

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione</i> . . . . .	XIII
-----------------------------	------

### **Parte prima** **PRINCIPI GENERALI**

#### CAPITOLO I

#### PRINCIPI GENERALI APPLICABILI AL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. I concetti fondamentali di processo e di giurisdizione amministrativa . . .	3
2. Principi di diritto internazionale e di diritto comunitario . . . . .	10
2.1. Principi di diritto internazionale . . . . .	10
2.2. Principi di diritto comunitario . . . . .	12
3. Principi di diritto costituzionale . . . . .	15
4. Diritto processuale amministrativo e diritto processuale civile . . . . .	26
5.1. L'oggetto del processo amministrativo . . . . .	28
5.2. Questioni pregiudiziali e questioni incidentali . . . . .	31
6. Tipologia dei processi amministrativi . . . . .	33

#### CAPITOLO II

#### CONDIZIONI DELL'AZIONE E PRESUPPOSTI PROCESSUALI

A) <i>Condizioni dell'azione</i> . . . . .	37
1. L'interesse legittimo e/o il diritto soggettivo . . . . .	37
2. <i>Legitimatío ad causam</i> e <i>legitimatío ad processum</i> . . . . .	40
2.1. <i>La legitimatío ad processum</i> . . . . .	41
3. L'interesse a ricorrere . . . . .	42
4. La determinazione dell'atto impugnabile . . . . .	44
B) <i>Presupposti processuali</i> . . . . .	47
5. La competenza del giudice amministrativo . . . . .	47
5.1. Competenza per territorio . . . . .	49
5.2. Competenza funzionale . . . . .	50
5.3. Litispendenza . . . . .	51
5.4. Continenza e connessione di cause . . . . .	52

6.	Astensione obbligatoria e facoltativa del giudice amministrativo . . . . .	57
7.	La ricsuazione e il problema della <i>legitima suspicione</i> . . . . .	58

## CAPITOLO III

## LA STRUTTURA DEL PROCESSO

A)	<i>I principi del processo</i> . . . . .	59
1.	Il principio della domanda . . . . .	63
2.	Il principio del contraddittorio . . . . .	66
3.	Il principio del giusto processo . . . . .	68
4.	Il principio di effettività della tutela giurisdizionale . . . . .	69
5.	Il principio della concentrazione delle cause . . . . .	69
B)	<i>Le parti</i> . . . . .	71
6.	Parti in senso sostanziale e parti in senso processuale. Diritto di azione e di difesa nella società di massa . . . . .	71
7.	L'attore o ricorrente . . . . .	77
8.	Il convenuto o resistente . . . . .	80
9.	I controinteressati . . . . .	84
10.	Gli interventori . . . . .	89
11.	I legittimi contraddittori . . . . .	90
12.	I difensori . . . . .	93
C)	<i>La tipologia delle azioni nel processo amministrativo</i> . . . . .	96
13.	Le azioni proponibili nel processo amministrativo. Profili generali . . . . .	96
14.	Gli elementi costitutivi dell'azione: i soggetti, la <i>causa petendi</i> (rinvio), il <i>petitum</i> . . . . .	101
14.1.	I soggetti dell'azione . . . . .	101
14.2.	La <i>causa petendi</i> (rinvio) . . . . .	103
14.3.	Il <i>petitum</i> . . . . .	104
14.4.	Atti e comportamenti impugnabili . . . . .	106
14.5.	La c.d. disapplicazione del provvedimento amministrativo . . . . .	107
14.6.	Il <i>petitum</i> dell'azione contro il silenzio-rifiuto della p.a. (art. 31 c.p.a.) . . . . .	110
15.	Azione di annullamento . . . . .	111
16.	Azione di accertamento. La dichiarazione di nullità del provvedimento amministrativo . . . . .	114
17.	Azione di condanna e di risarcimento . . . . .	117
18.	Azione cautelare . . . . .	126
19.	Azione sommaria . . . . .	131
20.	Azione di esecuzione . . . . .	132
21.	Azione di ottemperanza . . . . .	134
D)	<i>Il diritto di difesa. Ambito e limiti della contraddizione</i> . . . . .	137
22.	La domanda riconvenzionale . . . . .	138
23.	Il ricorso incidentale . . . . .	140
24.	L'azione di accertamento negativo della domanda del ricorrente . . . . .	144
25.	L'intervento autonomo. L'intervento dipendente: a) <i>ad adiuvandum</i> ; b) <i>ad opponendum</i> . Rinvio . . . . .	144
26.	Gli altri tipi di partecipazione al giudizio amministrativo . . . . .	145
E)	<i>Gli atti processuali</i> . . . . .	147

27. Il concetto di atto processuale amministrativo . . . . .	147
28. Il suo regime giuridico: esistenza, inesistenza . . . . .	152
29. La nullità dell'atto processuale . . . . .	155
30. L'invalidità, irregolarità . . . . .	157
31. Atti di parte ed atti del giudice. Atti di soggetti terzi . . . . .	159
32. Principali atti di parte . . . . .	159
33. Principali atti del giudice amministrativo e del suo ufficio . . . . .	161

**Parte seconda**  
**IL PROCESSO DI COGNIZIONE**

CAPITOLO IV

IL PROCESSO DI PRIMO GRADO

1. Il ricorso giurisdizionale. Premessa . . . . .	167
1.1. Il contenuto . . . . .	168
1.2. I termini per la proposizione del ricorso di primo grado . . . . .	178
1.3. La notificazione del ricorso giurisdizionale amministrativo di primo grado . . . . .	183
1.4. Il deposito del ricorso giurisdizionale amministrativo di primo grado . . . . .	186
2. Il ricorso collettivo . . . . .	189
3. Il ricorso cumulativo e il ricorso collettivo-cumulativo . . . . .	193
4. I motivi aggiunti . . . . .	194
5. L'instaurazione del contraddittorio tra le parti nel processo amministrativo. . . . .	199
6. Il controricorso . . . . .	200
7. Il ricorso incidentale . . . . .	201
8. La domanda riconvenzionale . . . . .	204
9. L'istanza di fissazione di udienza e l'istanza di prelievo . . . . .	207
10. L'istanza sul diritto di accesso . . . . .	210
11. L'integrazione coattiva e volontaria nel processo amministrativo di primo grado . . . . .	211
12. L'atto di intervento nel processo amministrativo di primo grado . . . . .	213

CAPITOLO V

IL PROCESSO CAUTELARE

1. La domanda cautelare e il relativo procedimento incidentale. . . . .	219
2. La domanda <i>ante causa</i> . . . . .	221
3. La domanda <i>in causa</i> . . . . .	226
4. L'istruzione cautelare. . . . .	229
5. La decisione cautelare . . . . .	231
6. Le sopravvenienze giuridiche del procedimento cautelare. . . . .	237
6.1. La revoca in senso proprio della ordinanza cautelare . . . . .	238
6.2. La modifica della ordinanza cautelare . . . . .	239

6.3.	La riproposizione dell'istanza . . . . .	239
6.4.	La revocazione dell'ordinanza cautelare . . . . .	240
6.5.	L'appello avverso l'ordinanza cautelare . . . . .	241
7.	Il ricorso in Cassazione avverso l'ordinanza cautelare . . . . .	243
8.	L'esecuzione coattiva dell'ordinanza cautelare . . . . .	245
9.	Il giudizio cautelare nel rito abbreviato e sul silenzio. Rinvio della trattazione . . . . .	246

## CAPITOLO VI

## L'ISTRUZIONE PROBATORIA

1.	La fase istruttoria nel processo amministrativo . . . . .	249
2.	L'onere della prova. . . . .	253
3.	Il sistema delle prove. . . . .	256
4.	I poteri del giudice amministrativo nell'istruzione probatoria. . . . .	260
5.	Il principio del libero convincimento . . . . .	264
6.	I modi di assunzione della prova. Rinvio . . . . .	266
7.	La c.d. istruzione primaria e quella preparatoria . . . . .	267
8.	Gli ausiliari del giudice . . . . .	269

## CAPITOLO VII

PROFILI DIACRONICI  
DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1.	La sospensione del processo amministrativo . . . . .	271
2.	Il regolamento preventivo di giurisdizione . . . . .	272
3.	La questione di legittimità costituzionale . . . . .	275
4.	La questione di interpretazione del diritto comunitario . . . . .	277
5.	Il regolamento di competenza nel giudizio amministrativo . . . . .	280
6.	Lo stato e la capacità delle persone . . . . .	285
7.	L'incidente di falso . . . . .	285
8.	Le pregiudiziali in senso proprio . . . . .	287
	8.1. La pregiudiziale amministrativa . . . . .	287
	8.2. La pregiudiziale civile . . . . .	288
	8.3. La pregiudiziale penale . . . . .	290
9.	L'astensione e la ricusazione del giudice: procedimento. . . . .	290
10.	L'interruzione del processo . . . . .	292
11.	L'estinzione del processo: fatti estintivi . . . . .	294
12.	Litispendenza e connessione. La riunione dei processi . . . . .	295

## CAPITOLO VIII

FASE DI DECISIONE DEL PROCESSO  
AMMINISTRATIVO DI PRIMO GRADO

1.	La sentenza di primo grado: procedimento e contenuto. . . . .	297
	1.1. Lo svolgimento del giudizio nella sua fase decisoria . . . . .	297

1.2.	La fase di discussione orale del ricorso all'udienza fissata per il merito . . . . .	299
1.3.	La deliberazione della sentenza. Il procedimento. . . . .	301
1.4.	<i>Segue.</i> La deliberazione della sentenza: l'atto giuridico . . . . .	303
1.5.	Alcuni cenni sulla c.d. sentenza di merito . . . . .	304
2.	Cause di estinzione diverse dalla sentenza di merito . . . . .	308
2.1.	La perenzione . . . . .	310
2.2.	Decadenza per mancata riassunzione. . . . .	312
2.3.	Improcedibilità per sopravvenuto difetto di interesse . . . . .	313
2.4.	La rinuncia al giudizio . . . . .	314
2.5.	Cessazione della materia del contendere. . . . .	316
2.6.	Altre sentenze di rito assolutorie dall'obbligo di osservanza della regola del giudizio . . . . .	317
3.	La sentenza nel rito abbreviato . . . . .	320
4.	La sentenza in forma semplificata . . . . .	322
5.	La sentenza sul silenzio . . . . .	324
6.	Il decreto sostitutivo della sentenza . . . . .	328
7.	La correzione degli errori materiali. . . . .	328
8.	Il reclamo verso il decreto. . . . .	330
9.	La pubblicazione della sentenza. Rinvio . . . . .	332
10.	La notificazione della sentenza . . . . .	333
11.	L'esecutorietà della sentenza. L'esecuzione della sentenza . . . . .	334

### Parte terza LE IMPUGNAZIONI

#### CAPITOLO IX LE IMPUGNAZIONI IN GENERALE

1.	Nozione di impugnazione: elenco delle impugnazioni. Il doppio grado di giurisdizione . . . . .	341
2.	Condizioni ed oggetto delle impugnazioni. L'acquiescenza . . . . .	345
3.	La problematica del litisconsorzio: impugnazioni scindibili ed impugnazioni inscindibili . . . . .	346
4.	Impugnazioni in via principale ed in via incidentale. Impugnazione di sentenze definitive e non definitive . . . . .	347
5.	Fatti di estinzione delle impugnazioni ed effetti sulla sentenza impugnata. . . . .	349

#### CAPITOLO X L'APPELLO

1.	Condizioni dell'azione e presupposti processuali del giudizio di appello . . . . .	351
2.	Termini per l'appello. . . . .	354

3.	Il ricorso di appello . . . . .	357
4.	La notificazione del ricorso . . . . .	358
5.	Il deposito del ricorso . . . . .	361
6.	L'appello incidentale proprio . . . . .	363
7.	L'appello incidentale improprio: la concentrazione degli appelli . . . . .	366
8.	La costituzione delle altre parti nel giudizio di appello. L'intervento in appello . . . . .	367
9.	Ammissibilità dei motivi nuovi di appello . . . . .	369
10.	L'istruzione probatoria in appello . . . . .	371
11.	Profili diacronici e svolgimento del processo di appello. . . . .	373
12.	La tipologia della sentenza di appello. Rinvio. . . . .	375
12.1.	Il giudizio con rinvio . . . . .	376
12.2.	Il giudizio senza rinvio . . . . .	377
12.3.	La correzione della motivazione della sentenza di primo grado . . . . .	377
13.	L'appello contro il dispositivo nel rito abbreviato . . . . .	378
14.	La sospensione della esecutività della sentenza impugnata . . . . .	380
15.	La pubblicazione e la notificazione della sentenza di appello. Rinvio. La correzione degli errori materiali. . . . .	381
16.	La prosecuzione del processo dinanzi al Tar nel caso di annullamento con rinvio della sentenza di primo grado . . . . .	382

## CAPITOLO XI

### LA REVOCAZIONE

1.	La revocazione quale impugnazione "straordinaria" . . . . .	383
2.	I motivi di revocazione. . . . .	385
3.	Il procedimento giurisdizionale di revocazione. La decisione sull'ammissibilità della revocazione. . . . .	386
4.	<i>Iudicium rescindens</i> e <i>iudicium rescissorium</i> . La particolare fattispecie della omissione di pronunzia . . . . .	388

## CAPITOLO XII

### L'OPPOSIZIONE DI TERZO

1.	Principi generali. L'opposizione di terzo ordinaria. . . . .	391
2.	L'opposizione di terzo revocatoria . . . . .	395
3.	Il processo di opposizione di terzo . . . . .	395
4.	L'opposizione di terzo avverso il decreto ingiuntivo esecutivo . . . . .	397

## CAPITOLO XIII

### IL RICORSO PER CASSAZIONE

1.	Il ricorso in Cassazione a Sezioni Unite per motivi di giurisdizione . . . . .	399
2.	Il procedimento in Cassazione e gli effetti della sentenza sulla giurisdizione. . . . .	408

**Parte quarta**  
**IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE**

CAPITOLO XIV  
**IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE**

1.	Il giudicato amministrativo: efficacia e limiti . . . . .	417
2.	L'esecuzione del giudicato: presupposti e condizioni . . . . .	423
3.	Il procedimento giurisdizionale . . . . .	424
4.	Le impugnazioni contro la sentenza di ottemperanza: l'appello, la revocazione, l'opposizione di terzo, il ricorso per Cassazione a sezioni unite . .	427
5.	Il commissario <i>ad acta</i> . . . . .	428

**Parte quinta**  
**I PROCEDIMENTI E I RITI SPECIALI**

CAPITOLO XV  
**I RITI SPECIALI**

1.	Il rito avverso il silenzio . . . . .	433
2.	Il rito abbreviato . . . . .	436
3.	Il rito relativo ai provvedimenti concernenti le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture pubblici . . . . .	442
4.	Il giudizio sull'accesso . . . . .	454
5.	Il procedimento ingiuntivo . . . . .	456
6.	Il regime dei ricorsi ultraquinquennali . . . . .	456
7.	La trasposizione del ricorso straordinario in ricorso giurisdizionale . . . .	458
<i>Appendice. Introduzione al processo amministrativo telematico . . . . .</i>		461