sul(-l'elemento essenziale) soggetto e sulla (sua possibile diversità dall'elemento essenziale) volontà | 77 |

4. <i>Segue</i> : sul difetto assoluto di attribuzione e sulla sua possibile coincidenza con la mancanza del soggetto (quale elemento essenziale) dell'atto amministrativo	87
5. <i>Segue</i> : sull'oggetto quale elemento essenziale dell'atto amministrativo	90
6. Brevi osservazioni conclusive sulla elaborazione giurisprudenziale riguardante gli elementi essenziali dell'atto amministrativo	94
CAPITOLO III, <i>Spunti di riflessione per lo svolgimento della ricerca</i>	
1. Diritto amministrativo e diritto privato: ancora qualche osservazione di natura metodologica	105
2. Per procedere con la ricerca: la sicurezza giuridica quale obiettivo di uno studio sugli elementi essenziali dell'atto amministrativo	123
Parte II – GLI ELEMENTI ESSENZIALI DELL'ATTO AMMINISTRATIVO TRA (IN-)VALIDITÀ E (IN-)EFFICACIA	
CAPITOLO I, <i>Il sistema delle difformità dell'atto amministrativo: il tradizionale quadro teorico di riferimento tra influenza civilistica e conflitti di giurisdizione</i>	
1. Premessa	133
2. Agli albori della nullità dell'atto amministrativo: l'influenza della teoria civilistica	135
3. L'affermazione della nullità dell'atto amministrativo in ragione della specificità di quest'ultimo e la sua prematura crisi	138
4. La nuova stagione della nullità dell'atto amministrativo: il crescente ricorso ad essa nella legislazione e la rinnovata sua interpretazione ad opera della giurisprudenza amministrativa	143
CAPITOLO II, <i>La "ristrutturazione funzionale" della nullità e la sua implicazione nella individuazione degli elementi essenziali dell'atto amministrativo</i>	
1. Premessa	157
2. Il regime della invalidità e dell'(in-)efficacia dell'atto amministrativo nella l. 15/2005: la nuova disciplina dell'annullabilità	160
2.1. <i>Segue</i> : la nuova disciplina della nullità e la sua interpretazione ad opera della dottrina: a) invalidità e possibile applicabilità ed efficacia dell'atto amministrativo nullo	168
2.2. <i>Segue</i> : b) le cause (tipiche?) della nullità dell'atto amministrativo	186
3. L'azione di nullità dinanzi al GA e la singolare previsione di un termine decadenziale per la sua proposizione	190

4. La problematica ricostruzione della nullità dell'atto amministrativo nella più recente elaborazione giurisprudenziale amministrativistica e civilistica	207
5. La incessante evoluzione della categoria della nullità nel diritto civile: la destrutturazione della teorica tradizionale nella visione funzionalistica del negozio	219
6. L'esistenza giuridica dell'atto quale indefettibile requisito per la sua (in-)validità e (in-)efficacia. L'importanza del concetto di "rilevanza giuridica" nella ricostruzione teorica dell'atto amministrativo e della sua patologia	233
7. Inesistenza, invalidità e (in-)efficacia nel sistema delle difformità dell'atto amministrativo	246
8. Il regime giuridico della nullità dell'atto amministrativo tra invalidità, (in-)applicabilità e (in-)efficacia. La sua residua diversità con l'annullabilità e la sua finalizzazione all'efficienza dell'attività amministrativa	257
9. Dalla realtà extra-giuridica del fatto materiale alla realtà giuridica dell'effetto. Le implicazioni del sistema delle difformità dell'atto amministrativo nella individuazione degli elementi che lo costituiscono: presupposti per la sua esistenza ed elementi essenziali e requisiti per la sua validità, applicabilità ed efficacia	278
10. Conclusioni: l'incessante evoluzione del sistema dell'invalidità e suoi riflessi sulla ridefinizione teorica della composizione giuridica dell'atto amministrativo	313

**Parte III – QUESTIONI PRESUPPOSTE DI TEORIA
DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E RIDEFINIZIONE
ESPLICATIVA DEI SUOI ELEMENTI ESSENZIALI**

CAPITOLO I, Origine e sviluppo della nozione di atto amministrativo nella elaborazione della dottrina e della giurisprudenza

1. Premessa	319
2. Origine e sviluppo della nozione di atto amministrativo: il contributo della dottrina italiana dalla metà del secolo XIX alla l. 241/1990	325
2.1. <i>Segue</i> : il contributo della dottrina italiana a seguito della l. 241/1990	340
2.2. <i>Segue</i> : il contributo della dottrina italiana a seguito della l. 15/2005	347
2.3. <i>Segue</i> : il contributo della dottrina italiana nella più recente "stagione normativa", dal d.lgs. 104/2010 alla disciplina cd. anticorruzione	361
3. Il contributo della giurisprudenza (amministrativa e ordinaria) nella definizione concettuale dell'atto amministrativo	378
3.1. <i>Segue</i> : la giurisprudenza costituzionale: brevi cenni	395
4. Considerazioni di sintesi sull'atto e sul potere amministrativo	398

CAPITOLO II, *L'atto amministrativo nel diritto positivo vigente*

1. Premessa	407
2. L'atto amministrativo nella l. 241/1990	411
2.1. <i>Segue</i> : sulla variegata tipologia di atti giuridici oggetto della disciplina di cui alla l. 241/1990	411
2.2. <i>Segue</i> : atto, provvedimento e decisione	414
2.3. <i>Segue</i> : la collocazione procedimentale di atto e provvedimento e il dovere di esprimere in maniera giuridicamente "percepibile" l'attività amministrativa compiuta	422
2.4. <i>Segue</i> : il contenuto concreto e particolare di atto, provvedimento e accordo	429
3. L'atto amministrativo nel d.lgs. 104/2010	440
4. L'atto amministrativo nel diritto sovranazionale	451
5. Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo alla luce della sua definizione di derivazione "positiva"	458
6. Determinazioni conclusive dello studio: ridefinizione teorica degli elementi essenziali dell'atto amministrativo e suoi riflessi sulle garanzie del destinatario del potere della PA	471
<i>Bibliografia</i>	479