

Il Diritto in Schemi

diretti da
Roberto **GAROFOLI**

Sonia GRASSI

Schemi
di
DIRITTO
DELL'UNIONE
EUROPEA

Aggiornato a:

- **Regolamento UE 2017/1939 del 12 ottobre 2017** (*istitutivo della Procura europea*)
- **Comunicazione della Commissione europea dell'11 ottobre 2017** (*in merito alla proposta relativa all'introduzione di un sistema unico di assicurazione dei depositi, nel quadro dell'unione bancaria*)
- **D.Lgs. 21 giugno 2017, n. 108** (*con il quale è stata recepita la direttiva UE 2014/41 relativa all'ordine europeo di indagine penale*)
- **Dichiarazione di Roma del 25 marzo 2017** (*resa in occasione delle celebrazioni del 60° anniversario della firma dei Trattati istitutivi della CEE e dell'Euratom*)
- **Direttiva UE 2017/541 del 15 marzo 2017** (*Lotta contro il terrorismo*)
- **D.Lgs. 19 gennaio 2017, n. 3** (*Attuazione della direttiva 2014/104/UE in tema di risarcimento del danno per violazioni del diritto della concorrenza*)

e alla più recente giurisprudenza 2018

V edizione
2018

NEL DIRITTO
EDITORE

SOMMARIO

PARTE I IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

I. IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE A LIVELLO EUROPEO: GENESI ED EVOLUZIONE	3
1. Le tappe del processo di integrazione europea	3
2. Il modello della cooperazione intergovernativa	3
Riquadro di approfondimento <i>Cos'è il Consiglio d'Europa?</i>	5
3. L'introduzione del modello comunitario	5
Riquadro di approfondimento <i>Che cosa si intende per mercato comune?</i>	7
4. Lo sviluppo del metodo comunitario	8
Riquadro di approfondimento <i>In cosa consiste il c.d. "periodo transitorio"?</i>	9
5. Lo sviluppo dei c.d. tre pilastri dell'Unione Europea (tabella: i tre pilastri)	10
Riquadro di approfondimento <i>Cosa prevede l'"Accordo di Schengen"?</i>	13
6. Il percorso di unione economica e monetaria (UEM)	14
7. La Costituzione europea	14
8. Il Trattato di Lisbona	15
9. Prospettive di allargamento dell'Unione	18
10. L'uscita del Regno Unito dall'Unione	18
11. La dichiarazione di Roma	20

PARTE II GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA

II. I PRINCIPI CHE REGOLANO L'ATTIVITÀ DELL'UE	25
1. La competenza dell'UE: il principio di attribuzione e la teoria dei poteri impliciti	25
Riquadro di approfondimento <i>Qual è l'ambito di operatività della clausola di flessibilità rispetto alla teoria dei poteri impliciti?</i>	26
2. Il riparto di competenza	26
Riquadro di approfondimento <i>Come si configura la competenza dell'UE nel settore della PESCE?</i>	27
3. Principio di sussidiarietà	27
Riquadro di approfondimento <i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sulle ipotesi di violazione del principio?</i>	29
4. Principio di proporzionalità	29
4.1. Tabella differenze: principio di sussidiarietà e principio di proporzionalità	30
Riquadro di approfondimento <i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sul rispetto del principio di proporzionalità?</i>	30
5. La competenza esterna dell'Unione	31

6. Cooperazione rafforzata	32
7. Cooperazione strutturata permanente	35

PARTE III IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE

III. L'ASSETTO ISTITUZIONALE DELL'UNIONE	39
1. L'Unione europea: quadro generale	39
2. Le istituzioni: classificazione e principi regolatori (tabella: le istituzioni dell'Unione Europea)	41
3. Il Parlamento europeo (tabella: rappresentanti degli Stati membri al Parlamento europeo)	44
3.1. Funzioni e poteri	47
Riquadro di approfondimento <i>Il Parlamento europeo è legittimato al ricorso di annullamento avverso gli atti del Consiglio?</i>	48
3.2. Il ruolo dei parlamenti nazionali	49
4. Il Consiglio europeo	51
4.1. Funzioni e poteri	52
Riquadro di approfondimento <i>Quali sono le nuove funzioni del Consiglio europeo introdotte dal Trattato di Lisbona?</i>	53
5. Il Consiglio: composizione e funzionamento	54
5.1. Modalità deliberative	55
5.2. Funzioni e poteri (tabella: Ponderazione dei voti nel Consiglio)	57
5.3. Tabella differenze: Consiglio d'Europa, Consiglio europeo e Consiglio	59
6. La Commissione Europea	59
Riquadro di approfondimento <i>Come si manifesta il principio di collegialità?</i>	61
6.1. Il Presidente della Commissione e L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	62
6.2. Funzioni e poteri	63
7. La Corte di Giustizia dell'Unione	64
7.1. La Corte di Giustizia	64
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la funzione del Comitato?</i>	65
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il ruolo dell'Avvocato generale?</i>	66
7.2. Il Tribunale dell'Unione	67
7.3. I Tribunali specializzati	69
8. La Banca centrale europea	70
9. La Corte dei Conti	71
10. Gli altri organi e organismi dell'Unione	72
10.1. Il Mediatore europeo	72
10.2. Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale e il Comitato delle Regioni	73

10.3. La Banca europea degli investimenti (BEI)	74
10.4. Le Agenzie	75
10.5. Organismi di vigilanza finanziaria	76

IV. LE PROCEDURE DECISIONALI 78

1. Nozione	78
2. Procedure legislative	79
2.1. La procedura ordinaria: l'iter legislativo	80
Schema dell'iter legislativo	82
2.2. Le procedure legislative speciali	83
2.3. Le procedure legislative nel settore relativo allo Spazio di sicurezza, libertà e giustizia	83
Riquadro di approfondimento <i>Che cos'è la c.d. "clausola passerella"?</i>	84
3. Le procedure non legislative	84
4. La procedura per la conclusione di accordi internazionali	85

PARTE IV L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA

V. LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA 89

1. Classificazione delle fonti	89
Schema riepilogativo di tutte le fonti	90
2. Le fonti primarie scritte: i trattati istitutivi	91
2.1. Le procedure di revisione dei trattati	91
Riquadro di approfondimento <i>Quali sono i limiti intrinseci alla revisione dei trattati?</i>	94
2.1.1. La procedura di adesione all'Unione	94
2.1.2. La procedura di recesso dall'Unione	95
Riquadro di approfondimento <i>Il recesso del Regno Unito dall'Unione Europea</i>	95
2.2. L'evoluzione della tutela dei diritti umani	96
2.2.1. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE	97
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il rango delle norme Cedu?</i>	98
2.3. I principi generali del diritto	99
3. Le fonti derivate	99
3.1. Gli atti tipici vincolanti: regolamenti direttive e decisioni	100
3.2. Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri	102
3.3. Gli atti atipici	103
Riquadro di approfondimento <i>Il carattere non vincolante degli atti atipici</i>	104
3.4. Qualità della legislazione dell'Unione	104
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione	106
5. Gli atti nel settore della PESC	107

VI. I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI: L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE	108
1. L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione	108
1.1. L'adattamento al diritto primario	108
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il fondamento giuridico dell'adattamento del diritto italiano al diritto dell'Unione?</i>	109
Riquadro di approfondimento <i>Come operano i controlimiti?</i>	110
1.2. L'adattamento al diritto secondario o derivato	111
1.3. Il ruolo delle Regioni	115
2. Il primato dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'UE e il sistema giuridico interno: tesi a confronto	118
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista, il primato del diritto dell'Unione e la disapplicazione della norma interna incompatibile	119
Riquadro di approfondimento <i>Qual è lo status della norma interna incompatibile?</i>	120
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte Costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici	120
Riquadro di approfondimento <i>Quali sono i rapporti tra primato del diritto comunitario e stabilità del giudicato nazionale?</i>	123
3. Il diritto dell'Unione e il diritto degli Stati membri	123
3.1. Gli effetti diretti del diritto dell'Unione	124
3.2. L'efficacia diretta delle norme dell'Unione: nozione e presupposti	124
Riquadro di approfondimento <i>Sussistono eccezioni al mancato riconoscimento dell'efficacia diretta nei rapporti orizzontali?</i>	127
3.2.1. Tabella differenze: Efficacia diretta e applicabilità diretta	128
3.3. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione: forme	129
3.3.1. L'obbligo di interpretazione conforme	129
3.3.2. Tabella differenze: interpretazione conforme e principio effetto utile	130
Riquadro di approfondimento <i>Può essere esteso l'obbligo di interpretazione conforme delle decisioni quadro?</i>	130
Riquadro di approfondimento <i>Può essere ammesso un obbligo di interpretazione conforme delle direttive prive di efficacia diretta?</i>	131
4. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli	131
Riquadro di approfondimento <i>È configurabile la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione da parte degli organi giurisdizionali?</i>	134
4.1. Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione	135
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la natura della responsabilità dello Stato per violazione dell'obbligo di attuazione di direttive comunitarie?</i>	136
VII. IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE	137
1. Quadro ricostruttivo	137
2. Il ricorso per infrazione: oggetto e soggetti legittimati	139

2.1. Il procedimento	141
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il ruolo della Commissione nella fase precontenziosa?</i>	142
3. Il ricorso di annullamento	143
Riquadro di approfondimento <i>Le Regioni possiedono la legittimazione a ricorrere?</i>	145
3.1. Vizi di legittimità	145
3.2. Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento	147
4. Il ricorso in carenza: oggetto, legittimazione attiva e passiva	148
4.1. Il procedimento	149
5. Il ricorso per il risarcimento dei danni	150
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la funzione del ricorso per risarcimento?</i>	151
6. Il rinvio pregiudiziale: funzione e oggetto	151
6.1. Nozione di giurisdizione e natura del rinvio	152
6.2. Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale	154
Riquadro di approfondimento <i>È consentito l'accertamento incidentale della legittimità di un atto?</i>	156
7. Le competenze residue della Corte	156
8. La funzione consultiva della Corte di giustizia	157

PARTE V LE POLITICHE DELL'UNIONE

VIII. POLITICHE DELL'UNIONE	161
1. Il diritto materiale dell'Unione	161
1.1. Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo	165
2. Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali	168
2.1. La libertà di circolazione delle merci	169
Riquadro di approfondimento <i>Le prescrizioni tecniche possono costituire un ostacolo allalibera circolazione di merci?</i>	170
2.2. La libertà di circolazione delle persone: cittadinanza dell'Unione e <i>acquis</i> di Schengen	172
2.3. La libertà di circolazione di servizi e capitali	174
3. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	177
3.1. Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione	178
3.2. Cooperazione giudiziaria in materia civile	179
3.3. Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia	180
Riquadro di approfondimento <i>Che cos'è il mandato d'arresto europeo?</i>	182
4. La politica in materia di concorrenza	183
4.1. Le regole applicabili alle imprese	184
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il ruolo delle autorità garanti della concorrenza degli Stati membri?</i>	187

4.2. Le concentrazioni di imprese	187
4.3. Il regime degli aiuti di Stato	188
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la procedura di recupero degli aiuti?</i>	189
5. Politica economica e monetaria	189
5.1. La politica economica	190
5.2. La politica monetaria	192
5.3. Le tendenze nel sistema attuale	194
Riquadro di approfondimento <i>Cosa stabilisce il principio del pareggio del bilancio?</i>	195
6. La politica di coesione economica, sociale e territoriale	196
7. La politica agricola e la politica della pesca	199
8. La politica in materia di occupazione e la politica sociale	201
9. La politica dell'ambiente	205
10. La politica di protezione dei consumatori	207
11. La politica in materia di trasporti	208
12. La politica commerciale comune	211
13. La politica delle imprese	213
14. Politica in materia di istruzione, formazione professionale e cultura	214
15. Politica in materia di sanità	216
16. Politica di ricerca e sviluppo tecnologico	217
XIX. L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE. LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE	219
1. L'azione esterna dell'Unione	219
1.1. La conclusione di accordi internazionali	223
2. Politica estera e di sicurezza comune	228
2.1. Politica di sicurezza e di difesa comune	234
3. Relazioni dell'Unione con le organizzazioni internazionali e i Paesi terzi e delegazioni dell'Unione	238
Indice analitico	240